

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КЕРЧЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОРСКОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
Кафедра «Водные биоресурсы и марикультура»**

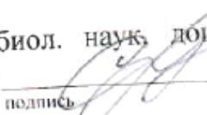
Сытник Н.А.

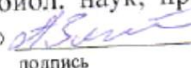
«ОСНОВЫ РЫБООХРАНЫ»

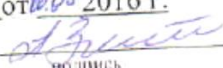
Конспект лекций
для студентов направления подготовки 35.03.08 «Водные биоресурсы и аквакультура»
очной и заочной форм обучения

Керчь, 2016 г.

УДК 639.2/3:343.77(072)

Составитель: Сытник Н.А., канд. биол. наук, доцент кафедры «Водные биоресурсы и марикультура» ФГБОУ ВО «КГМТУ» 
подпись

Рецензент: Золотницкий А. П., д-р биол. наук, профессор кафедры «Водные биоресурсы и марикультура» ФГБОУ ВО «КГМТУ» 
подпись

Конспект лекций рассмотрен и одобрен на заседании кафедры «Водные биоресурсы и марикультура»,
протокол № 8 от 05.08.2016 г.
Зав. кафедрой  А.П. Золотницкий
подпись

Конспект лекций утвержден и рекомендован к публикации на заседании методической комиссии ТФ ФГБОУ ВО «КГМТУ»,
протокол № 1 от 31.08.2016 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ТЕМА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ И ИСТОЧНИКОВ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	6
ТЕМА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЫБНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	17
ТЕМА 3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЫБОЛОВСТВА.....	25
ТЕМА 4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ.....	45
ТЕМА 5. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.....	54
ТЕМА 6. ТЕМА 6 ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ.....	67
ТЕМА 7. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ВО ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ, НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РФ И В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ.....	87
ТЕМА 8 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ОТКРЫТОМ МОРЕ.....	99
ТЕМА 9 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ.....	112
ТЕМА 10 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ МИРОВОГО ОКЕАНА ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЙ.....	116
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ И РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	121

ВВЕДЕНИЕ

Рыбное хозяйство является комплексным сектором экономики Российской Федерации, включающим изучение состояния водных биологических ресурсов, организацию их рационального использования и сохранения, добычу, переработку и поставку готовой продукции населению.

Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации стратегической целью определено обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов. От эффективности работы рыбной отрасли зависит уровень потребления населением страны белковой пищи, источником которой являются водные биологические ресурсы. К ним относится рыба, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли и другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы. В общем балансе потребления животных белков в нашей стране доля рыбных белков составляет 10%, а в мясорыбном балансе - 25%.

Переход предприятий рыбохозяйственного комплекса на рыночные отношения, износ рыбопромыслового флота, отказ государства от поддержки океанического рыболовства создали кризисную ситуацию в отрасли. Потребление населением рыбной продукции за последние двадцать лет снизилось с 21 до 12,8 кг на одного человека в год, и только с 2008 года отмечена тенденция по его увеличению.

Перевод рыбодобывающих судов из конвенционных районов Мирового океана в исключительную экономическую зону РФ способствовал подрыву запасов наиболее ценных промысловых водных биологических ресурсов.

В настоящее время промысловые мощности превышают возможности сырьевой базы морей, прилегающих к территории РФ.

На водоемах страны отмечается рост браконьерского лова рыбы, недостоверный учет уловов водных биологических ресурсов и другие нарушения правил рыболовства.

Несмотря на ряд негативных факторов, рыбохозяйственный потенциал РФ сохранился и при определенных условиях позволяет восстановить позиции нашей страны в мировом рыболовстве.

Россия продолжает входить в десятку ведущих рыбохозяйственных стран мира и принимает активное участие в работе 13 международных рыбохозяйственных организаций.

Правовую базу международного сотрудничества России в сфере рыболовства в настоящее время составляют 62 двусторонних межправительственных соглашения с 49 странами, в развитие которых созданы 36 смешанных комиссий по рыболовству.

В 1997 г. Российской Федерацией ратифицирована Конвенция ООН по морскому праву 1982 г., а в 1995 г. - Конвенция «О биологическом разнообразии».

При разработке рыбохозяйственного законодательства учитываются все положения международного морского права.

«Основы рыбоохраны» как учебная дисциплина представляет собой комплекс сведений о нормативно-правовых актах, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов. Главная цель изучения дисциплины заключается в том, чтобы студенты получили всестороннее представление о правовых основах функционирования рыбного хозяйства страны, о проблемах правовой охраны водных биологических ресурсов и практические навыки по использованию знаний законодательства РФ.

В результате освоения дисциплины студенты должны:

Знать:

- общую характеристику системы и источников рыбохозяйственного законодательства в РФ;
- историю развития отечественного рыбохозяйственного законодательства;
- основы государственного управления рыбным хозяйством Российской Федерации;
- правовые основы регулирования рыболовства;
- правовые основы воспроизводства водных биоресурсов;
- правовые основы охраны водных объектов.

Уметь:

- оперировать юридическими понятиями и категориями;
- анализировать юридические факты и возникающие в связи с ними правовые отношения;
- определять порядок ведения любительского и спортивного рыболовства;
- выбирать меры регулирования рыболовства;
- контролировать правила ведения промысла отдельных групп гидробионтов.

Владеть:

- навыками работы с нормативно-правовыми документами и их использования для проведения мероприятий по охране водных биоресурсов;
- терминологией дисциплины.

Дисциплина базируется на знаниях, полученных студентами в процессе изучения дисциплин «Ихтиология», «Гидробиология», «Экология», «Экология морских гидробионтов», «Правоведение», «Введение в специальность», «Водная токсикология», «Основы управления водными биоресурсами» и др.

ТЕМА 1 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СИСТЕМЫ И ИСТОЧНИКОВ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1.1 Принцип и система рыбохозяйственного законодательства

Рыбохозяйственное законодательство является составной частью экологического законодательства РФ. До середины 90-х годов использовались многие нормативно-правовые акты, изданные в СССР. В некоторые из них вносились необходимые изменения и дополнения (Правила рыболовства).

Законодательные и нормативные акты РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов начали интенсивно разрабатываться и приниматься только во второй половине 90-х годов. В них заложены принципы использования и сохранения водных биоресурсов, предусмотренные Конституцией РФ.

Четкое представление о принципах рыбохозяйственного законодательства позволяет понять основные цели, функции и тенденции его развития.

При формировании государственной политики в области природопользования и принятии федеральных законов и нормативных актов используются исходные принципы, изложенные в Конституции РФ.

Государственно-правовые принципы изложены в ст. 1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

В ст. 2 закрепляется то, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Важный принцип отражен в ч. 1 ст. 4: суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию; в ч. 2 ст. 4: Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации; в ч. 3 ст. 15: законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются.

Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Универсальный характер имеют такие правовые принципы, как гуманизм, законность, гласность и др. Они применяются во многих отраслях российского законодательства, в том числе и в рыбохозяйственном.

В Федеральном законе от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» сформулированы следующие **принципы для экологического законодательства**, которые должны осуществляться в процессе хозяйственной и иной деятельности:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;
- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду, исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;
- сохранение биологического разнообразия;
- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;
- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;
- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Для рыбохозяйственного законодательства основные принципы изложены в Федеральном законе от 20 декабря 2004 г. «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». В законе впервые в современной истории России определены правовые основы отношений, возникающих в

области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В ст. 2 закона сказано, что **законодательство о водных биологических ресурсах основывается на следующих принципах:**

- учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека. По этому принципу регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом и качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на водные биоресурсы;

- приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального применения перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав. Согласно этому принципу владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов;

приоритет сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов. При соблюдении этого принципа осуществление рыболовства в отношении особо ценных и ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами;

- установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства. По этому принципу при определении правового режима указанных водных биоресурсов должны учитываться их биологические особенности, экономическое значение, доступность для использования и другие факторы;

- граждане, общественные объединения, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы) имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние водных биоресурсов, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия;

- учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Согласно этому принципу им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам, отнесенным к объектам рыболовства, для обеспечения жизнедеятельности населения;

- предоставление в пользование водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, гласно и открыто. Данный принцип подразумевает, что информация о таком предоставлении, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов между лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) указанных водных биоресурсов, общедоступна;

- определение объема добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов, в том числе информации о производстве и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов;

- платность использования водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства. В соответствии с этим принципом любое использование указанных водных биоресурсов осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

При этом в ч. 2 ст. 2 признается возможность установления федеральными законами других принципов законодательства водных биологических ресурсов, не противоречащих вышеизложенным.

Рыбохозяйственное законодательство - это совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы, регулирующие отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. В него входит Федеральный закон «О рыболовстве и

сохранении водных биологических ресурсов», другие федеральные законы и законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также нормативно-правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления..

По форме и юридической силе нормативно-правовые акты могут быть представлены следующим образом: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные нормативные акты, нормативно-правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления.

По их территориальному применению: действующие на всей территории РФ, на части территории РФ (природные комплексы), на территории нескольких субъектов РФ, в субъектах РФ.

По сфере правового регулирования: общие и специальные нормативно-правовые акты.

По объекту правового регулирования: устанавливающие правила охраны и использования отдельных видов водных биологических ресурсов; устанавливающие порядок отдельных видов деятельности; устанавливающие правила охраны среды обитания водных биологических ресурсов.

По источникам нормативно-правовых актов в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов: международные правовые акты (конвенции, соглашения, договора, протоколы), национальное законодательство РФ, решения судов, доктрины, обычаи, договора, программы и уставы общественных организаций.

1.2 Конституционные основы рыбохозяйственного законодательства

Конституция РФ является основным источником рыбохозяйственного законодательства. В ст. 9 ч. 1 устанавливается одна из главных позиций в области использования природных ресурсов (в том числе и водных биологических ресурсов), а именно то, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются законодательством как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующих территориях. Впоследствии эта норма была закреплена в ряде Федеральных законов - «О животном мире», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В ч. 2 ст. 9 провозглашена впервые в современной истории России возможность частной, государственной, муниципальной и других форм собственности на землю и другие природные ресурсы. В ст. 36 данное положение Конституции РФ выражено в более категоричной форме: граждане и их объединения вправе иметь в частной собственности землю.

В то же время здесь же отмечается следующее: «владение, использование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц».

В ст. 42 закрепляется право на благоприятную окружающую среду, на достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба здоровью и имуществу экологическими правонарушениями.

В Федеральных законах «Об охране окружающей среды», «О животном мире» установлена обязанность виновных лиц возместить в полной мере вред, нанесенный водным биологическим ресурсам в результате правонарушений.

В соответствии со ст. 58 граждане и юридические лица обязаны сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам.

Таким образом, в Конституции РФ увязаны права и обязанности юридических и физических лиц при осуществлении природопользования.

В ст. 67 зафиксированы суверенные права РФ осуществления юрисдикции на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ в порядке, определяемом федеральными

законами и нормами международного морского права.

В 1997 г. РФ ратифицировала Международную конвенцию ООН по морскому праву, и в соответствии с ней были разработаны и приняты Федеральные законы «О шельфе РФ» и «Об исключительной экономической зоне РФ». Следовательно, никто, кроме Правительства РФ, не вправе решать вопросы в данной сфере. Несмотря на это, прибрежные регионы предпринимают попытки правового регулирования в области рыболовства в указанных морских пространствах, что является нарушением конституционных норм.

В соответствии со ст. 71 к ведению РФ отнесены определение статуса и защиты государственной границы территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны РФ и континентального шельфа РФ.

В совместном ведении РФ и ее субъектов в соответствии со ст. 72 находятся вопросы владения, использования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, а также вопросы природопользования: охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры.

Данное положение Конституции РФ не в полной мере урегулировано в федеральных законах. Это обстоятельство не позволяло длительное время субъектам РФ заниматься организацией охраны и использования природных ресурсов, в том числе и водных биологических ресурсов. С принятием Федерального закона от 30 декабря 2005 г. № 199 впервые четко разделены функции РФ и ее субъектов в этой сфере.

1.3 Источники рыбохозяйственного законодательства

Под источниками рыбохозяйственного законодательства понимаются конкретные нормативно-правовые акты, содержащие правила поведения всех участников отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. **К ним относятся:** федеральные законы, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти, судебная практика и судебные прецеденты, договора, нормативные акты общественных и частных организаций. Важным источником национального рыбохозяйственного законодательства являются международно-правовые нормы, регулирующие отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Мировом океане.

Федеральный закон - это акт общегосударственного представительного органа власти (Государственная Дума), регулирующий наиболее важные общественные отношения и обладающий высшей юридической силой.

В развитие положений Конституции РФ приняты десятки законов и подзаконных актов, направленных на охрану и использование природных ресурсов. Большое значение в установлении правовых основ охраны и использования водных биологических ресурсов имеет **Федеральный закон от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды»**. В нем изложены основы и принципы правовой защиты окружающей среды, в том числе водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Другим важным во всех отношениях законодательным актом, регулирующим отношения в области охраны и использования объектов животного мира, является **Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. «О животном мире»**.

Животный мир является неотъемлемым элементом природной среды и биологического разнообразия Земли. Объекты животного мира относятся к возобновляющимся природным ресурсам. К животному миру относятся живые организмы всех видов диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы. Животный мир в соответствии со ст. 4 закона в пределах РФ является государственной собственностью.

В этой статье перечислены объекты животного мира, отнесенные к федеральной собственности, а именно:

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу

РФ;

- обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ;
- попадающие под действие международных договоров РФ;
- отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;
- естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов РФ.

Объекты животного мира, изъятые из среды обитания, в установленном порядке могут находиться в частной, государственной, муниципальной собственности.

Государственное управление животным миром в соответствии со ст. 11 закона осуществляют Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти и специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Отдельные полномочия РФ в области охраны и использования животного мира, а также водных биологических ресурсов в соответствии со ст. 6 закона передаются для осуществления органом государственной власти субъектам РФ, а именно:

- организация и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу РФ, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб;
- организация и регулирование прибрежного рыболовства, в том числе распределение прибрежных квот и предоставление рыбопромысловых участков;
- охрана водных биологических ресурсов на водных внутренних объектах, за исключением акваторий и видов, перечисленных выше.

Таким образом, данным федеральным законом более точно разделены полномочия государственной власти РФ и ее субъектов.

В соответствии со ст. 16.1 закона контроль за осуществлением органами государственной власти субъекта РФ полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов осуществляется Федеральным агентством по рыболовству.

В соответствии со ст. 25 акклиматизация новых форм фауны, переселение объектов животного мира в новые места обитания должны проводиться в установленном порядке.

Законом в ст. 34 определены виды и способы пользования животным миром. Одним из них является рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих. Порядок предоставления объектов животного мира в пользование определен в ст. 36. Объекты животного мира предоставляются в пользование специально уполномоченными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания на основании решения государственной власти субъекта РФ.

Приоритет в пользовании на конкретной территории или акватории отдается российским юридическим лицам и гражданам России, ранее осуществляющим в установленном порядке пользование животным миром.

В ст. 40 определены права и обязанности пользователей животным миром.

Пользователи животным миром имеют право:

- пользоваться объектами животного мира;

- пользоваться без разрешения объектами животного мира, приобретенными для расселения на закрепленной территории, в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если эти объекты животного мира содержатся в полувольных условиях;
- собственности на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них;
- выдавать гражданам именные разовые лицензии на использование объектов животного мира в пределах установленных норм, квот и лимитов;
- заключать договоры с юридическими лицами и гражданами на использование ими объектов животного мира с одновременной выдачей именных разовых лицензий;
- вести подсобное хозяйство, включая переработку продукции, полученной в процессе осуществления разрешенных видов пользования животным миром, и производить изделия из объектов животного мира;
- реализовывать произведенные продукцию и изделия;
- на предоставленных в пользование территориях получать земельные участки в производственных и иных целях в порядке, установленном гражданским, земельным, водным и лесным законодательством Российской Федерации;
- возводить на полученных в установленном порядке земельных участках постоянные или временные постройки, сооружения и дороги, необходимые для осуществления хозяйственной деятельности, связанной с использованием животным миром;
- предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски за ущерб, причиненный им неправомерными действиями юридических лиц и граждан, повлекшими за собой гибель объектов животного мира, ухудшение среды обитания объектов животного мира, за необоснованное ограничение права на пользование животным миром, права собственности на полученную продукцию, а также в случаях прекращения права на пользование животным миром при изменении статуса земель с учетом упущенной выгоды;
- оказывать воздействие на среду обитания объектов животного мира, улучшающее состояние объектов животного мира, по согласованию с землевладельцами (землепользователями), владельцами лесного фонда и специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Пользователи животным миром обязаны:

- осуществлять только указанные в лицензии виды пользования животным миром;
- соблюдать установленные правила, нормы и сроки пользования животным миром;
- применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;
- не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;
- осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, а также оценку состояния среды их обитания;
- проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира.

В ст. 42 закона отмечается, что отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», а также ч. 1 ст. 6, ч. 3 и 4 ст. 16.1, ст. 16.2 и 49.1 Федерального закона «О животном мире».

Одно из центральных мест в рыбохозяйственном законодательстве отводится **Федеральному закону от 23 ноября 1995 г. «Об экологической экспертизе»**. Впервые в России был принят закон, который решил самую главную задачу природопользования, т.е. предупреждение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

Закон выполняет защитную функцию и по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания. Экологическая экспертиза - это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза основывается на принципах:

- презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы;
- комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
- достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу;
- независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы;
- научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы;
- гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения;
- ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза проводится на платной основе. Лица, виновные в нарушениях законодательства в области экологической экспертизы, могут быть привлечены к уголовной, гражданской и административной ответственности.

С 1 января 2007 г. вступил в силу новый **Водный кодекс Российской Федерации**, принятый 3 июня 2006 г. Его многочисленные положения учитывают интересы рыбного хозяйства и в первую очередь создают условия для сохранения водных биологических ресурсов. Водный кодекс состоит из семи глав и 69 статей и специального Федерального закона «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 г.

В первой главе «Общие положения» даются основные понятия, принципы водного законодательства, называются участники водных отношений и структура водного законодательства.

Право собственности, иные права на водные объекты освещены во второй главе.

Порядок заключения договора водопользования и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование определен в третьей главе.

Вопросы управления в области использования и охраны водных объектов изложены в четвертой главе.

В пятой главе установлен порядок водопользования.

Организация охраны вод в Российской Федерации определена в шестой главе.

Ответственность за нарушение водного законодательства установлена в главе седьмой.

Новый Водный кодекс РФ учитывает десятилетний опыт правовой охраны вод в России и создает новые правовые нормы, направленные на усиление роли государства в процессе водопользования.

Специальным законом в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов является **Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»**.

В главе 1 «Общие положения» приводятся основные понятия, принципы законодательства о водных биологических ресурсах, участники, объекты отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. К водным биологическим ресурсам относятся рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы.

Их подразделяют на анадромные, катадромные, трансграничные, трансзональные и далеко мигрирующие виды рыб и другие водные животные.

Сохранение водных биологических ресурсов - поддержание или их восстановление до уровней, при которых могут быть обеспечены

максимальная устойчивая добыча (вылов) водных биологических ресурсов и их биологическое разнообразие посредством осуществления на основе научных данных мер по изучению, охране, воспроизводству, рациональному использованию водных биоресурсов и охране среды их обитания.

Добыча (вылов) - изъятие водных биологических ресурсов из среды их обитания. В данной главе раскрываются такие важные понятия, как общий допустимый улов, квота и доля квоты добычи водных биоресурсов. Впервые в главе приводится понятие рыбоводства, товарного рыбоводства и рыбного хозяйства.

В соответствии с Федеральным законом рыбное хозяйство - это виды деятельности по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов, рыбоводству, производству и реализации рыбной и иной продукции из водных биоресурсов.

В главе 2 рассмотрены права на водные биологические ресурсы. В частности, в ст. 10 установлено, что водные биологические ресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением случаев, когда водные биологические ресурсы обитают в прудах, обводненных карьерах, которые могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

В ст. 12 изложены все случаи, при которых прекращается право на добычу водных биоресурсов, отнесённых к объектам рыболовства.

В главе 3 определены порядок утверждения объектов рыболовства, перечень рыбохозяйственных бассейнов, понятие и категории водного объекта рыбохозяйственного значения. Кроме того, представлены определение общего допустимого улова, порядок распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, виды рыболовства и порядок их осуществления, понятия рыбопромыслового участка, ограничения рыболовства.

В главе 3.1 устанавливается порядок заключения договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

В главе 4 устанавливается порядок оформления, выдачи, регистрации и приостановления действия разрешения на добычу, вылов водных биологических ресурсов.

В главе 5 установлен порядок проведения федерального государственного контроля, государственного мониторинга водных биологических ресурсов, введение государственного рыбохозяйственного реестра, структура правил рыболовства.

Правовые основы сохранения водных биологических ресурсов и среды их обитания изложены в главе 6.

В главе 7 установлен порядок разрешения споров и ответственность за совершение нарушений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

В главе 8 изложены случаи, при которых возникают права на добычу водных биоресурсов у лиц, осуществляющих рыболовство до 31 декабря 2008 г.

Таким образом, впервые в современной истории России федеральным законом установлены правовые основы рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Безусловно, принятый закон далеко не полностью решает проблемы правовой охраны водных биологических ресурсов. Для его практического применения потребовались разработка и принятие около сорока постановлений Правительства РФ и сотни нормативных актов Федерального агентства по рыболовству.

Ряд правовых проблем в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов решены в Федеральных законах от 30 ноября 1995 г. «О континентальном шельфе РФ», от 19 декабря 1998 г. «Об исключительной экономической зоне РФ», от 17 мая 2001 г. «О территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера и Дальнего Востока РФ», от 31 июля 1998 г. «О внутренних морских водах, территориальных морей и прилегающей зоне РФ», от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании».

В части второй Налогового кодекса РФ гл. 25.1 определен порядок внесения сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов. Плательщиками сборов в соответствии с ч. 2 ст. 333 признаются российские рыбохозяйственные организации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, получившие в установленном порядке разрешение на добычу (вылов) водных биологических ресурсов.

Федеральные законы создают необходимый правовой механизм в области регулирования рыболовства и отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. В них даны понятия, принципы, условия, ограничения, правовые обязанности пользователей водных биологических ресурсов, требования по охране водных биологических ресурсов и др. Несмотря на это, многие вопросы охраны и использования водных биологических ресурсов рассмотрены в подзаконных актах.

Стратегия развития рыбного хозяйства страны, структура и функции федеральных органов исполнительной власти в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов определены указами Президента РФ.

Так, Указом Президента РФ № 950 от 29 августа 1997 г. № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» был определен порядок охраны биологических ресурсов территориального моря, исключительной экономической зоны РФ и континентального шельфа РФ. Президентом РФ 27 июля 2003 г. утверждена Морская доктрина РФ на период до 2020 г. и сформулированы основные принципы развития рыбного хозяйства страны, в соответствии с которыми начата разработка национальной программы возрождения этой важной отрасли экономики России.

Указом Президента РФ от 1 февраля 2010 г. утверждена Доктрина продовольственной безопасности РФ. Доктрина представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности страны. В ней отмечается, что стратегической целью продовольственной безопасности является обеспечение населения России безопасной сельскохозяйственной, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием. При этом определяющую роль в обеспечении продовольственной безопасности наряду с другими отраслями должно играть рыбное хозяйство.

Нормативные акты Правительства РФ конкретизируют и дополняют федеральные законы в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов. Кроме того, Правительство РФ принимает новые нормативные акты, регулирующие отношения в этой сфере.

Правительством РФ определяются функции и задачи федеральных органов исполнительной

власти в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов.

Так, Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 «О Федеральном агентстве по рыболовству» установлены функции, полномочия, права, организация деятельности Росрыболовства.

В соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» Правительством РФ принято около 40 постановлений.

Распоряжением Правительства РФ 2 сентября 2003 г. № 1265-р одобрена Концепция развития рыбного хозяйства РФ до 2020 года.

Ведомственные нормативные акты, изданные федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, носят обязательный характер для юридических и физических лиц на всей территории РФ.

Приказами Федерального агентства по рыболовству, зарегистрированными в Минюсте РФ, в 2007-2010 гг. утверждены Правила рыболовства для всех рыбохозяйственных бассейнов.

Во многих субъектах РФ приняты законодательные акты, которые регулируют отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов с учетом региональных особенностей. В этом случае нормативно-правовые акты субъектов РФ детализируют федеральные законы и решают актуальные проблемы сохранения и рационального использования водных биоресурсов.

Контрольные вопросы

1. Когда впервые люди осознали необходимость охраны природы и в каких формах она проводилась?
2. Когда и кто в России впервые установил природоохранные акты?
3. Какие русские ученые внесли наибольший вклад в сохранение рыбных запасов нашей страны в XVIII-XIX веках?
4. Когда были приняты в России первые правила рыболовства?
5. Какие основные принципы охраны окружающей среды в РФ?
6. На каких принципах основано законодательство о водных биоресурсах?
7. Что представляет собой рыбохозяйственное законодательство и какова его система?
8. Как решены вопросы природопользования в Конституции РФ?
9. Какие федеральные законы регулируют отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
10. Какие вопросы в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов решаются в указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ?
11. В каких международных правовых актах по охране и использованию живых ресурсов Мирового океана участвует РФ?
12. С какими отраслями права связано рыбохозяйственное законодательство?
13. Какие тенденции развития рыбохозяйственного законодательства в РФ?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 2 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЫБНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Понятие, принципы и функции управления рыбным хозяйством Российской Федерации

Рыбное хозяйство - одна из самых молодых индустриальных отраслей России. Так, например, основы лесной и нефтяной промышленности были заложены на рубеже ХГХ-ХХ вв., а индустриальные основы рыбного хозяйства начали формироваться в 50-60-е годы ХХ века.

Одной из особенностей рыбохозяйственной деятельности является то, что она полностью зависит от состояния сырьевой базы, которая подвержена многочисленным ежегодным изменениям. Для рыбного хозяйства характерны циклические колебания, что обуславливает высокий уровень экономических рисков по сравнению с рисками других отраслей народного хозяйства. В этих условиях необходима эффективная система государственного управления рыбопромышленным комплексом страны.

В общем виде управление - это функция организованных систем различной природы, обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности реализации их программ и целей.

Управление рыбохозяйственным комплексом включает разработку и реализацию комплекса мер (технических, административно-правовых, экономических, научных и др.), направленных на рациональное использование и сохранение водных биологических ресурсов.

К методам (инструментам) управления можно отнести:

- информационные - научно-исследовательская деятельность, государственный мониторинг, государственный учет водных биологических ресурсов, образование, прогнозирование, ГИС-технологии и др.;

- административные - нормирование в области использования, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания. Технические регламенты, лицензирование, экологическая экспертиза, государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, подготовка и принятие нормативно-правовых актов, планы, программы;

- экономические - инвестиции, субсидии, дотации, кредиты, льготы, ускоренная амортизация и другие стимулы, штрафы, платежи, налоги, сборы и др. Ограничение и приостановка деятельности и др.

Функции управления - это закрепленное в законодательных и нормативных актах направление деятельности государственных органов власти по охране и использованию водных биологических ресурсов. **К функциям управления относятся:**

- определение государственной политики;
- разработка программ и планов;
- подготовка нормативно-правовых актов;
- координация деятельности органов государственной власти субъектов РФ;
- государственный учет водных биологических ресурсов;
- распределение водных биологических ресурсов между пользователями;
- воспроизводство водных биологических ресурсов;
- выдача разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;
- контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;
- международная деятельность.

С целью формирования условий для развития рыбного хозяйства Федеральным агентством по рыболовству утверждена Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса РФ. Она развивает основные положения Морской доктрины РФ и Концепции развития рыбного хозяйства на период до 2020 года. До 2020 года предусматривается доведение объема вылова водных биоресурсов до 6,6 млн. т, а производства товарной пищевой продукции до 5,3 млн. т.

2.2 Структура и задачи федерального органа в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

В рамках проводимой в стране административной реформы произведен учет государственных функций в области охраны и использования природных ресурсов, в том числе и водных биологических ресурсов. Основные цели административной реформы: исключить избыточные функции и их дублирование, создать эффективную систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Одной из целей административной реформы является устранение бюрократического пресса на бизнес-структуры и искоренение коррупции в органах государственной власти.

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» даны определения функции федеральных органов исполнительной власти в нормотворчестве, контроле и надзоре, управлении государственным имуществом и представлении государственных услуг.

Под функциями по принятию нормативно-правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами, правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Под функциями по контролю и надзору понимаются:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами законодательства РФ;
- выдача органами государственной власти разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности;
- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Под функциями по управлению государственным имуществом понимается:

- осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ.

Под функциями оказания государственных услуг понимается: - предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения, либо иные организации безвозмездно или по регулируемым ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения либо в других областях, установленных федеральным законом.

Под правоприменительными функциями понимается издание правовых актов, а также ведение реестров, регистров и кадастров. В соответствии с упомянутым указом в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. **К органам общего управления относятся:** Президент РФ,

Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (муниципальные образования). Компетенция названных органов установлена Конституцией РФ и федеральными законами.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерству сельского хозяйства (Минсельхоз России) переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также государственного контроля в этой сфере.

В компетенцию Минсельхоза России входит принятие следующих нормативных актов: методики исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам; перечня видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа и водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, правил рыболовства, порядка осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов и других нормативных актов в установленной сфере деятельности. Нормативные правовые акты, принятые Минсельхозом России, имеют обязательную силу для всех юридических лиц и граждан.

В соответствии с Указом Федеральное агентство по рыболовству находится в ведении Минсельхоза России.

Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 определены следующие функции Росрыболовства:

- контроль и надзор за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах;

- оказание государственных услуг, управление государственным имуществом.

Решением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 589 Росрыболовству переданы функции в сфере аквакультуры.

Росрыболовство осуществляет свои полномочия на территории РФ, и исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе РФ и в открытых районах Мирового океана.

В целях выполнения своих функций Росрыболовство организует: комплексное изучение водных биоресурсов в целях их сохранения, мероприятия по восстановлению водных биоресурсов и среды их обитания, проведение конкурсов на право заключения договора о пользовании рыбопромысловым участком, искусственное воспроизводство и акклиматизацию водных биоресурсов. В соответствии со своими полномочиями Росрыболовство осуществляет государственный мониторинг водных биоресурсов, разработку и представление на государственную экологическую экспертизу предложений об их общих допустимых уловах, распределение общих допустимых уловов, квот добычи (вылова) водных биоресурсов, оформление, выдачу, регистрацию разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и другие задачи в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Федеральное агентство по рыболовству возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством РФ. Руководитель Росрыболовства имеет четырех заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Минсельхозом России.

Федеральное агентство по рыболовству осуществляет свою деятельность через свои территориальные органы, подведомственные организации и во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и субъектами РФ.

В структуру Росрыболовства входят:

- Административное управление;

- Управление организации рыболовства;

- Управление флота, портов и мониторинга;
- Управление науки и образования;
- Управление международного сотрудничества;
- Управление контроля, надзора и рыбоохраны;
- Управление экономики, имущественных отношений и перспективного развития;
- Управление правового обеспечения;
- Управление финансов;
- Управление целевых программ и инвестиций;
- Управление аквакультуры.

В ведении Росрыболовства находятся федеральные государственные бюджетные учреждения по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов (бывшие бассейновые управления рыбоохраны научно-исследовательские институты, морские рыбные порты, учебные заведения и другие организации).

Руководство деятельностью Федерального агентства по рыболовству осуществляет Минсельхоз России.

Для эффективного выполнения возложенных на агентство задач, функций и принимаемых решений **в стране созданы двадцать территориальных управлений:** Амурское, Азово-Черноморское, Ангаро-Бай-кальское, Баренцево-Беломорское, Волго-Каспийское, Верхнеобское, Верхневолжское, Двинско-Печорское, Енисейское, Западно-Балтийское, Западно-Каспийское, Ленское, Московско-Окское, Нижнеобское, Охотское, Приморское, Сахалино-Курильское, Северо-Восточное, (Северо-Западное, Средневолжское).

2.3 Организация федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Становление государственного контроля происходило в России в тесной связи с политическими и социально-экономическими преобразованиями. Функционирование рыбного хозяйства в новых экономических условиях потребовало создания новых форм, методов и организации контроля. Система государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, созданная в советский период, была реформирована только в 2004 году. При этом обеспечивалось в первую очередь соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от неправомерных действий должностных лиц.

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения, связанные с осуществлением всех видов контроля.

Под федеральным государственным контролем (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти и местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в соответствии с Указом Президента РФ от 30 мая 2008 г. № 863 возложен на Федеральное агентство по рыболовству

Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за водным биоресурсами и средой их обитания во внутренних водах РФ. В своей деятельности Росрыболовство взаимодействует с МПР России, ФСБ России, МВД России и другими федеральными органами исполнительной власти, а также субъектами РФ и

органами местного самоуправления.

Во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне РФ и на континентальном шельфе РФ государственный контроль в этой сфере осуществляет ФСБ России.

Росрыболовство в соответствии с Положением имеет право:

- осуществлять государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- приостанавливать действие разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов или аннулировать такое разрешение до истечения установленного срока его действия;
- выдавать разрешения на вылов водных биоресурсов;
- согласовывать проектирование, размещение, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние водных биоресурсов;
- издавать индивидуальные правовые акты в установленной сфере деятельности;
- выполнять функции административного органа в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в отношении водных биоресурсов (СИТЕС).

В субъектах РФ созданы территориальные органы Росрыболовства. Руководитель территориального органа назначается приказом Минсельхоза России. Таким образом, Росрыболовство является правопреемником службы органа рыбоохраны России, ранее входившего в систему Госкомрыболовства России. При реформировании службы органов рыбоохраны страны Росрыболовство получило соответствующие финансовые и материально-технические ресурсы.

В структуру органов рыбоохраны входят двадцать территориальных управлений, которые имеют свои подразделения (отделы) в субъектах РФ, играющих важную роль в сохранении и использовании водных биологических ресурсов. Территориальные управления функционируют на основании Положения, утверждаемого Росрыболовством.

Все специалисты и государственные инспектора территориальных управлений являются государственными служащими. Их права и обязанности установлены Федеральными законами от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного надзора в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 1394, государственный контроль осуществляется в форме:

- проведения проверок органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан;
- проведения мероприятий по контролю за соблюдением требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;
- принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;
- систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования их исполнения.

Проверки, проводимые должностными лицами, могут быть плановыми или внеплановыми, выездными и документарными. Мероприятия по контролю осуществляются на основании плановых (рейдовых) заданий.

К должностным лицам Федерального агентства по рыболовству, осуществляющим государственный контроль, относятся: руководитель Росрыболовства и его заместители, руководители структурных подразделений центрального аппарата Росрыболовства и их заместители, начальники

отделов этих структурных подразделений и их заместители, государственные инспектора и федеральные государственные служащие, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля, руководители территориальных органов Росрыболовства и их заместители, начальники отделов территориальных органов и их заместители, главные и старшие государственные инспектора, государственные инспектора и федеральные государственные служащие территориальных органов Росрыболовства.

Должностные лица Росрыболовства, уполномоченные проводить государственный контроль, имеют право:

- запрашивать и получать у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения ими обязательных требований;

- беспрепятственно, по предъявлению служебного удостоверения, а при проверке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также копии приказа о назначении проверки, посещать рыбопромысловые участки, места добычи (вылова) водных биоресурсов, приемки, обработки, перегрузки, транспортировки, хранения и выгрузки уловов водных биоресурсов, производства рыбной и иной продукции из водных биоресурсов, находящиеся на территориях указанных участков здания, помещения и сооружения, суда, проводить их обследование, а также исследования, испытания, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

- выдавать предписания о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений и проведении мероприятий по обеспечению предотвращения причинения вреда водным биоресурсам и среде их обитания;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях, принимать меры по предотвращению таких нарушений;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

- предъявлять в установленном законодательством порядке иски физическим и юридическим лицам о возмещении вреда, причиненного водным биоресурсам в результате нарушений обязательных требований;

- запрашивать у граждан в целях проверки документы на право добычи (вылова) водных биоресурсов;

- задерживать граждан, нарушивших обязательные требования при осуществлении рыболовства, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы;

- производить досмотр транспортных средств, орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, личных вещей граждан;

- изымать у граждан, нарушивших обязательные требования, продукцию и орудия добычи (вылова), транспортные средства, а также соответствующие документы.

Должностные лица Росрыболовства, осуществляющие федеральный государственный контроль, имеют право в соответствии с ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» получать на временное пользование в органах внутренних дел отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия, а также использовать охотничье огнестрельное оружие в качестве служебного. Правила применения боевого ручного стрелкового оружия, а также охотничьего огнестрельного оружия и специальных средств утверждены постановлением Правительства РФ от 24 октября 2012г. № 1089.

Обязанности государственных инспекторов изложены в их должностных регламентах. Государственный инспектор обязан знать законодательство РФ, гидрологические и гидробиологические характеристики подконтрольных водных объектов рыбохозяйственного

значения, состояние запасов водных биоресурсов, дислокацию и структуру промысла, требования по охране труда и др., проводить регулярно мероприятия по контролю за соблюдением юридическими и физическими лицами законодательства РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, бережно эксплуатировать вверенные ему материально-технические ценности, регулярно вести служебную документацию и др.

При осуществлении государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов государственные инспектора используют различные технические средства. К ним относятся: водный и сухопутный транспорт, средства связи, наблюдения, фотографирование, звукозаписи, подачи сигнала. Широкое применение при ведении государственного контроля находят современные информационные технологии. Для контроля за рыбодобывающими судами используются средства технического контроля на основе спутниковых технологий. Должностные лица Росрыболовства при исполнении своих обязанностей должны быть в форменной одежде.

Они имеют право применять огнестрельное оружие и специальные средства в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Оружие применяется в следующих случаях:

- отражение нападения, непосредственно угрожающего жизни и здоровью должностных лиц, а также членов их семей или граждан, оказывающих помощь этим должностным лицам;
- задержание лиц, совершающих тяжкие и особо тяжкие преступления или оказывающих вооруженное сопротивление либо отказывающихся выполнить законные требования должностного лица о сдаче оружия;
- отражение вооруженного или группового нападения на жилые, служебные и иные помещения, транспортные средства должностных лиц, когда иными средствами отразить указанные нападения невозможно;
- предупредительный выстрел, подача сигнала тревоги или вызова помощи.

При применении служебного оружия или специальных средств должностное лицо обязано предупредить о намерении его применить. Запрещается применять служебное оружие для задержания женщин с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних. Лицам, получившим ранение при применении служебного оружия, должно быть обеспечено оказание доврачебной помощи. О каждом случае применения оружия должностные лица обязаны незамедлительно или в течение не более суток сообщить в органы внутренних дел и по месту работы.

Перечень типов и моделей боевого оружия и патронов к нему, охотничьего огнестрельного оружия, а также специальных средств утвержден указанным выше постановлением Правительства РФ.

При проведении государственного контроля территориальные органы Росрыболовства взаимодействуют с органами внутренних дел, береговой охраной ФСБ России и другими федеральными органами исполнительной власти.

Для оказания помощи и содействия при проведении рыбоохранных мероприятий используется институт внештатных общественных инспекторов. В работе органов рыбоохраны общественные инспектора всегда оказывали существенную помощь. Они участвовали в охране рыбы в период нерестовых миграций и ее нереста, на местах зимовки, предупреждали заморы рыб, спасали ее молодь из высыхающих водоемов.

В сохранении рыбных запасов страны активное участие принимали школьные отряды «Голубой патруль». Внештатные общественные инспектора не являются государственными служащими и должностными лицами. Основной их задачей является оказание практической помощи сотрудникам органов рыбоохраны, а также пропаганда бережного отношения к рыбным богатствам России. Общественные инспектора объединяются в группы и работают под непосредственным руководством

госинспекторов. Организация их деятельности устанавливается Росрыболовством.

Государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ осуществляет береговая охрана ФСБ России. Основными задачами государственного контроля в сфере охраны морских биологических ресурсов являются:

- недопущение сверхлимитной добычи (вылова) морских биологических ресурсов;
- выявление, предупреждение и пресечение нарушения законодательства и международных договоров Российской Федерации в области сохранения морских биологических ресурсов, а также привлечение нарушителей к установленной законодательством ответственности;
- информирование заинтересованных органов исполнительной власти о результатах промысла пользователей морских биологических ресурсов.

Государственный контроль в сфере охраны морских биологических ресурсов осуществляется в районах промысла, морских портах Российской Федерации, на рыбопромысловых участках.

Должностные лица береговой охраны ФСБ России имеют право:

- останавливать и досматривать российские и иностранные суда, осуществляющие добычу (вылов) морских биологических ресурсов;
- проверять на судах промысловые и другие документы, а также орудия добычи (вылова), уловы морских водных биологических ресурсов и продукты их переработки;
- проверять соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Правил рыболовства;
- приостанавливать добычу (вылов) водных биологических ресурсов в установленном законодательством порядке;
- задерживать нарушителей законодательства и международных договоров РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и изымать у них орудия добычи (вылова), другие предметы и все незаконно добытое, документы;
- задерживать и доставлять суда, нарушающие законодательство и международные договора РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, в ближайший порт РФ;
- реализовывать иные права, предоставленные законодательством и международными договорами РФ.

Должностные лица береговой охраны ФСБ России обязаны принимать все необходимые меры по выявлению, предупреждению и пресечению законодательства и международных договоров РФ в области рыболовства и сохранения морских биологических ресурсов. Они должны своевременно информировать Президента РФ, Правительство РФ и другие федеральные органы исполнительной власти об угрозах безопасности РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, объемах добычи (вылова) морских биологических ресурсов.

Контрольные вопросы

1. Какая система управления рыбным хозяйством была принята в СССР?
2. Что понимается под управлением рыбным хозяйством?
3. Какие методы и функции управления рыбным хозяйством?
4. Какая система управления рыбным хозяйством действует в настоящее время в РФ?
5. Что понимается под правоустанавливающими функциями?
6. Какие задачи решаются при осуществлении функций контроля и надзора?
7. Что понимается под функциями управления государственной собственностью и предоставления государственных услуг?
8. Какие задачи в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов решает

Минсельхоз России?

9. Какие функции в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов выполняет Федеральное агентство по рыболовству?
10. Какие организации находятся в ведении Федерального агентства по рыболовству?
11. Какая роль бассейновых научно-промысловых советов в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
12. Что понимается под федеральным государственным контролем в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
13. Какая структура и задачи органов, осуществляющих государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
14. Кто относится к должностным лицам, осуществляющим федеральный государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
15. Какие права и обязанности должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
16. Какие установлены формы осуществления государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
17. Какие технические средства используются при осуществлении федерального государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
18. Какой порядок применения боевого ручного стрелкового оружия должностными лицами Росрыболовства?
19. Как осуществляется государственный контроль за рыболовством во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе?
20. Какие права и обязанности имеют внештатные общественные инспектора?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 3 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЫБОЛОВСТВА

3.1 Понятие и правовые основы рыболовства в Российской Федерации

Порядок ведения промышленного рыболовства в СССР определялся Положением об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в СССР Правилами рыболовства и другими нормативными актами Минрыбхоза СССР.

Добыча рыбы в рыбохозяйственных водоемах производилась государственными предприятиями рыбной промышленности и рыболовецкими колхозами. Для этих целей им в первую очередь выделялись рыбопромысловые участки и лимиты на вылов водных биоресурсов. Небольшие объемы добычи рыбы имели второстепенные рыбозаготовительно-вительные организации.

Промышленное рыболовство осуществлялось на бесплатной основе по разрешениям (билетам), которые выдавались органами рыбоохраны. В 90-е годы практически все предприятия рыбохозяйственного комплекса страны были приватизированы. В настоящее время более двух тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей участвуют в промысле и переработке водных биоресурсов.

Правовые основы рыболовства в РФ формировались на протяжении 90-х годов, и этот процесс далек от завершения. В ряде федеральных законов и подзаконных актов определены принципы и

понятия, условия, ограничения, порядок деятельности по добыче (вылову) водных биоресурсов. Специальным правовым актом в этой сфере деятельности является Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов». В ст. 1 закона даны основные понятия в этой сфере деятельности:

- добыча (вылов) водных биоресурсов - изъятие водных биоресурсов из среды их обитания;
- рыболовство - деятельность по добыче (вылову), приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству рыбной и иной продукции из них;

- промышленное рыболовство (далее также - промысел) - предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, по приемке, обработке, перегрузке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов водных биоресурсов, производству на судах рыбопромыслового флота рыбной и иной продукции из них;

- общие допустимые уловы водных биоресурсов - научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида;

- квота добычи (вылова) водных биоресурсов - часть общего допустимого улова водных биоресурсов, определяемая в целях осуществления рыболовства;

- доля квоты добычи (вылова) водных биоресурсов - часть квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, закрепленная за лицами, у которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, и выраженная в процентах;

- уловы водных биоресурсов - живые, свежие, охлажденные, замороженные или обработанные водные биоресурсы, определенный объем которых добывается при осуществлении промышленного рыболовства или в других случаях, предусмотренных законом.

Эти и другие понятия исключают двусмысленное толкование различных процессов в рыболовстве и вносят ясность при применении закона в практической деятельности.

Действие законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов распространяется на внутренние морские воды, территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ, а также на суда, находящиеся в открытом море под государственным флагом РФ.

Участниками отношений в области рыболовства являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования в пределах своей компетенции, установленной законодательством РФ, а также граждане и юридические лица.

Федеральным органом исполнительной власти в этой сфере деятельности является Министерство сельского хозяйства РФ и Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство). В ряде субъектов РФ в структуре органов исполнительной власти предусмотрены подразделения по рыболовству (департаменты, комитеты, управления).

Юридическими лицами в области рыболовства могут быть рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие организации, федеральные государственные бюджетные учреждения (рыбводы), рыбоводные предприятия, научно-исследовательские институты, учебные заведения, морские рыбные порты и др.

В соответствии со ст. 10 упомянутого закона водные биологические ресурсы находятся в федеральной собственности, за исключением водных биоресурсов, обитающих в прудах и обводненных карьерах. Водные биологические ресурсы, обитающие в прудах и обводненных карьерах, могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ, муниципальной и частной собственности.

Юридические лица и граждане, которые осуществляют рыболовство, приобретают право

собственности на добытые водные биоресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

В Федеральном законе от 24 апреля 1995 г. «О животном мире» определен порядок разделения полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ в этой сфере деятельности. Отдельные полномочия РФ в области охраны и использования животного мира, а также водных биологических ресурсов в соответствии со ст. 6 закона передаются для осуществления органом государственной власти субъектам РФ, а именно:

- организация и регулирование промышленного, любительского и спортивного рыболовства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни, осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, за исключением ресурсов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ, особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу РФ, анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб;

- организация и регулирование прибрежного рыболовства, в том числе распределение прибрежных квот и представление рыбопромысловых участков;

- охрана водных биологических ресурсов на водных внутренних объектах за исключением акваторий и видов, перечисленных выше.

Таким образом, данным Федеральным законом более точно разделены полномочия государственной власти РФ и ее субъектов.

В соответствии со ст. 16.1 закона контроль за осуществлением органами государственной власти субъекта РФ полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов осуществляется Федеральным агентством по рыболовству и его территориальными органами.

Право на добычу (вылов) водных биоресурсов при ведении промышленного рыболовства возникает на основании договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов и договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

Право на добычу (вылов) водных биоресурсов в соответствии со ст. 13 закона прекращается в следующих случаях:

- по истечении срока действия права на добычу (вылов) водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства;

- по соглашению между лицом, которому предоставлены в пользование водные биоресурсы, отнесенные к объектам рыболовства, и уполномоченным органом государственной власти;

- при отказе лица, которому предоставлены в пользование водные биоресурсы, отнесенные к объектам рыболовства, от права на их добычу (вылов);

- при ликвидации юридического лица или в связи со смертью гражданина;

- в иных случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ и другими федеральными законами.

Принудительное прекращение права на добычу (вылов) водных биоресурсов осуществляется в следующих случаях:

- при необходимости использования водных биоресурсов для государственных нужд;

- добыча (вылов) водных биоресурсов, осуществляемая в течение двух лет подряд в объеме менее пятидесяти процентов промышленных квот и прибрежных квот;

- при нарушении Правил рыболовства два и более раз в течение календарного года, в результате чего был причинен крупный ущерб водным биоресурсам;

- в случае неосуществления доставки уловов водных биоресурсов на таможенную территорию РФ;

- прекращение на сорок восемь и более часов работы технических средств контроля.

Объектами рыболовства являются любые водные биоресурсы, добыча (вылов) которых не запрещена.

Перечень видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам промышленного и прибрежного рыболовства, утверждается Минсельхозом России. В настоящее время в такой перечень входят более трехсот видов водных биоресурсов. Граждане и юридические лица в соответствии со ст. 16 закона могут осуществлять следующие виды рыболовства:

- промышленное рыболовство;
- прибрежное рыболовство;
- рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;
- рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;
- рыболовство в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- любительское и спортивное рыболовство;
- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Рыболовство, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется лицами, зарегистрированными в РФ в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Для ведения рыболовства ежегодно утверждаются общий допустимый улов водных биологических ресурсов (ОДУ), в то же время разрешается добыча (вылов) водных биологических ресурсов, для которых ОДУ не устанавливается.

Объем добычи (вылова) водных биоресурсов, для которых ОДУ не установлен, определяется по заявлению лица, у которого возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов.

Добыча (вылов) «не ОДУемых» видов ВБР может осуществляться в пределах объемов, рекомендованных научно-исследовательскими организациями, подведомственными Росрыболовству.

Регулирование рыболовства осуществляется по рыбохозяйственным бассейнам. Рыбохозяйственный бассейн включает в себя моря и озера с бассейнами впадающих в них рек, а также иные водные объекты рыбохозяйственного значения. К ним относятся водные объекты, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов.

3.2 Порядок ведения промышленного рыболовства

В процессе промышленного рыболовства ведется изъятие водных биоресурсов из среды их обитания в целях получения из них рыбопродукции для последующей реализации на внутреннем и внешнем рынке.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут вести промышленное рыболовство с использованием судов или без них. При этом судам должно быть предоставлено право плавания под Государственным флагом РФ. Все суда должны быть оснащены техническими средствами контроля. Уловы водных биоресурсов, добытых при осуществлении промышленного рыболовства во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне, подлежат доставке на таможенную территорию РФ. Промышленное рыболовство в открытом море не ограничивается, за исключением добычи анадромных видов рыб, далеко мигрирующих и трансграничных видов рыб и других водных животных, и в районах действия международных договоров в области рыболовства и сохранения

водных биоресурсов.

Одной из основных проблем при организации промышленного рыболовства является распределение между пользователями квот добычи (вылова) водных биоресурсов.

В 90-е годы были использованы различные схемы наделения рыбодобывающих организаций квотами.

Главная цель этих преобразований заключалась в создании модели рыболовства с минимальным влиянием на него органов государственной власти. Необходимо было перейти от жесткого планового директивного распределения водных биоресурсов к распределению, учитывающему рыночные законы, позицию союзов рыбаков и государственные интересы.

Первая модель наделения пользователей водных биоресурсов квотами была создана на основе использования ряда критериев. К ним были отнесены следующие: традиционность рыболовства, наличие рыбодобывающих судов, береговых предприятий по переработке сырья, участие в воспроизводстве водных биоресурсов, уровень освоения квот на добычу (вылов) водных биоресурсов за предыдущий год, своевременность уплаты налогов и других платежей, отсутствие нарушений Правил рыболовства.

В соответствии с этими и другими критериями пользователи водными биологическими ресурсами ежегодно получали квоты. Основным звеном в распределении квот были региональные рыбохозяйственные советы. Их решения по распределению квот между пользователями утверждались Госкомрыболовством России. После этого органы рыбоохраны выдавали пользователям водных биоресурсов разрешения на добычу. Данная схема распределения квот имела свои положительные и отрицательные стороны. При всей внешней демократичности распределения квот отсутствовала гарантия получения квот на очередной период. Это сдерживало процесс инвестирования в рыбное хозяйство страны и тормозило его развитие. Кроме того, при данном варианте распределения квот была высока роль человеческого фактора.

Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г. № 1010 «О квотах на вылов (добычу) водных биоресурсов» введена вторая модель распределения квот. Она предусматривала продажу квот на аукционах с участием иностранных граждан. Реализация данного постановления привела к увеличению себестоимости морепродуктов, вытеснению отечественных рыбодобывающих организаций из промысла и в конечном итоге разрушению отрасли.

В целях совершенствования государственного управления водными биологическими ресурсами Правительство РФ 20 ноября 2003 г. приняло Постановление № 704 «О квотах на вылов водных биоресурсов». В соответствии с этим постановлением в стране была введена новая, третья модель распределения квот. Начиная с 2004 г. пользователи водных биоресурсов РФ получили долю в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биоресурсов сроком на пять лет.

Для расчетов доли учитывались объемы выделенных квот пользователю за предыдущие три года (2001-2003 гг.) по каждому виду водных биоресурсов и соответствующему водному объекту. После завершения процедуры определения долей с пользователями были заключены договора о закреплении доли в общем объеме квот на вылов (добычу) водных биоресурсов сроком на пять лет. При ведении промысла в исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ и в конвенционных районах Мирового океана договор с пользователем заключало Госкомрыболовство России. При ведении прибрежного рыболовства договор заключался между пользователем и органами исполнительной власти субъекта РФ. Данная схема наделения пользователей квотами отвечала их интересам и способствовала социальному и экономическому благополучию рыбаков и регионов.

При подготовке Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» третья модель наделения рыбаков квотами была утверждена в законодательном порядке. Таким образом, в 2004 г. были созданы новые экономические условия для развития рыбного

хозяйства России. Учитывая интересы рыбаков, в 2008 г. срок действия договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов указанным законом продлен до десяти лет.

Закрепление на законодательном уровне права рыбаков на гарантированный доступ к водным биоресурсам позволяет решать проблемы обновления рыбодобывающего флота, реконструировать береговые перерабатывающие предприятия, внедрять современные технологии переработки водных биоресурсов.

Общие допустимые уловы водных биоресурсов ежегодно распределяются и утверждаются Росрыболовством применительно к следующим видам квот:

- для промышленного рыболовства;
- для прибрежного рыболовства;
- для рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях;
- для осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- для организации любительского и спортивного рыболовства;
- для обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- для иностранных государств;
- для осуществления промышленного рыболовства во внутренних водах.

В соответствии со ст. 31 Федерального закона промышленные и прибрежные квоты, а также квоты в районах действия международных договоров распределяются между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями путем заключения с ними договоров о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов на десять лет.

Расчет долей осуществляется на основании данных государственного рыбохозяйственного реестра об объеме добытых водных биоресурсов за девять лет, предшествующих расчетному году.

Реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о водных биологических ресурсах, об их использовании и сохранении. В реестр вносятся следующие данные: о количественных, качественных и экономических характеристиках водных биоресурсов, о рыбохозяйственных бассейнах и водных объектах рыбохозяйственного значения, о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих рыболовство, а также об используемых ими судах и орудиях добычи (вылова) водных биоресурсов, о решениях органов исполнительной власти РФ и договорах, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, об уловах водных биоресурсов и другая информация. Информация, содержащаяся в реестре, является федеральным информационным ресурсом и относится к общедоступной информации, за исключением отдельных случаев.

Договор о закреплении долей заключается в целях осуществления рыболовства в отношении видов водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых устанавливается Росрыболовством. В договоре одной стороной является орган государственной власти, который обязуется предоставить право на добычу (вылов) водных биологических ресурсов другой стороне - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. В договоре указываются его стороны, предмет договора, срок действия, вид рыболовства и иные условия.

При осуществлении рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общедопустимый улов которых не устанавливается, заключается договор пользования водными биоресурсами. В договоре пользования водными биоресурсами указываются его стороны, предмет договора, срок его действия и иные условия. Промышленные квоты для добычи (вылова) водных биоресурсов во внутренних водных объектах РФ распределяются по решению органов

государственной власти субъектов РФ.

Прибрежное рыболовство - предпринимательская деятельность по поиску и добыче (вылову) водных биоресурсов, приемке, обработке, транспортировке, хранению и выгрузке уловов на территорию РФ.

Прибрежное рыболовство допускается осуществлять с предоставлением рыбопромыслового участка, а также без него.

Типы рыбопромысловых судов, орудия и способы добычи (вылова) для осуществления прибрежного рыболовства определяются Минсельхозом России.

Рыбопромысловый участок состоит из акватории водного объекта рыбохозяйственного значения или его части. Он формируется в определенных границах для осуществления промышленного рыболовства, товарного рыбоводства, рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также для организации любительского и спортивного рыболовства. Границы участка определяются субъектом РФ, и он может быть использован в одной или нескольких из указанных целей. Перечень рыбопромысловых участков утверждается субъектом РФ по согласованию с Росрыболовством.

Использование рыбопромысловых участков осуществляется в соответствии с водным и земельным законодательством. Пользование рыбопромысловым участком ведется на основании договора между юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем и Росрыболовством. В договоре о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства указываются его стороны, предмет договора, срок его действия, вид рыболовства и иные условия. Договор заключается на срок от десяти до двадцати пяти лет по результатам конкурса на право заключения такого договора.

Пользователь рыбопромыслового участка обязан:

- соблюдать законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, а также условия договора;
- не допускать ухудшение среды обитания водных биологических ресурсов;
- содержать рыбопромысловый участок в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям;
- осуществлять учет добываемых водных биоресурсов;
- предоставлять статическую отчетность об улове водных биологических ресурсов, сведения о производстве рыбной продукции и доставке добытых водных биологических ресурсов на территорию РФ;
- осуществлять обозначение границ рыбопромыслового участка специальными знаками, указывающими на их принадлежность пользователю;
- осуществлять за счет собственных средств содержание и охрану рыбопромыслового участка;
- осуществлять допуск на рыбопромысловый участок должностных лиц территориальных органов Росрыболовства;
- в случае причинения вреда (ущерба) водным биоресурсам или среде их обитания в результате своей деятельности компенсировать причиненный вред (ущерб), а также извещать в десятидневный срок территориальные органы Росрыболовства о причинении такого вреда (ущерба);
- использовать рыбопромысловый участок по назначению и в установленных границах.

Договор прекращает свое действие в связи с истечением срока его действия, по соглашению сторон и в других случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ. В случае нарушения одной из сторон условий договора он может быть расторгнут по решению суда.

Учитывая особенности биологии анадромных видов рыб и их значение в социально-экономическом развитии прибрежных регионов России, Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» установлен особый порядок организации и регулирования их добычи (вылова). Для этих целей в субъектах РФ по согласованию с Росрыболовством создаются специальные комиссии. В их состав входят представители федеральных органов исполнительной власти, субъектов РФ, союзов и ассоциаций рыбаков и научных организаций. Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб устанавливаются объем, сроки, места и другие условия добычи (вылова) прежде всего тихоокеанских лососей.

Для населения многих приморских регионов России рыболовство часто является единственной возможностью для решения всех социальных проблем. Более того, для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ рыболовство входит в их традиции и служит возможностью сохранения уклада жизни.

В связи с этим для них в Федеральном законе «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрено право вести добычу (вылов) водных биоресурсов без представления рыбопромыслового участка и без разрешения на этот вид деятельности.

Право на изъятие водных биологических ресурсов из среды их обитания при ведении рыболовства наступает после выдачи разрешения на добычу (вылов) водных биологических ресурсов. Подлинник разрешения должен находиться на каждом рыбопромысловом судне, а также у лиц, осуществляющих добычу водных биологических ресурсов на рыбопромысловом участке.

Оформление, выдачу и регистрацию разрешений осуществляет Росрыболовство.

Необходимым условием для выдачи разрешения является оплата сборов за пользование водными биоресурсами, предусмотренных гл. 25.1 Налогового кодекса РФ.

Ставки сборов за каждый объект водных биологических ресурсов устанавливаются по бассейновому принципу за одну тонну в рублях. В Балтийском бассейне установлены следующие ставки сборов: салака (сельдь) - 20, шпрот (килька) - 20, треска - 3000, камбала - тюрбо - 400, камбала - 50, прочие объекты водных биологических ресурсов (лещ, судак, плотва, окунь и др.) - 20. Плательщики сборов уплачивают 10% от исчисленной суммы сборов при получении разрешения на добычу водных биологических ресурсов. Оставшаяся сумма сборов уплачивается равными долями ежемесячно до 20 числа в течение всего периода действия разрешения. Сумма сборов зачисляется в федеральный бюджет, из которого 30% зачисляется в бюджеты субъектов РФ. Полученные средства за пользование объектами водных биологических ресурсов могут направлять на проведение мероприятий по их сохранению.

3.3 Порядок рыболовства в научно-исследовательских, контрольных, учебных и контрольно-просветительных целях

Рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях осуществляется для изучения водных биологических ресурсов и среды их обитания, проведения государственного мониторинга водных биологических ресурсов, поиска новых районов промысла и запасов водных биологических ресурсов, определения общих допустимых улонов, разработки мер по сохранению водных биологических ресурсов.

Граждане и юридические лица, заинтересованные в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях, разрабатывают программы их выполнения. В программе указываются цели и задачи проводимых работ, виды исследований, методики сбора и обработки материалов, сроки работ, район, виды водных биоресурсов, орудия лова и суда. К программе прилагаются материалы,

подтверждающие планируемые объемы изъятия водных биоресурсов. Программы направляются в Росрыболовство до 15 мая для согласования и утверждения.

После этого граждане и юридические лица обращаются не позднее 1 августа, предшествующего году проведения работ в Росрыболовство с заявкой. К заявке прилагаются программа выполнения научно-исследовательских работ, копии документов на собственные или арендованные суда, орудия лова.

Заявка рассматривается в срок не более тридцати суток с даты её получения. На основании представленных программ формируются планы ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов. После утверждения плана Росрыболовство принимает решение о предоставлении водных биоресурсов для указанных целей и информирует заявителя.

Добыча водных биологических ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях производится на основании разрешений, выдаваемых Росрыболовством. После окончания работ, связанных с освоением научных квот, пользователи в месячный срок обязаны представить отчет о результатах добычи водных биологических ресурсов в указанных целях.

Добытые при ведении рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях водные биоресурсы используются только для проведения работ в указанных целях. После окончания научно-исследовательских работ водные биоресурсы подлежат возвращению в среду обитания. В случае, если это сделать невозможно, их следует уничтожить.

Рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется для обеспечения образовательной и культурной деятельности. Рыболовство в этих целях проводится образовательными учреждениями, научными организациями и учреждениями культуры на основании учебных планов и планов культурно-просветительской деятельности. Добытые при этом водные биоресурсы используются в учебном процессе, а также при проведении культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий. Порядок ведения рыболовства в указанных целях определяется Минсельхозом России.

3.4 Рыболовство в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов

В целях сохранения водных биоресурсов и развития аквакультуры осуществляется рыболовство в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов. Граждане и юридические лица, заинтересованные в предоставлении водных биоресурсов в пользование для этих целей, самостоятельно разрабатывают программы выполнения работ по рыбоводству, воспроизводству и акклиматизации водных биоресурсов.

В программы включается информация об авторе программы и ее исполнителе, рыбохозяйственная характеристика водного объекта, описание планируемых работ, сроки, видовой состав водных биоресурсов, планируемых для добычи (вылова) и другие данные. Программы по рыбоводству представляются до 10 марта в территориальные управления Росрыболовства для согласования. После этого программы не позднее 1 апреля направляются в Росрыболовство на утверждение. Квоты добычи водных биологических ресурсов в этом случае рассчитываются в соответствии с биотехническими нормативами разведения молоди рыбопромысловых рыб и с учетом фактического состояния их естественных популяций. Ежегодно рыбоводные предприятия представляют до 1 мая заявки в Росрыболовство на выделение квот для указанных целей.

После проверки представленных материалов Росрыболовство в срок не более тридцати суток рассматривает их с учетом рекомендаций научных организаций, формирует мероприятия по воспроизводству водных биоресурсов и утверждает объемы квот для этих целей. Добыча водных биологических ресурсов для данного вида рыболовства осуществляется на основании разрешения,

выданного территориальным управлением Росрыболовства. После использования водных биологических ресурсов в указанных целях они направляются на переработку и реализацию. Полученные при этом средства идут на оснащение и модернизацию рыболовных предприятий.

3.5 Промысел морских млекопитающих

Морские млекопитающие - это животные, приспособившиеся к обитанию в водной среде. Так, китообразные и сиреновые всю жизнь проводят в воде, ластоногие и каланы часть своей жизни - на суше или на льду.

Всего в Мировом океане обитают 114 видов морских млекопитающих, в том числе 81 вид китообразных, 32 вида ластоногих, 5 видов сиреновых. Все они издавна служили объектом промысла. Начало зверобойного промысла на севере России относится к XII-XIII вв. Максимальная добыча в то время составляла более 74 тыс. голов тюленей в год. Промысел китов с XVIII в. носил потребительский характер (пища, одежда, отопление, освещение). В настоящее время промысел морских млекопитающих имеет важное значение. Мех используется для пошива одежды, жир тюленей - в медицине, мясо - в звероводстве. Сырье из китообразных применяется в парфюмерной промышленности. Ценность продукции из морских млекопитающих привела к подрыву их численности и ухудшению биологического разнообразия. В Советском государстве были взяты под охрану многие виды морских млекопитающих. Запасы некоторых из них восстановлены. Порядок охраны морского зверя, регулирование их промысла, выдача разрешений на их добычу определялись Правилами охраны и промысла морских млекопитающих (1986 г.), Инструкцией о порядке добычи, проведения первичной обработки и сдачи и приемки первичной продукции тюленьего промысла (1974 г.). Эти документы устанавливают, что добыча морского зверя, сбор шкур, клыков осуществляются госпредприятиями рыбной промышленности, рыболовецкими колхозами и второстепенными органами в пределах лимитов при условии проведения первичной обработки и сдачи всего мехового и кожсырья и другой продукции. Правилами разрешалось добывать для личного потребления (питание, одежда) и хозяйственных нужд народностям Крайнего Севера всех морских млекопитающих, кроме калана и бобра. Однако такая добыча осуществлялась колхозами на участках, отведенных органами рыбоохраны, с соблюдением Правил и в пределах выделенных квот.

Добыча велась по разрешениям, выдаваемым органами рыбоохраны. Они выдаются на судно, бригаду или звено, начальнику зверобойной экспедиции. Организации, осуществляющие промысел на участке, обязаны вести промысловый журнал. Правила охраны и промысла запрещают добычу морских млекопитающих на плаву из огнестрельного оружия, из гладкоствольного оружия, крючковой снастью, с помощью отравляющих веществ, забой ближе 500 м от лежбищ, зверя в стадии зеленца и линного.

Повсеместно запрещен промысел калана, кормящих самок и сосунков дельфинов, дельфинов Азово-Черноморского бассейна, морского зайца, островного тюленя, тюленя-монаха, серого тюленя в установленных районах, морского котика до особого распоряжения.

В нашей стране запрещен спортивный и любительский лов морских млекопитающих.

Охрана китов осуществляется в рамках Международной китобойной комиссии (МКК). МКК образована 2 декабря 1946 г. в соответствии с Международной конвенцией о регулировании китобойного промысла. Комиссия определяет общую квоту улова и распределяет её среди своих членов.

В 1979 г. МКК ввела запрет на коммерческий пелагический лов всех видов китов, кроме малых полосатиков. Этот запрет не распространяется на береговой промысел и на промысел местным

населением, так называемый аборигенный промысел.

3.6 Промысел морских растений и водных беспозвоночных

Промысел морских растений и водных беспозвоночных ведется в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе РФ», Правилами рыболовства для конкретного рыбохозяйственно-10 бассейна. Добыча морских растений и водных беспозвоночных допускается только на специально отведенных для этого органами рыбоохраны участках (полях). Эти участки предоставляются в пользование Росрыболовством по договорам с учётом результатов проведения конкурсов. Разрешение на право добычи морских растений и водных беспозвоночных выдается территориальными управлениями Росрыболовства.

Любительское и спортивное рыболовство морских растений и водных беспозвоночных для личного потребления разрешается всем гражданам бесплатно во всех водных объектах, за исключением запретных мест и культурных рыбных хозяйств, с соблюдением правил рыболовства.

3.7 Порядок ведения любительского и спортивного рыболовства

Любительское и спортивное рыболовство - это лов рыбы гражданами для личного потребления с соблюдением установленных правил. В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» любительское рыболовство является одним из видов пользования объектами животного мира. В России любительским и спортивным рыболовством занимаются около 20 млн. человек. Особенно высока нагрузка на водоемы вблизи крупных промышленных центров. В отдельных регионах России объемы вылова рыбы рыболовами-любителями сопоставимы с промышленными уловами, а иногда превышают их.

Любительское и спортивное рыболовство интенсивно развивается и оказывает существенное влияние на запасы водных биологических ресурсов.

В СССР предпринимались попытки регламентации любительского и спортивного рыболовства. В этих целях Совет Министров СССР 13 мая 1976 г. принял Постановление № 329 «Об упорядочении спортивного и любительского рыболовства», 2 октября 1981 г. Постановление № 967 «О дополнительных мерах по усилению охраны рыбных запасов и улучшению организации любительского и спортивного рыболовства».

Во исполнение указанных постановлений Минрыбхоз СССР утвердил 7 сентября 1982 года Положение «О любительском и спортивном рыболовстве». Все водоемы страны были разделены на три категории, и в них установлены соответствующие режимы любительского и спортивного рыболовства.

В водоемах общего пользования любительский и спортивный лов рыбы разрешался всем гражданам бесплатно с соблюдением правил рыболовства.

В водоемах или на участках, где любительское и спортивное рыболовство организуется обществом охотников и рыболовов, улов рыбы разрешался бесплатно членам этих обществ, остальным гражданам - по путевкам за отдельную плату. Бесплатно лов рыбы в этих водоемах разрешался инвалидам, участникам Великой Отечественной войны и другим гражданам льготных категорий.

На изолированных водоемах, не используемых для промысла рыбы, предусматривалось создание культурных рыбных хозяйств (КРХ) для любительского и спортивного рыболовства.

В европейской части страны КРХ были созданы практически во всех субъектах РФ, а в ряде регионов все рыбохозяйственные водоемы были переданы для организации КРХ.

Основными задачами КРХ являются создание благоприятных условий для отдыха рыболовов-любителей, увеличение рыбопродуктивности водоемов, улучшение состава ихтиофауны за счет проведения рыбоводно-мелиоративных работ.

Режим рыболовства в КРХ определяется пользователями по согласованию с органами рыбоохраны. Лов рыбы в КРХ осуществляется по путевкам за определенную плату. Отведение водоемов для создания КРХ проводится на основании договора, который заключается между пользователями и органами рыбоохраны, в настоящее время - Росрыболовством.

В соответствии с договором пользователь обязан проводить мероприятия по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов, создавать благоприятные условия для рыболовов-любителей. Организация КРХ является перспективным видом использования водных биоресурсов в России.

В соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» любительское и спортивное рыболовство осуществляется гражданами на водных объектах общего пользования свободно и бесплатно.

В прудах и обводненных карьерах, находящихся в собственности граждан и юридических лиц, любительское и спортивное рыболовство проводится с согласия их собственников.

Любительское и спортивное рыболовство на рыбопромысловых участках, предназначенных для этих целей, осуществляется по путевкам. Рыбопромысловые участки для организации этого вида рыболовства предоставляются юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на конкурсной основе.

Таким образом, в настоящее время законодательно закреплены три формы любительского и спортивного рыболовства: в водных объектах общего пользования любительское и спортивное рыболовство осуществляется свободно и бесплатно, в прудах и обводненных карьерах, находящихся в собственности граждан или юридических лиц, - с согласия их собственников, на водных объектах и их участках, где существуют организованные формы любительского и спортивного рыболовства - по путевкам.

Особый интерес у рыболовов-любителей вызывает лов рыбы по разрешениям (лицензиям). Для организации лова рыбы по лицензиям необходимо определить водные объекты или их участки и принять нормативно-правовые акты, регулирующие этот вид любительского и спортивного рыболовства.

Лов водных биологических ресурсов по лицензиям, или лицензионный лов, способствует развитию в стране организованных форм любительского и спортивного рыболовства. Этот вид рыболовства позволяет учесть степень воздействия рыболова-любителя на запасы водных биологических ресурсов, регулировать масштабы такого воздействия, снизить уровень браконьерского лова водных биологических ресурсов. Средства, получаемые от реализации гражданам лицензий на вылов (добычу) водных биологических ресурсов, используются для проведения мероприятий по охране и воспроизводству водных биологических ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2005 №199 организация любительского и спортивного рыболовства находится в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Органы государственной власти утверждают правила любительского и спортивного рыболовства по согласованию с Росрыболовством. В правила включаются общие положения, район их действия, обязанности юридических лиц и граждан, осуществляющих любительское и спортивное рыболовство и его режим.

В правилах указываются нормы вылова, способы и орудия лова, промысловые меры, запрещенные места и сроки лова, запрещенные к вылову виды водных биологических ресурсов и др.

В правилах определяются условия проведения соревнований по спортивному лову водных биологических ресурсов, порядок использования маломерного флота. Большое внимание уделяется

нормам, способствующим охране среды обитания водных биологических ресурсов.

Нормативно-правовое регулирование любительского и спортивного рыболовства находится на начальном этапе и нуждается в дальнейшем развитии. В настоящее время подготовлен проект федерального закона о любительском и спортивном рыболовстве, который должен регулировать весь процесс этого вида рыболовства.

3.8 Порядок определения и утверждения общих допустимых уловов водных биологических ресурсов

Основной мерой регулирования рыболовства, направленной на сохранение водных биологических ресурсов, является установление их общих допустимых уловов (ОДУ).

Расчет ОДУ для каждого вида водных биологических ресурсов производится на основе имеющихся наиболее достоверных научных данных: по численности и биомассе запаса, прогноза их изменений.

Обязательным условием обоснованности величины ОДУ является обеспечение сохранения разнообразия и способности к воспроизводству и устойчивому существованию водных биологических ресурсов.

Эти требования по сохранению водных биологических ресурсов установлены Международной конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

В ст. 28 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлено, что ОДУ определяется для

рыбохозяйственных бассейнов и районов промысла во внутренних водах, внутренних морских водах, территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, в Азовском и Каспийском морях.

Перечни видов водных биоресурсов для промышленного рыболовства и видов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов, утверждаются Минсельхозом России.

Порядок определения и утверждения ОДУ водных биологических ресурсов регламентируется Постановлением Правительства РФ от 25.06.2009 № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова водных биологических ресурсов и его изменении». Подготовку материалов, обосновывающих ОДУ, осуществляют научно-исследовательские институты, находящиеся в ведении Росрыболовства. Научные организации проводят сбор данных о состоянии запасов водных биологических ресурсов и разрабатывают материалы общего допустимого улова применительно для года, наступающего после проведения научно-исследовательских работ. Разработанные материалы обсуждаются на заседании Ученого совета научной организации с участием представителей Росрыболовства, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ. Предложения по результатам рассмотрения материалов общего допустимого улова направляются в Росрыболовство.

Ежегодно до 20 мая Росрыболовство направляет материалы ОДУ на предстоящий год на государственную экологическую экспертизу в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). После получения заключения от Росприроднадзора по результатам экспертизы Росрыболовство не позднее 15 октября утверждает ОДУ на предстоящий год. Приказ об утверждении ОДУ водных биологических ресурсов на предстоящий год размещается на сайте Росрыболовства.

В течение года, но не позднее 1 сентября, могут вноситься изменения в ранее утвержденные ОДУ водных биологических ресурсов.

Установление четкого порядка определения и утверждения ОДУ водных биологических ресурсов способствует своевременному и полному промысловому освоению запасов водных биологических ресурсов.

федеральный государственный контроль (надзор) за освоением квот добычи (вылова) водных биоресурсов осуществляют территориальные органы Росрыболовства.

3.9 Порядок разработки и утверждения правил рыболовства

Рыболовство осуществляется в строгом соответствии с правилами, регламентирующими добычу (вылов) водных биологических ресурсов (далее Правила рыболовства).

Правила рыболовства - не столько свод запретительных и разрешительных мер, сколько руководство к наиболее рациональному использованию запасов водных биологических ресурсов, обеспечивающее их воспроизводство и устойчивое существование. Для разработки Правил рыболовства необходимо всестороннее знание биологии промысловых видов водных биологических ресурсов, состояния их запасов, динамики численности, размерно-возрастной структуры, особенностей нагула, зимовки, размножения и др.

В процессе разработки правил рыболовства используются данные о добывающей базе (типы орудий и способы лова, структура рыбодо-бывающего флота, интенсивность рыболовства, дислокация рыбодо-бывающих и рыбоперерабатывающих предприятий, видовой состав уловов по орудиям лова и др.).

Особое значение при подготовке Правил рыболовства имеет учет всех видов хозяйственной деятельности в районе их действия. В настоящее время Правила рыболовства разрабатываются в основном по бассейновому принципу, что позволяет обеспечить сохранение водных биологических ресурсов на протяжении всего их ареала.

Установлены следующие рыбохозяйственные бассейны: Азово-Черноморский, Байкальский, Волжско-Каспийский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Западно-Сибирский, Западный, Северный.

Для внутренних водоемов Правила рыболовства могут разрабатываться и утверждаться по административному принципу.

В соответствии со ст. 26 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» установлен следующий перечень ограничения рыболовства:

- запрет рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;
- закрытие рыболовства в определенных районах промысла и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;
- минимальные размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов;
- виды разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов;
- размер ячеи орудий лова, размер и конструкция орудий добычи (вылова) водных биоресурсов;
- объем и состав водных биоресурсов, добыча (вылов) которых допускается одновременно с добычей (выловом) водных биоресурсов, указанных в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов (разрешенный прилов);
- распределение районов промысла между группами судов, различающихся по орудиям добычи (вылова) водных биоресурсов, типам и размерам;
- периоды промысла для групп судов, различающихся орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, типами и размерами;
- количество и типы судов, которые могут осуществлять промышленное рыболовство одновременно в одном районе промысла;
- минимальный объем добычи (вылова) водных биоресурсов на одно промысловое судно;

- время выхода в море рыбопромысловых судов для осуществления промышленного рыболовства;

- периоды рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения;

- иные установленные в соответствии с федеральными законами ограничения рыболовства.

Ограничения рыболовства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

Порядок установления ограничений рыболовства определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Эти и другие ограничения включаются во все Правила рыболовства. Структура современных Правил рыболовства сложилась в 60-е годы XX столетия и используется при подготовке в настоящее время. В соответствии со ст. 43.1 Федерального закона № 166-ФЗ в Правилах рыболовства устанавливаются: виды разрешенного рыболовства, нормативы, включающие нормы выхода продуктов переработки водных биоресурсов, параметры и сроки разрешенного рыболовства, ограничения рыболовства и иной деятельности, связанной с использованием водных биоресурсов, требования к их сохранению.

Общие положения правил включают порядок ведения добычи водных биологических ресурсов, обязанности добывающих организаций и капитанов рыбодобывающих судов.

Правила рыболовства регламентируют деятельность пользователей, осуществляющих рыболовство водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах Российской Федерации, территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Азовском и Каспийском морях.

Действие Правил рыболовства в части применения орудий и способов лова, районов и сроков добычи (вылова) водных биоресурсов, полового, размерного состава уловов не распространяется на добычу (вылов) водных биоресурсов в научно-исследовательских целях.

Правилами рыболовства устанавливаются: обязанности пользователей, осуществляющих добычу (вылов) водных биоресурсов; перечень документов, необходимых пользователям для осуществления рыболовства; требования к пользователям, осуществляющим добычу (вылов) водных биоресурсов; запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов районы промысла; запретные сроки (периоды) добычи (вылова) водных биоресурсов; запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов; орудия и способы добычи (вылова) водных биоресурсов; минимальный размер ячеи, размеры и оснастка орудий лова; допустимые приловы молоди (или особей непромыслового размера) водных биоресурсов; допустимые приловы одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов.

При осуществлении добычи (вылова) водных биоресурсов пользователи:

- обеспечивают отдельный учет вылова и приема по видам водных биоресурсов, указывают весовое (размерное) соотношение видов в улове, орудия лова и места вылова (подрайон, промысловую зону, квадрат) в промысловом журнале и других отчетных документах;

- представляют в орган, выдавший разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов, сведения об их вылове в районах действия соответствующих Правил рыболовства по районам промысла не позднее 18 и 3 числа каждого месяца по состоянию на 15 и последнее числа месяца - при осуществлении рыболовства на судах, подающих судовые суточные донесения, а для остальных рыбодобывающих организаций - через каждые пять суток промысла;

- ведут документацию, отражающую ежедневную рыбопромысловую деятельность: промысловый журнал, при осуществлении обработки водных биоресурсов - журнал контроля

изготовления продукции (технологический журнал), а также приемо-сдаточные документы (квитанции, коносаменты), подтверждающие сдачу либо прием водных биоресурсов и (или) продукции их обработки (промысловый и технологический журналы после окончания их ведения, приемо-сдаточные документы или их заверенные подписью и/или печатью капитана копии должны храниться на борту в течение года);

- располагают сертифицированным оборудованием для взвешивания улова с наличием сертификата на судах, а также схемой расположения на судне трюмов и грузовых твиндеков, заверенной судовладельцем, с указанием их размеров и объемов для определения количества улова водных биоресурсов и учета выработанной из них рыбопродукции в установленном порядке; имеют на борту рыбопромысловых судов, осуществляющих добычу (вылов) водных биоресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, Каспийском и Азовском морях, в исправном состоянии технические средства контроля (ТСК), обеспечивающие автоматическую передачу информации о местоположении судна;

- обеспечивают на рыбопромысловых судах выполнение временных положений о спутниковом позиционном контроле российских и иностранных рыбопромысловых судов, утвержденных приказами Го-скомрыболовства России от 30 ноября 1999 г. № 338 (зарегистрирован Минюстом России 5 января 2000 г., регистрационный № 2041) и от 22 ноября 1999 г. № 330 (зарегистрирован Минюстом России 5 января 2000 г., регистрационный № 2042);

- располагают показаниями приборов (при наличии их на борту рыбопромыслового судна), фиксирующих процесс добычи (вылова) водных биоресурсов (ленты принтера спутниковой системы определения местонахождения судна, ленты курсографов и самописцев должны храниться в течение рейса на рыбопромысловом судне и предъявляться должностным лицам органов рыбоохраны и органов охраны по их требованию). При ведении промысла водных биоресурсов названные приборы должны находиться в рабочем состоянии;

- располагают зафиксированной информацией промыслово-навигационного компьютера, характеризующей деятельность судна с начала рейса (в случае оснащения рыбопромысловых судов этим прибором).

Капитан рыбопромыслового судна или лицо, ответственное за добычу (вылов) водных биоресурсов:

- ежедневно подает в установленном порядке судовые суточные донесения (ССД) о рыболовной деятельности в районах действия Правил рыболовства (значения показателей и реквизитов, включаемые в ССД, должны строго соответствовать таковым, внесённым в судовой, промысловый и технологический журналы. Заверенные подписью и печатью капитана копии ССД должны храниться на судне в течение одного года со времени подачи донесения);

- обеспечивает целостность и полноту базы ССД, передаваемой капитанами рыбопромысловых судов в региональные информационные центры (РИЦ).

Капитан рыбопромыслового судна должен иметь:

- надлежащим образом оформленный подлинник разрешения на 1 добычу (вылов) водных биоресурсов;

- промысловый журнал в соответствии с формой, установленной Росрыболовством;

- текст Правил рыболовства соответствующего рыбохозяйственного бассейна и другие документы, которыми регулируется добыча (вылов) водных биоресурсов в районе промысла.

Пользователи водными биоресурсами не вправе осуществлять:

- рыболовство без разрешения и без выделенной квоты на добычу (вылов) водных биоресурсов, за исключением видов водных биоресурсов, промысел которых осуществляется

свободно в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- рыболовство с превышением объемов выделенных им квот добычи (вылова) по районам промысла и видам водных биоресурсов;

- добычу (вылов) водных биоресурсов в запретные сроки и в закрытых для промысла районах;

- добычу (вылов) и другие операции, связанные с промыслом водных биоресурсов, на расстоянии менее 0,5 морской мили от морских границ особо охраняемых природных территорий и акваторий;

- добычу (вылов) водных биоресурсов в объемах квот, превышающих объемы, указанные в разрешении на добычу (вылов) водных биоресурсов;

- добычу (вылов) водных биоресурсов с судов и других плавсредств, не зарегистрированных в установленном порядке и не имеющих четко нанесенных на борту опознавательных знаков установленного образца;

- добычу (вылов) водных биоресурсов с применением взрывчатых, токсичных и наркотических средств, колющих орудий лова, огнестрельного оружия (за исключением добычи (вылова) водных млекопитающих), а также других запрещенных законодательством Российской Федерации орудий лова;

- добычу (вылов) водных биоресурсов на зимовальных ямах, на судоходных фарватерах, у плотин, шлюзов на расстоянии ближе 500 м, у сбросовых коллекторов в радиусе менее 500 м;

- добычу (вылов) водных биоресурсов гоном, способом багрения, при помощи бряцал и ботания (это требование не относится к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, которым разрешается применение традиционных орудий и способов лова, запрещенных для всех других пользователей);

- принимать (сдавать), иметь на борту промыслового судна уловы водных биоресурсов (либо продукцию из них) одного вида под названием других видов или без указания видового состава, принимать (сдавать) уловы без взвешивания или иных форм учета;

- вести учет и представлять сведения о добыче (вылове) водных биоресурсов с искажением фактических размеров улова, его видового состава, используемых орудий лова, сроков, видов использования и способов добычи (вылова), а также без указания района промысла или с указанием неверного наименования района промысла;

- иметь на борту промысловых судов и других транспортных средств, а также в местах обработки сырья водные биоресурсы, не учтенные в промысловых документах;

- иметь на палубе судна и тоневых участках в рабочем состоянии орудия лова, применение которых в данном районе и в данный период времени запрещено;

- заниматься подводной охотой во время нерестового периода, в местах массового и организованного отдыха граждан, а также применять средства подводной охоты с берега, с борта плавучих средств и вза-бродку; охотиться с использованием аквалангов и других автономных дыхательных аппаратов;

- устанавливать орудия лова с перекрытием более 2/3 ширины русла реки, ручья или протоки, причем свободная часть должна приходиться на наиболее глубокую часть русла (запрещается также одновременный или поочередный замет неводов с противоположных берегов «в замок»), ставные орудия лова в шахматном порядке;

- использовать орудия лова из водоемов, в которых обнаружены очаги паразитных и инфекционных заболеваний водных биоресурсов, в других водоемах без предварительной дезинфекции этих орудий лова, ставные (якорные) и дрейфтерные орудия лова, не обозначая их положения с помощью буев или опознавательных знаков установленного образца;

- выбрасывать добытые водные биоресурсы. В случае вылова запрещенных видов водных биоресурсов либо превышения допустимого прилова водных биоресурсов, не указанных в разрешении,

они должны, независимо от состояния, выпускаться в естественную среду обитания с наименьшими повреждениями. При этом пользователь обязан сменить позицию лова (трасса следующего траления либо позиция следующего замета, постановки орудий лова должны отстоять не менее чем на 5 миль от любой точки предыдущего траления, замета, постановки), прекратить добычу (вылов) водных биоресурсов на данном рыбопромысловом участке и снять орудия лова, отразить свои действия в судовых документах и направить информацию об этом в орган рыбоохраны, выдавший разрешение;

- применять орудия лова, имеющие размер (шаг) ячеи, не соответствующий требуемому;

- производить добычу (вылов) акклиматизированных видов водных биоресурсов. Попавшие в орудия лова такие объекты должны немедленно в живом виде выпускаться в естественную среду обитания с наименьшими повреждениями, а факт их поимки должен регистрироваться в промысловом журнале;

- производить добычу (вылов) водных биоресурсов в малоизученных и во временно не имеющих промыслового значения районах, за исключением рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях в объемах, необходимых для проведения научных изысканий в соответствии с планом ресурсных исследований и государственного мониторинга водных биоресурсов;

- допускать ухудшение естественных условий обитания водных биоресурсов.

- ездить по руслам нерестовых рек, озерам, водохранилищам и их протокам на всех видах транспорта (в том числе на моторных плавсредствах) в период нерестового хода рыбы.

3.9.1 Места и сроки лова

Запреты на добычу водных биологических ресурсов устанавливаются на определенные сроки или на год и в тех местах, которые необходимы для сохранения водных биологических ресурсов и их воспроизводства.

Запреты устанавливаются на период нереста рыб на нерестилищах, в районах массового нагула молоди рыб, на зимовальных ямах.

Запрещается добыча отдельных видов водных биологических ресурсов, нуждающихся в особой охране на протяжении всего года.

В Правилах рыболовства запреты формулируются следующим образом:

- запрещается всякое рыболовство в течение всего года на отдельных участках водоема или на всем водоеме;

- запрещается всякое рыболовство в определенные сроки на отдельных участках водоема или на всем водоеме;

- запрещается добыча некоторых видов рыб в определенные сроки на отдельных участках водоема или на всем водоеме;

- установленные запретные места и сроки на отдельных участках водоема или на всем водоеме могут изменяться по годам в зависимости от особенности биологии водных биоресурсов.

3.9.2 Орудия и способы лова

Орудия и способы лова устанавливаются в рыбохозяйственном бассейне с учетом традиций рыболовства, состояния, запаса и особенностей биологии водных биоресурсов на отдельных участках водоема или на всем водоеме, гидрологических условий и др.

В данном разделе Правил рыболовства приводится перечень разрешенных и запрещенных орудий лова, при этом подробно описываются конструктивные характеристики орудий лова, перечень приспособлений для предупреждения преждевременного износа материалов. В Правилах рыболовства

большое внимание уделяется схемам расстановки орудий лова, что особенно важно при обеспечении миграции рыб к местам нереста.

Для отдельных рыбохозяйственных бассейнов в Правилах рыболовства указывается максимальное количество орудий лова, которое может быть использовано при промысле (Балтийское море). В целях обеспечения безопасности мореплавания и контроля за промыслом в Правилах рыболовства оговаривается маркировка орудий лова.

3.9.3 Промысловая мера

В целях предотвращения вылова молоди Правилами рыболовства устанавливается промысловая мера на водные биологические ресурсы. Промысловая мера - минимальный допустимый к вылову размер водных биологических ресурсов.

Для рыб она определяется путем измерения длины рыбы от вершины рыла при закрытом рте до основания средних лучей хвостового плавника, либо от вершины рыла (при закрытом рте) до конца самого длинного луча хвостового плавника, при минимальном угле расхождения верхней и нижней лопастей хвостового плавника.

Промысловая мера для крабов определяется путем измерения наибольшей ширины панциря, креветок - по расстоянию от середины глаза до начала хвостового плавника, раков - расстоянию от середины глаза до конца хвостовой пластинки, двустворчатых моллюсков - по наибольшей длине раковины, трепангов - по длине в естественном сжатом виде в состоянии вне воды.

Установление промысловой меры является наиболее важным методом регулирования рыболовства, направленным на обеспечение воспроизводства водных биологических ресурсов и их устойчивого существования.

Промысловая мера на рыб обычно соответствует длине, при которой основная масса рыб в определенном водоеме достигает половозрелости.

Кроме промысловой меры, Правилами рыболовства устанавливается норма максимально допустимого прилова молоди водных биологических ресурсов, те особей, не достигших промысловой меры.

В ряде рыбохозяйственных бассейнов она колеблется от 5 до 15% по счету от улова всех охраняемых водных биологических ресурсов за притонение, плав, переборку или траление.

При применении современных орудий лова прилов молоди водных биологических ресурсов неизбежен, так как они не обладают стопроцентной селективностью.

В связи с этим установление определенного прилова молоди позволяет вести промысел и не наносить ущерб воспроизводству водных биологических ресурсов.

Содержание молоди в уловах исчисляется в процентах по счету от общего улова всех видов водных биологических ресурсов, на которые установлена промысловая мера. Молодь, на которую не установлена промысловая мера, в состав прилова не включается.

В случае превышения установленного Правилами рыболовства прилова молоди водных биологических ресурсов капитаны рыбодобы-вающих судов, рыболовецкие бригады, звенья обязаны прекратить лов водных биологических ресурсов и покинуть данный район промысла.

3.9.4 Размер ячеи в орудиях лова

Установление минимальных размеров ячеи в орудиях лова позволяет снизить прилов молоди водных биологических ресурсов до установленных норм и обеспечить освоение выделенных квот добычи водных биологических ресурсов.

При определении минимальных размеров ячеи используют зависимость между длиной рыбы и шагом ячеи в орудиях лова, выведенную Ф.И. Барановым. Она выражается формулой:

$$a = K \cdot b, \quad (3.9.4)$$

где a - шаг ячеи, мм;

b - длина рыбы, мм;

K - линейный коэффициент.

Линейный коэффициент, установленный Ф.И. Барановым, для широких рыб (сазан, лещ, карась) - 0,2, средних рыб (плотва, сиг) - 0,15, узких рыб (судак, скумбрия, щука) - 0,1. Расчеты минимальных размеров ячеи произведены Ф.И. Барановым для сетных орудий лова.

В практике при установлении минимальных размеров ячеи учитываются особенности биологии промысловых объектов для каждого водоема, результаты экспериментального промысла, конструктивные и технологические характеристики современных сетных материалов. Порядок измерения ячеи в орудиях лова обычно приводится в Правилах рыболовства. Размер (шаг) ячеи в сетях, неводах, ловушках определяется измерением расстояний между одиннадцатью последовательными узлами сетного полотна, собранного в жгут, и делением полученной величины на десять.

В тралях ячея измеряется металлическим щупом специальной конструкции. В этом случае размер ячеи определяется как средняя величина измерений двадцати последовательных ячеи в ряду, идущих параллельно продольной оси кутка траля. В соответствии с действующим законодательством Правила рыболовства разрабатываются научными рыбохозяйственными организациями, подведомственными Росрыболовству, с участием органов рыбоохраны, субъектов РФ, союзов и ассоциаций рыбаков.

При подготовке Правил рыболовства научные рыбохозяйственные организации несут ответственность за биологическую обоснованность мер регулирования рыболовства. Проекты Правил рыболовства рассматриваются на заседании Ученого совета научно-исследовательского института и в случае положительного решения направляются на утверждение в Минсельхоз России. Изменения в Правила рыболовства вносятся при соблюдении установленного порядка.

Правила рыболовства после утверждения подлежат регистрации в Министерстве юстиции РФ и опубликованию в установленном порядке. Контроль за их соблюдением юридическими и физическими лицами осуществляют территориальные органы Росрыболовства и береговая охрана ФСБ России.

Вопросы для самоконтроля

1. Какой порядок промышленного рыболовства был установлен в СССР?
2. Что собой представляет законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов в РФ?
3. Какие основные понятия приводятся в статье 1 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»?
4. Кто является участником отношений в области рыболовства и сохранении водных биоресурсов?
5. На какие водные объекты распространяется законодательство о рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов?
6. Какие формы собственности установлены на водные биологические ресурсы?
7. Какие полномочия имеют в сфере рыболовства и сохранения водных биоресурсов субъекты РФ?
8. На основании чего возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов?

9. В каких случаях право на добычу(вылов) водных биоресурсов прекращается?
10. Какие водные биоресурсы являются объектами рыболовства и какой орган утверждает их перечень?
11. Какие виды рыболовства могут осуществлять юридические лица и граждане?
12. Кто имеет право осуществлять рыболовство в РФ?
13. Что собой представляет рыбохозяйственный бассейн и какие бассейны утверждены Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»?
14. Какой порядок промышленного рыболовства действует в РФ?
15. Как рассчитываются доли в объеме квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов?
16. На какой срок и как закрепляются доли квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов?
17. На какие виды квот распределяются общие допустимые уловы?
18. Что такое государственный рыбохозяйственный реестр?
19. Как осуществляется рыболовство в отношении видов водных биологических ресурсов, на которые общие допустимые уловы не устанавливаются?
20. Что такое прибрежное рыболовство?
21. Что собой представляет рыбопромысловый участок и какой порядок его использования?
22. Какие права и обязанности пользователей рыбопромыслового участка?
23. В каких случаях возникает право на изъятие водных биологических ресурсов из среды их обитания?
24. Какой орган осуществляет оформление, выдачу, регистрацию разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов?
25. В каком федеральном законе и какие ставки сборов установлены за право пользования водными биологическими ресурсами?
26. Какой порядок любительского и спортивного рыболовства установлен в РФ?
27. Кем разрабатываются общие допустимые уловы и какой порядок их утверждения?
28. Для чего необходимы Правила рыболовства?
29. Какую информацию необходимо иметь для подготовки Правил рыболовства?
30. Какая структура Правил рыболовства?
31. Какой порядок утверждения Правил рыболовства?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 4 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВОСПРОИЗВОДСТВА ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

4.1 Роль правовых норм в обеспечении воспроизводства водных биологических ресурсов

Государственная политика в области рационального использования водных биологических ресурсов заключается в сохранении и пополнении сырьевой базы естественных и искусственных водоемов наиболее ценными промысловыми видами водных биологических ресурсов. Одним из

основных мероприятий по повышению рыбопродуктивности водоемов является промышленное рыборазведение.

С образованием в 1934 г. Главрыбвода промышленное рыборазведение приобрело плановый характер. В довоенное время в стране функционировало 16 рыбоводных предприятий и 25 пунктов по сбору икры.

Процесс искусственного воспроизводства рыбных запасов носил примитивный характер. Он заключался в сборе половых продуктов, оплодотворении икры, ее инкубации в простейших сепараторах и выпуске личинок.

Перед учеными специалистами Главрыбвода были поставлены задачи по повышению эффективности искусственного рыборазведения. И в первую очередь, выращивание жизнестойкой молоди, содержание производителей, получение в нужное время половых продуктов, водообеспечение.

Российские ученые А.И. Державин, Н.Л. Гербильский, Н.И. Кожин, Г.А. Детлаф, Б.Н. Казанский и другие успешно решили поставленные Задачи. На основании их рекомендаций в середине 50-х годов в стране началось крупномасштабное строительство рыбоводных предприятий по воспроизводству лососевых, осетровых и частиковых рыб.

На эти цели выделялись значительные финансовые и материальные ресурсы. Создание в стране системы рыбоводных предприятий было вызвано увеличением объемов гидростроительства, быстро развивающимся строительством, сельским хозяйством и транспортом.

Мероприятия по искусственному рыборазведению должны были компенсировать ущерб, нанесенный естественному воспроизводству рыбных запасов в результате непродуманной хозяйственной деятельности человека.

В водоемы страны ежегодно выпускалось 11 млрд шт. молоди рыб различных видов. В результате принятых мер были восстановлены запасы осетровых рыб в Каспийском и Азовском морях, омуля в оз. Байкал, лососевых рыб на Дальнем Востоке.

С переходом в 90-е годы народного хозяйства на рыночные законы функционирования основные рыбоводные предприятия остались в собственности государства, их приватизация была запрещена. В настоящее время в системе Росрыболовства функционируют более ста рыбоводных предприятий. В ведении государственно-кооперативного объединения (Росрыбхоз) находятся 48 рыбоводных предприятий. В системе Российского союза рыболовецких колхозов - 4 рыбоводных предприятия.

Ежегодный общий выпуск молоди рыб составляет более 11 млрд штук.

Впервые в истории страны началось строительство и эксплуатация частных рыбоводных заводов (Дальний Восток - лососевые виды рыб). Искусственное воспроизводство ведется для пополнения запасов около 40 видов рыб:

Каспийский бассейн - осетр, белуга, севрюга, шип, лещ, сазан, судак, кутум, шемая, каспийский лосось, белорыбица;

Азово-Черноморский бассейн - осетр, белуга, севрюга, лещ, судак, тарань, рыбец, белый омуль, толстолобик;

Балтийский бассейн - балтийский и озерный лосось, сиги, рыбец;

Урал и Сибирь - омуль, рипус, пелядь, сибирский осетр, сиги;

Дальний Восток - осетр, лососевые;

Северный бассейн - семга, сиги.

Искусственное воспроизводство осуществляется в объемах, устанавливаемых Росрыболовством. Финансируются такие работы за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, рыбодобы-вающих организаций и других источников. Для этих целей из общих

допустимых уловов водных биологических ресурсов в установленном порядке ежегодно выделяются квоты.

В соответствии со ст. 45 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» ежегодно Росрыболовство утверждает план проведения мероприятий по искусственному воспроизводству. Реализация плана производится с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В некоторых случаях искусственное воспроизводство ведется на основании договора между заинтересованными организациями и Росрыболовством.

Правила искусственного воспроизводства водных биоресурсов, а также подготовки и заключения договора на эти цели утверждены постановлением Правительства РФ от 3 марта 2012 г. № 174. В ряде федеральных законов предусмотрены правовые нормы, обеспечивающие воспроизводство водных биологических ресурсов.

В связи с принятием нового Водного кодекса (ст. 11, ч. 3) не требуется заключение договора на водопользование или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование для воспроизводства водных биологических ресурсов, рыболовства и рыбоводства. Кодексом (ст. 44, ч. 3) установлен запрет на сброс сточных вод в водные объекты, расположенные в границах рыбоохранных зон, рыбохозяйственных заповедных зон, а также в водные объекты, отнесенные к особо охраняемым.

К особо охраняемым водным объектам относятся: природные водные экосистемы, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Для обеспечения воспроизводства водных биологических ресурсов к особо охраняемым водным объектам отнесены исток или устье водного объекта и места нереста ценных видов рыб. Они полностью или частично, постоянно или временно изымаются из хозяйственной деятельности на основании решения органов государственной власти.

Водным кодексом предусмотрена обязанность граждан и юридических лиц принимать меры по предотвращению попадания рыб в мелиоративные сети.

В Водном кодексе РФ в целях охраны молоди рыб ст. 61, ч. 2 запрещена эксплуатация водозаборных сооружений без рыбозащитных устройств.

Важной мерой охраны лососевых и осетровых рек является запрещение (ст. 48) в них молевого сплава леса. Организации, осуществляющие лесосплав, обязаны регулярно проводить чистку водных объектов от затонувшей древесины. Сброс сточных вод в местах нереста и зимовки ценных и охраняемых видов рыб запрещается.

В ст. 45 и 62 вводятся ограничения на эксплуатацию водохранилищ в целях обеспечения воспроизводства в них водных биологических ресурсов.

В соответствии со ст. 61 проведение строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, в их водоохранных зонах должно осуществляться с учетом требований в области охраны окружающей среды. Следовательно, при этом должны быть обеспечены условия воспроизводства водных биологических ресурсов.

Особое значение в Кодексе уделяется охране лесов, расположенных в водоохранных зонах. В этих лесах запрещается проведение рубок главного пользования. Выполнение данного требования будет способствовать сохранению нерестилищ осетровых и лососевых рыб от заиления, загрязнения и засорения.

Положительную роль для воспроизводства водных биологических ресурсов будут играть водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы, предусмотренные ст. 65 Водного кодекса РФ.

Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в целях сохранения условий для воспроизводства водных биологических ресурсов устанавливаются

рыбоохранные зоны.

Рыбоохранной зоной является территория, прилегающая к акватории водного объекта рыбохозяйственного значения, на котором устанавливается особый режим осуществления хозяйственной и иной деятельности.

Этим же законом предусмотрено создание рыбохозяйственных заповедных зон. Рыбохозяйственной заповедной зоной является водный объект или его часть с прилегающей к нему территорией, на которой устанавливается особый режим хозяйственной или иной деятельности с целью сохранения водных биологических ресурсов, создания условий для развития рыбоводства и рыболовства.

В целях сохранения водных биологических ресурсов в данном законе предусмотрено согласование с Росрыболовством размещения, проектирования, строительства, реконструкции и ввода в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов.

При разработке проекта специальных федеральных законов «О государственном регулировании оборота осетровых рыб и продукции из них, включая икру», «Об аквакультуре», «О прибрежном рыболовстве» будут расширены и дополнены меры, направленные на сохранение и воспроизводство водных биологических ресурсов.

4.2 Порядок проведения работ по акклиматизации водных биологических ресурсов

В «Концепции развития рыбного хозяйства РФ до 2020 года» предусмотрено повышение роли внутренних водоемов страны в обеспечении населения рыбопродукцией. В комплексе мероприятий, проводимых в целях увеличения рыбопродуктивности внутренних водоемов, важное место принадлежит акклиматизации водных биологических ресурсов.

Акклиматизация водных биоресурсов - деятельность по вселению водных биоресурсов ценных видов в водные объекты рыбохозяйственного значения и созданию их устойчивых популяций в водных объектах, в которых водные биоресурсы данных видов не обитали ранее или утратили свое значение. Акклиматизация водных биоресурсов осуществляется в соответствии с планом, утверждаемым Росрыболовством до 1 декабря каждого года. Подготовке плана акклиматизационных мероприятий предшествует разработка биологических обоснований по вселению водных биоресурсов.

Проведение работ по акклиматизации возможно только при условии всестороннего изучения всех аспектов вселения и детального планирования. Проведение акклиматизационных мероприятий целесообразно разбить на 3 этапа:

- исследовательский: конечный итог этого этапа- подготовка биологического обоснования;
- организационный - разработка детального плана вселения;
- производственный - осуществление интродукции.

Акклиматизация и переселение объектов животного мира в соответствии со ст. 25 Федерального закона «О животном мире» допускаются только по разрешению специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. Обязательным условием является наличие положительного заключения компетентных научных организаций и соблюдение требований экологической безопасности.

Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов животного мира и водных биологических ресурсов является административным правонарушением. В соответствии со ст. 8.36 Кодекса РФ об административных правонарушениях на граждан предусмотрен штраф от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати до тридцати тысяч рублей. Несанкционированное переселение водных биологических ресурсов приводит к нарушению биологического разнообразия и

экологическим катастрофам. В соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии каждая страна обязана предотвращать интродукцию (инвазию) чужеродных видов, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам, контролировать или уничтожать чужеродные виды.

Характерным примером несанкционированной акклиматизации чужеродного вида является вселение гребневика мнемнопсиса из Азово-Черноморского бассейна в Каспийское море. Последствия этого вселения для Каспийского моря оказались катастрофическими. Вселенец быстро адаптировался, размножился и подорвал кормовую базу анчоусовидной кильки - главной промысловой рыбы Каспийского моря. В результате ее уловы снизились со 144 тыс. т в 2000 г. до 17 тыс. т в 2010 г.

Основными объектами акклиматизации в России являются следующие виды рыб: лососевые (кета, горбуша, форель), сиговые (пелядь, сиг, ряпушка), угревые (речной угорь), окуневые (судак), щуковые (щука), карповые (лещ, сазан, белый и черный амур, белый и пестрый толстолобик), кефалевые (пиленгас, лобан) и др.

Перспективными объектами для акклиматизации считаются буффало, канальный сом, веслонос.

В результате проведенных акклиматизационных работ удалось добиться значительного повышения рыбопродуктивности водоемов России. Так, в Цимлянском водохранилище ежегодно вылавливается до 1 тыс. т акклиматизированного здесь толстолобика, в Азовском море вылов пиленгаса достиг 1,5 тыс. т в год, в Баренцевом море начата добыча камчатского краба в объеме 600 тыс. экземпляров в год. Хорошие результаты достигнуты по вселению в это море горбуши.

Организация планирования и проведения акклиматизационных работ проводится в соответствии с Порядком осуществления мероприятий по акклиматизации водных биологических ресурсов, утвержденным приказом Росрыболовства от 6 мая 2010 г. № 433.

Мероприятиям по проведению акклиматизации предшествует подготовка биологического обоснования, которое должно включать в себя следующую информацию.

Свойства интродуцентов:

- биологическая и хозяйственная целесообразность вселения;
- биологическая и экологическая характеристики водных организмов, предлагаемых для вселения;
- хозяйственная, экономическая, промысловая (массовость, доступность промыслу и т.п.), пищевая и другие характеристики вселяемого объекта;
- предполагаемое влияние на экосистему и входящие в ее состав ценные объекты;
- болезни и паразитофауна объектов вселения и их возможная опасность для фауны и флоры заселяемого водоема и населения данного района. Рекомендации по отбору чистой партии объектов акклиматизации (гарантии от вселения непредусмотренных видов).

Приемная емкость заселяемого водоема:

- характеристика экосистемы заселяемого водоема с точки зрения пригодности для нереста и обитания новой формы: экологическая емкость - соленость, температура, газовый режим, субстрат и т.д.; би-оценотическая емкость - плотность населения, структура сообщества, враги, конкуренты; кормовая емкость;
- вероятная область расселения вселенца и примерные сроки увеличения численности до размеров, допускающих использование его промыслом, ожидаемые уловы, техника лова акклиматизанта (орудия лова, сроки, районы предполагаемых скоплений), для кормовых беспозвоночных - ожидаемая биомасса и возможные сроки начала массового использования их рыбами.

Биотехника - рекомендации по биотехнике проведения работы, место получения посадочного материала, стадия развития, сроки проведения вселения, количество ежегодно вселяемых объектов в

водоем, повторность вселений.

Предложения по акклиматизации водных биологических ресурсов могут представлять граждане и юридические лица.

Биологические обоснования подлежат рассмотрению на заседаниях ученых советов научно-исследовательских организаций, находящихся в ведении Росрыболовства.

В случае положительного решения биологическое обоснование направляется в соответствующее территориальное управление Федерального агентства по рыболовству и является основанием для включения работ по акклиматизации водных биоресурсов в проекты планов акклиматизационных мероприятий, которые до 1 сентября направляются в Росрыболовство. В целях сохранения генофонда гидробионтов запрещается выпуск в водные объекты гибридов водных биоресурсов. Гибриды могут вселяться в озерные товарные рыбные хозяйства по согласованию с научными организациями и территориальными управлениями Росрыболовства. Завоз объектов акклиматизации из других стран осуществляется только по разрешению Росрыболовства.

В водоемах с эндемичной фауной проведение акклиматизационных работ запрещается.

Перевозка объектов акклиматизации и зарыбления осуществляется в строгом соответствии с утвержденным Порядком ветеринарного надзора за перевозками живой рыбы, оплодотворенной икры, раков и других водных организмов.

Выпуск посадочного материала проводится в присутствии представителей территориальных управлений Росрыболовства с оформлением акта приема-передачи рыболовной продукции. Наблюдение за результатами проведения мероприятий по акклиматизации водных биоресурсов в водные объекты осуществляют научно-исследовательские организации, находящиеся в ведении Росрыболовства. Контроль за проведением работ по акклиматизации водных биологических ресурсов производится территориальными органами Росрыболовства.

В соответствии с Правилами рыболовства лов акклиматизируемых видов водных биоресурсов запрещается до особого распоряжения.

4.3 Порядок создания и эксплуатации озерных товарных рыбных хозяйств (ОТРХ)

Создание озерных товарных рыбных хозяйств позволяет повысить эффективность использования водных объектов рыбохозяйственного значения. Для создания ОТРХ выделяются малые и средние изолированные водоемы с невысокой естественной рыбопродуктивностью (15-20 кг/га).

Целесообразно подбирать не один водный объект, а несколько близко расположенных водоемов вдали от крупных населенных пунктов.

Как правило, для создания ОТРХ используют водоемы, которые не влияют на воспроизводство ценных водных биологических ресурсов и активно не используются для их добычи.

В процессе создания и функционирования ОТРХ улучшается качественный состав ихтиофауны за счет вселения молоди ценных промысловых видов рыб, повышается рыбопродуктивность естественных водоемов.

Конечной целью создания ОТРХ является получение высококачественной рыбопродукции.

ОТРХ могут создавать юридические и физические лица в соответствии с водным, земельным, гражданским законодательством РФ. При этом необходимо соблюдать требования Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» в части предоставления рыбопромыслового участка для этих целей (ст. 18, 33.3).

ОТРХ могут быть полносистемными и нагульными. Полносистемные ОТРХ включают в себя рыбопитомники для производства посадочного материала и нагульные водоемы.

Нагульные ОТРХ используют в производственном процессе молодь рыб, получаемую на различных рыбоводных предприятиях. Создание ОТРХ началось в 70-е годы в основном в европейской части СССР.

Данная форма ведения рыбного хозяйства на естественных водоемах показала высокую эффективность и использовалась во многих регионах страны (Тюменская, Ростовская, Челябинская области, Краснодарский край).

Для принятия решения о создании ОТРХ необходимы подготовка биологического обоснования и план проведения рыбоводно-мелиоративных работ на конкретных естественных водоемах. В случае принятия положительного решения по созданию ОТРХ заключается договор между пользователем и Росрыболовством. К договору прилагается паспорт водного объекта и план мероприятий по созданию ОТРХ.

В период проведения подготовительных работ добыча водных биологических ресурсов осуществляется в соответствии с действующими Правилами рыболовства. В случае отлова малоценных видов рыб разрешается их добыча в установленном порядке по разрешениям, выдаваемым органами рыбоохраны. После выполнения мероприятий по созданию ОТРХ оформляется акт установленной формы, и водный объект переводится в режим ОТРХ.

В этом случае действие Правил рыболовства на нем приостанавливается и вступает в силу особый режим рыболовства.

Любительское и спортивное рыболовство проводится только по разрешениям, выдаваемым администрацией ОТРХ. Охрана ОТРХ организуется пользователями. Договор на создание ОТРХ может быть расторгнут при невыполнении пользователем своих обязанностей.

4.4 Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации

В результате хозяйственной деятельности человека ухудшаются гидрологический и гидрохимический режимы водных объектов. Это приводит к снижению уровня воды, ухудшению проточности водоемов, заилению, зарастанию и сокращению площади нерестилищ, ухудшению кислородного режима водоемов.

Во многих водоемах наблюдаются процессы эвтрофикации.

В целях создания условий для сохранения и рационального использования водных биологических ресурсов ежегодно проводится комплекс мероприятий по улучшению гидрологического, гидрохимического и экологического режимов водных объектов, называемый рыбохозяйственной мелиорацией.

В соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» рыбохозяйственная мелиорация является мероприятием, обеспечивающим устойчивое существование водных биологических ресурсов.

Основными источниками финансирования рыбохозяйственной мелиорации являются федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ. Кроме того, значительные финансовые средства направляются на эти цели рыбоводобывающими организациями. В соответствии с Федеральным законом «О животном мире» пользователи водных биологических ресурсов обязаны проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие их охрану и воспроизводство.

При отводе рыбопромысловых участков в договоре пользования также предусматриваются аналогичные обязанности пользователя. В зависимости от объемов проводимых мероприятий и их стоимости рыбохозяйственная мелиорация подразделяется на капитальную и текущую.

К капитальной рыбохозяйственной мелиорации относятся работы с большим объемом

финансирования, например, по водоустройству естественных нерестилищ, созданию искусственных нерестилищ, строительству каналов, дамб и других гидротехнических сооружений.

К текущей мелиорации - мероприятия, проводимые в целях поддержки обеспечения естественного воспроизводства водных биологических ресурсов. Например, дноуглубительные работы на путях миграции рыб, создание простейших искусственных нерестилищ, спасение молоди из отшнуровавшихся водоемов, борьба с заморами рыб и др.

В некоторых регионах страны проводятся работы по улучшению экологического состояния водоемов путем вселения рыб-мелиораторов. Эти работы получили название биологической мелиорации. Положительный эффект при уничтожении жесткой растительности достигался вселением в водоемы белого амура, а для подавления фитопланктона - толстолобика.

К биологической мелиорации также относится вселение в водоемы ценных хищных видов рыб (щука, судак, сом) для повышения их рыбохозяйственной ценности. Необходимость рыбохозяйственной мелиорации водных объектов устанавливается на основании результатов научно-исследовательских работ по оценке состояния запасов водных биологических ресурсов и условий их воспроизводства. Ежегодно объемы и перечень мелиоративных работ утверждаются Росрыболовством. Порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов установлен приказом Росрыболовства от 11 июня 2009 г. № 511.

Заказчиками мелиоративных работ являются федеральные государственные бюджетные учреждения по воспроизводству водных биологических ресурсов и регулированию рыболовства, пользователи водных биоресурсов, которые заключают договора со специализированными подрядными организациями по результатам конкурса.

Мелиоративные работы проводятся в случае положительного заключения государственной экологической экспертизы.

После завершения мелиоративных работ осуществляется их приемка государственными комиссиями в составе представителей Росрыболовства, научных и рыбодобывающих организаций, государственных контрольных органов и др.

Для оценки эффективности проведенной рыбохозяйственной мелиорации в течение ряда лет осуществляется мониторинг водных биоресурсов.

4.5 Порядок установки и эксплуатации рыбопропускных и рыбозащитных сооружений

Одной из наиболее важных мер, направленных на сохранение водных биологических ресурсов, является пропуск достаточного количества производителей на нерестилища. В результате широкомасштабного гидростроительства на многих реках нарушены нерестовые миграции ценных промысловых видов рыб. Поэтому для обеспечения пропуски через плотины ГЭС рыбы, мигрирующей к нерестилищам, используются рыбопропускные сооружения. В соответствии со ст. 40 Федерального закона «Об охране окружающей среды» при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации ГЭС должны предусматриваться меры для обеспечения воспроизводства водных биологических ресурсов.

Водный кодекс РФ (ст. 42, 62) запрещает ввод в эксплуатацию гидротехнических сооружений без рыбозащитных устройств, а также устройств для пропуска рыбы. В различных странах построено более 300 рыбозащитных сооружений, однако опыт их эксплуатации показал, что многие из них недостаточно эффективны. В России функционируют 13 рыбопропускных сооружений. Наиболее эффективным из них является Нижне-Тулумский рыбоход лестничного типа на р. Тулуме в Мурманской области. Ежегодно через него проходят на нерест более 20 тыс. производителей семги.

Кроме него, успешно работает Волгоградский рыбоподъемник на р. Волга, Краснодарский

рыбоподъемник на р. Кубань, Кочатовский рыбоходный шлюз на р. Дон.

Строительные нормы и правила проектирования рыбопропускных и рыбозащитных сооружений (СНиП 2.06.07) определяют назначение различных рыбопропускных сооружений в зависимости от вида рыб, напора воды на гидроузле и др.

Рыбопропускные сооружения подразделяются на лестничные, в которых рыба самостоятельно преодолевает напор воды при перемещении из нижнего в верхний бьеф, и рыбоподъемники, в которых передвижение рыб через плотину гидроузла осуществляется путем шлюзования гидравлического подъема или транспортировки в специальных емкостях.

На рыбохозяйственных водоемах с разнообразной ихтиофауной применяются только рыбоподъемные сооружения. Лестничные рыбоходы используются для пропуска на нерестилища лососевых видов рыб.

В результате забора больших объемов воды из водных объектов рыбохозяйственного значения в водозаборы попадают икра, личинки и молодь ценных видов рыб. В России эксплуатируется более 30 тыс. водозаборов. Многие из них оборудованы рыбозащитными устройствами. Однако не все рыбозащитные устройства являются эффективными.

Рыбозащитные сооружения строятся в целях предупреждения попадания, травмирования и гибели молоди рыб на водозаборах и отвода их в рыбохозяйственные водоемы.

В настоящее время выделено 7 типов рыбозащитных устройств в зависимости от мощности водозаборов.

Большое значение для охраны молоди рыб при строительстве и эксплуатации водозаборов имеют экологические способы защиты. Они основываются на всестороннем учете особенностей биологии видов рыб, обитающих в конкретном водоеме.

При размещении водозаборов необходимо исключать их строительство в местах концентрации молоди рыб, на нерестилищах, на путях миграции и в местах зимовки рыб. Режим работы водозаборов должен учитывать суточные миграции молоди рыб. Наблюдение за работой рыбозащитных и рыбопропускных сооружений осуществляют федеральные государственные бюджетные учреждения по воспроизводству и организации рыболовства, находящиеся в ведении Росрыболовства.

Все работы проводятся в соответствии с Инструкцией о порядке осуществления контроля за эффективностью рыбозащитных устройств и проведения наблюдений за гибелью рыбы на водозаборных сооружениях, утвержденной приказом Росрыболовства от 7 апреля 1995 г. № 53.

В случае нанесения ущерба в результате попадания и гибели молоди рыб в водозаборных устройствах ущерб рассчитывается по «Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденной приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 г. № 1166.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие результаты воспроизводства водных биологических ресурсов были достигнуты в СССР?
2. Какие ученые внесли наибольший вклад в развитие искусственного воспроизводства в нашей стране?
3. Запасы каких видов рыб пополняются путем искусственного воспроизводства?
4. Какой порядок воспроизводства водных биологических ресурсов установлен в РФ?
5. Какие положения Водного кодекса РФ направлены на обеспечение воспроизводства водных биологических ресурсов?
6. Какие меры по обеспечению воспроизводства водных биологических ресурсов утверждены в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»?

7. Что такое рыбоохранная зона?
8. Что такое рыбохозяйственная заповедная зона?
9. Какой порядок проведения работ по акклиматизации водных биологических ресурсов?
10. Какие цели ставятся при создании озерных товарных рыбных хозяйств и какой порядок их работы?
11. Какие задачи решаются при проведении рыбохозяйственной мелиорации?
12. В каких случаях устанавливаются рыбопропускные и рыбозащитные сооружения?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 5 ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Воды являются важнейшим компонентом окружающей среды. В совокупности воды земли образуют гидросферу. В силу своей подвижности вода проникает во все природные образования. Особенно высока ее роль в процессах, протекающих в биосфере земли. Вода - это основа жизни и деятельности народов, проживающих на территории России. Без воды невозможно ведение сельского хозяйства, промышленного производства, энергетики, транспорта и других отраслей народного хозяйства.

Велико значение вод в рыбном хозяйстве, прежде всего, для сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов. По ресурсам поверхностных вод Россия занимает ведущее место в мире.

Поверхностные воды - воды, постоянно или временно находящиеся в поверхностных водных объектах.

Поверхностные воды и земли, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), рассматриваются как единый водный объект. В зависимости от физико-географических, гидрорежимных и других признаков водные объекты подразделяются на поверхностные водные объекты, внутренние морские воды, территориальное море РФ, подземные водные объекты. К поверхностным водным объектам относятся поверхностные водотоки (реки и водохранилища на них, ручьи, каналы) и поверхностные водоемы (озера, водохранилища, пруды).

Среднегодовой суммарный сток России составляет 4270 км^3 в год. В России расположено 16 тыс. озер с площадью более 1 км^2 и 300 тыс. мелких озер.

Только в оз. Байкал сосредоточено 23 тыс. км^3 пресной воды, или $1/5$ мировых запасов и более $4/5$ запасов России.

Извлекаемые запасы подземных вод России составляют $230 \text{ км}^3/\text{год}$. На одного жителя РФ приходится 31,9 тыс. $\text{м}^3/\text{год}$ пресной воды.

При относительном благополучии с обеспеченностью пресной водой в России отмечается крайне неравномерное территориальное распределение ее запасов. Так, 90% общего годового объема речного стока приходится на районы Сибири и Дальнего Востока, где проживает 1,5% населения России. В то же время на бассейны Каспийского и Азовского морей, где проживает 80% населения страны и сосредоточен основной промышленный и сельскохозяйственный потенциал, приходится 8% общегодового речного стока.

Ежегодно в России используется $85,9 \text{ км}^3$ воды, в том числе на нужды промышленности - 57,9%, хозяйственно-питьевые - 20,3%, орошение - 13,7%, сельское хозяйство - 2,1%, прочие - 6%.

Вода- не только самый важный компонент окружающей среды, но и самый чувствительный к результатам хозяйственной деятельности человека, и прежде всего к загрязнению, засорению и истощению. Учитывая это, охрана вод является одной из наиболее значимых задач во всей системе охраны окружающей среды.

Для охраны вод применяются санитарные, гигиенические, экономические, организационные и правовые методы.

Под правовой охраной вод понимается совокупность правовых норм, направленных на сохранение, восстановление и улучшение состояния природных запасов воды.

Одной из основных задач правовой охраны вод является обеспечение сохранения количества и качества вод. При ее решении важно не только предупредить загрязнение, засорение и истощение, но ликвидировать их источники и улучшить состояние вод. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» поверхностные и подземные воды являются объектами охраны окружающей среды. Основные правовые нормы, направленные на охрану вод, содержатся в Водном кодексе РФ от 3 июня 2006 г.

5.1 Порядок водопользования

Использование водных объектов, или водопользование, осуществляется для удовлетворения потребностей физических и юридических лиц. Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения), содержатся в Водном кодексе РФ, других федеральных законах, законах субъектов, а также в нормативно-правовых актах Правительства РФ, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. В совокупности они образуют водное законодательство РФ. При формировании водного законодательства учитываются основные принципы, изложенные в Водном кодексе, вступившем в силу с 1 января 2007 г., наиболее важными из которых являются следующие:

- водные объекты являются основой жизни и деятельности человека, составной частью окружающей среды, средой обитания животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов;

- использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду;

- сохранение особо охраняемых объектов, регулирование водных отношений в границах бассейновых округов (бассейновый подход);

- комплексное использование водных объектов;

- платность использования водных объектов, за исключением случаев, установленных законодательством РФ.

Все водные объекты в зависимости от их режима и других особенностей подразделяются на поверхностные и подземные водные объекты. Поверхностные водные объекты, в свою очередь, - на моря или их отдельные части (проливы, заливы, бухты, лиманы), водотоки (реки, ручьи, каналы); водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища); болота; природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); ледники, снежники.

Поверхностные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии.

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, т.е. общедоступными водными объектами. В связи с этим каждый гражданин имеет право доступа к водным объектам общего пользования и бесплатного использования их для личных бытовых нужд. Полоса земли вдоль

береговой линии водного объекта шириной 20 м предназначается для общего пользования, в том числе для любительского и спортивного рыболовства. Ширина береговой полосы для каналов, рек и ручьев менее 10 км составляет 5 м.

Участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Водные объекты в соответствии с Водным кодексом РФ находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов и обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическим и юридическим лицам.

Предоставление водного объекта в пользование осуществляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. На основании договора водопользования водный объект предоставляется в пользование для забора (изъятия) водных ресурсов, использования акватории водных объектов; использования объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование они предоставляются для обеспечения обороны страны и безопасности государства; сброса сточных и дренажных вод; размещения причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений; размещения стационарных и плавучих платформ и искусственных островов; размещения и строительства гидротехнических сооружений и в других случаях.

В соответствии со ст. 11 ч. 3 не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для целей воспроизводства водных биологических ресурсов, рыболовства и рыбоводства, а также для научных и учебных целей.

Договор водопользования заключается между органами государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления и физическими или юридическими лицами на срок не более 20 лет с соблюдением Гражданского кодекса РФ. Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью.

Порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование определяется Правительством РФ. В соответствии со ст. 26 Кодекса полномочия РФ по предоставлению водного объекта, находящегося в федеральной собственности, в пользование, по охране передаются органам государственной власти субъектов РФ. Управление в области использования и охраны осуществляется в границах федеральных округов.

В РФ установлено 20 бассейновых округов (Балтийский, Баренцево-Беломорский, Двинско-Печерский, Днепровский, Донской, Кубанский, Западно-Каспийский, Верхневолжский, Окский, Камский, Нижневолжский, Уральский, Верхнеобский, Иртышский, Нижнеобский, Ангаро-Байкальский, Енисейский, Ленский, Анадыро-Колымский, Амурский).

В целях управления используется государственный водный реестр. Это систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, речных бассейнах, бассейновых округах.

Водные объекты используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава леса. В соответствии со ст. 51 Водного кодекса РФ водные объекты рыбохозяйственного значения могут быть использованы для целей рыболовства в соответствии с законодательством о водных биологических ресурсах.

Водопользование подразделяется на совместное и обособленное. Обособленное водопользование осуществляется для обеспечения обороны страны и безопасности государства, что исключает использование водных объектов или их частей другими физическими или юридическими

лицами.

Обособленное водопользование может быть предоставлено для осуществления рыбоводства.

5.2 Правовая охрана вод от загрязнения и засорения

Загрязнение водных объектов происходит в результате сброса или поступления иным способом в них вредных веществ, которые ухудшают качество вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов.

При загрязнении водного объекта наступает такое изменение состава воды, в результате которого водоем становится полностью или частично не пригодным для использования в определенных целях.

Источник, вносящий в поверхностные или подземные воды различные вредные вещества, микроорганизмы или тепло, называют источником загрязнения, а вещество, ухудшающее качество воды, - загрязняющим.

Основными источниками загрязнения вод являются промышленные и коммунальные стоки, объекты сельского хозяйства, транспорта. Среди загрязнителей наибольшую опасность составляют фенолы, нефть и нефтепродукты, соли тяжелых металлов, радионуклиды, пестициды, биогенная органика и т.д.

Правовая охрана вод от загрязнения и засорения регулируется Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «Об охране озера Байкал», «Об отходах производства и потребления», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Водным кодексом РФ и др.

Охрана водных объектов от загрязнения и засорения обеспечивается на стадии проектирования и размещения хозяйственных объектов.

В соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об охране окружающей среды» выбор мест размещения хозяйственных объектов осуществляется в соответствии с требованиями законодательства и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании хозяйственных объектов должны предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды (водных объектов) (ст. 36). Строительство хозяйственных объектов ведется по утвержденным проектам и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы (ст. 37). Запрещается ввод в эксплуатацию хозяйственных водных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания, выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

Аналогичные требования по охране вод от загрязнения, засорения и истощения изложены в главе 6 Водного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 56, 60 Кодекса запрещается ввод в эксплуатацию хозяйственных объектов без очистных сооружений. При эксплуатации хозяйственных объектов запрещается осуществлять сброс в водные объекты неочищенных и необезвреженных в соответствии с установленными нормативами сточных вод, а также сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации. Нарушение этих требований влечет за собой ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных объектов.

Запрещается сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к особо охраняемым (места нереста рыб). В целях недопущения загрязнения водных объектов запрещается сброс радиоактивных и

токсичных веществ. Не разрешается эксплуатация судов без устройства по сбору сточных вод, отходов и отбросов, образующихся на этих судах. Порядок сброса сточных вод в водные объекты определен Правилами охраны поверхностных вод 1991 г. Требования Правил распространяются на все выпуски сточных вод, в них даны критерии загрязненности вод. Воды считаются загрязненными, если их состав и свойства изменились под воздействием хозяйственной деятельности и они стали непригодны для нужд потребителя.

Степень пригодности определяется в соответствии с нормативами. Если водный объект используется несколькими водопользователями, то необходимо исходить из наиболее жестких нормативов. Запрещаются данными Правилами утечки от всех видов водного транспорта и трубопроводов, спуск сточных вод, содержащих вещества, которые не поддаются распаду в водных объектах. Условия на спуск сточных вод устанавливаются на 3 года.

Правила содержат нормативы качества воды, технические условия отведения сточных вод, порядок согласования отвода сточных вод и другие положения. В соответствии с Правилами ведется расчет предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязнителей.

Засорение водных объектов - это сброс в них или поступление иным способом посторонних, нерастворимых предметов или взвешенных веществ, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов. Предметами, загрязняющими водные объекты, могут быть древесина, опилки, кора, шлак, металлолом, строительный мусор, другие производственные и бытовые отходы.

В последние годы отмечается интенсивное засорение водных водоемов гражданами в процессе их отдыха и туризма. В соответствии со ст. 56,60 Водного кодекса РФ запрещается сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, бытовых и других отходов.

Поступление взвешенных частиц в водные объекты допускается только с соблюдением установленных нормативов. Кроме того, запрещается засорение ледяного покрова водных объектов бытовыми и иными отходами и отбросами, а также загрязнение их нефтяными отбросами, ядохимикатами и другими вредными веществами.

Добыча полезных ископаемых, торфа и сапропеля со дна водных объектов должна производиться такими способами, которые не оказывают вредного воздействия на поверхностные воды, дно, берега водных объектов и водные биологические ресурсы. Особое значение придается охране водных объектов при проведении лесосплава. Несоблюдение требований законодательства лесосплавными организациями приводит к обмелению и засорению рек. Затонувшая древесина, кора, щепа, опилки нарушают условия воспроизводства рыбных запасов. В связи с этим молевой сплав леса на водных объектах запрещается.

Организация, осуществляющая лесосплав, обязана регулярно проводить очистку водных объектов от затонувшей древесины.

5.3 Правовая охрана водных объектов от истощения

Под истощением вод понимается устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества вод. Истощение вод наблюдается в результате нерационального их использования, чрезмерного уничтожения болот, вырубки водоохранных лесов, нарушения водосбора.

В целях недопущения истощения водных объектов в ряде федеральных законов и подзаконных актов установлены соответствующие требования к водопользователям по обеспечению сохранения водных объектов. Для поддержания водных объектов в должном экологическом состоянии и предотвращения их истощения устанавливаются водоохранные зоны. В целях недопущения истощения водных объектов не разрешается рубка леса в водоохранных зонах. В соответствии со ст. 57 Кодекса запрещается загрязнение и засорение болот. Осушение либо иное использование болот или

их частей не должно приводить к ухудшению их состояния и истощению вод.

Размещение хозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, должно производиться с учетом схем комплексного использования вод и водохозяйственных балансов.

Водным кодексом РФ предусматриваются лимиты водопользования, или предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов, или сбросы сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются на определенный срок.

Все водопользователи обязаны вести учет забираемых и сбрасываемых вод, рационально использовать водные объекты. При проектировании хозяйственных объектов необходимо предусматривать в целях экономного расходования вод создание замкнутых систем технического водопользования.

5.4 Водоохранные зоны водных объектов

Режим водоохранных зон водных объектов и прибрежных защитных полос утвержден Водным кодексом РФ.

Водоохранной зоной является территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Соблюдение специального режима на территории водоохранных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройства их прибрежных территорий.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Размеры и границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режим их использования устанавливаются исходя из физико-географических, почвенных, гидрологических и других условий с учетом прогноза изменения береговой линии водных объектов. Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока. Для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров - ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более - двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Ширина водоохранной зоны оз. Байкал устанавливается Федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Ширина водоохранной зоны моря составляет пятьсот метров. Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов.

Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не

устанавливаются.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров - для обратного или нулевого уклона, сорок метров - для уклона до трех градусов и пятьдесят метров - для уклона три и более градуса. Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

На территориях населенных пунктов при наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных. Ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной. При отсутствии набережной ширина водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы измеряется от береговой линии.

В границах водоохранных зон запрещается:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;
- 2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- 3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- 4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с вышеизложенными запретными мерами запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Установление водоохранных зон и прибрежных защитных полос является важной правовой мерой, обеспечивающей сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания. Сдерживающим фактором при практическом применении данной правовой нормы стало несвоевременное установление на местности границ таких зон и специальных информационных знаков. Кроме того, органы государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов не принимают должных мер по пресечению многочисленных нарушений в этой сфере.

5.5 Категория водных объектов рыбохозяйственного значения

В соответствии со ст. 17 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные объекты рыбохозяйственного значения подразделяются на категории. Категории позволяют учесть значение и особенности тех или иных водных объектов, в которых обитают или воспроизводятся водные биологические ресурсы в целях организации их охраны и устойчивого существования. Кроме того,

в зависимости от категории водного объекта осуществляются размещение, проектирование и эксплуатация хозяйственных объектов. Категории устанавливаются на основании Приказа Росрыболовства от 17.09.2009 № 818.

Все водные биологические ресурсы в соответствии с промысловой ценностью подразделяются на следующие группы:

- особо ценных видов: виды, дающие продукцию особой ценности вне зависимости от масштаба и наличия их промысла в данном водном объекте, например, лососевые, осетровые;
- ценных видов: виды, являющиеся важными объектами промысла или организованного любительского лова, например, лещ, вобла, судак;
- рыб и других водных организмов местного промыслового значения, являющихся объектами неорганизованного любительского лова;
- непромысловых видов, являющихся объектом питания ценных хищных видов рыб или используемых как наживка для промысла.

При установлении категории водных объектов учитывают потенциальные возможности водного объекта, определяемые его природными особенностями, его состояние и перспективы рыбохозяйственного использования.

Высшая категория устанавливается на основании данных государственного мониторинга водных биоресурсов для водных объектов рыбохозяйственного значения, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, утвержденных Приказом Росрыболовства от 16 марта 2009 г. № 191 «Об утверждении Перечня особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства» (зарегистрирован в Минюсте России 6 апреля 2009 г. № 13681), или являются местами их размножения, зимовки, массового нагула, путями миграций, искусственного воспроизводства.

Первая категория устанавливается на основании данных государственного мониторинга водных биоресурсов для водных объектов рыбохозяйственного значения, которые используются для добычи (вылова) водных биоресурсов, не относящихся к особо ценным и ценным видам, и являются местами их размножения, зимовки, массового нагула, искусственного воспроизводства, путями миграций.

Вторая категория устанавливается для водных объектов рыбохозяйственного значения, которые могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов, не относящихся к особо ценным и ценным видам.

В соответствии с Приказом Росрыболовства от 5.08.2010 № 682 подведомственные Росрыболовству научно-исследовательские организации и федеральные государственные бюджетные учреждения - бассейновые управления по сохранению, воспроизводству водных биоресурсов и организации рыболовства подготавливают на основании данных государственного мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания материалы к определению категорий водных объектов рыбохозяйственного значения и представляют эти материалы в территориальные управления Росрыболовства.

Территориальные управления определяют категории водных объектов и передают сведения в Росрыболовство.

Утверждение категорий водных объектов рыбохозяйственного значения осуществляет Минсельхоз России.

При размещении и проектировании хозяйственных объектов по заявкам заказчиков вышеуказанные организации представляют рыбохозяйственные характеристики водных объектов, в которых указывается их категория. При ведении государственного учета водных объектов рыбохозяйственного значения база данных постоянно обновляется по результатам научно-

исследовательских работ и мониторинга.

5.6 Порядок разработки и утверждения предельно-допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно безопасных уровней воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в воде рыбохозяйственных водных объектов

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «Об охране окружающей среды» нормирование в области охраны окружающей среды осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

Нормативы качества окружающей среды устанавливаются для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения экологических систем и среды обитания водных биологических ресурсов. Нормативы устанавливаются в соответствии с химическими показателями состояния водных объектов. В соответствии со ст. 35, 56, 60 Водного кодекса РФ и ст. 47 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» запрещается сброс сточных вод в водные объекты, для которых не установлены предельно допустимые концентрации (ПДК). Нормативы предельно допустимых сбросов (ПДС) вредных веществ устанавливаются исходя из условия недопустимости превышения ПДК вредных веществ в водных объектах. Аналогичные требования установлены Правилами охраны поверхностных вод (1991 г).

Порядок установления и утверждения ПДК и ориентировочно безопасных уровней воздействия (ОБУВ) загрязняющих веществ в воде рыбохозяйственных водных объектов утвержден Роскомрыболовством 14 августа 1995 года по согласованию с МПР России. В соответствии с ним водопользователь (заказчик) обязан за свой счет в установленные сроки разработать соответствующие нормативы на вещества, на которые не установлены ПДК и методы их анализа. Разработка ПДК и ОБУВ осуществляется научно-исследовательскими институтами и другими специализированными организациями. Результаты исследований представляются в Росрыболовство для утверждения. В настоящее время утвержден перечень ПДК и ОБУВ для 1300 вредных веществ для водных объектов, имеющих рыбохозяйственное значение. В соответствии с Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» от 30.12.2008 № 309-ФЗ все отходы разбиты на 5 классов:

- 1-й класс - чрезвычайно-опасные;
- 2-й класс - высокоопасные;
- 3-й класс - умеренно-опасные;
- 4-й класс - малоопасные;
- 5-й класс - практически неопасные.

Ориентировочно безопасный уровень воздействия веществ - это временный рыбохозяйственный норматив, необходимый для решения вопросов закупки за рубежом, организации производства, использования того или иного вещества с последующим установлением ПДК. Срок действия ОБУВ - 2 года.

Утвержденные ПДК и ОБУВ вредных веществ и общие требования к составу и свойствам воды водных объектов рыбохозяйственного значения используются при проектировании, строительстве и эксплуатации хозяйственных объектов.

5.7 Порядок проведения на водных объектах взрывных, дноуглубительных и других работ

Ведение строительных, дноуглубительных, взрывных и иных работ на водных объектах и в их водоохранных зонах осуществляется по согласованию со специальными

уполномоченными государственными органами (Росприроднадзор, Роскомвод). Разрешение на проведение работ выдается Росприроднадзором при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ территориальное планирование, градостроительное зонирование, планировка территории, архитектурно-строительное проектирование, строительство, капитальный ремонт объектов капитального строительства, внедрение новых технологических процессов и иная деятельность осуществляются только по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов, влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2008 № 569.

Производство работ на водных объектах осуществляется с соблюдением условий, установленных заключением государственной экологической экспертизы, и под контролем специально уполномоченных органов в этой сфере.

При производстве взрывных работ в материалах, представляемых на рассмотрение в органы рыбоохраны, дополнительно указываются:

- материалы изыскания, подтверждающие невозможность замены взрывных работ другими способами;
- общий вес взрывчатых веществ, количество взрывов;
- вес одновременно взрывааемых зарядов, глубина заложения зарядов, расстояние между ними;
- расчетные данные по определению радиуса опасной гидроударной волны для водных биологических ресурсов, а также расчет зоны действия сейсмических волн при взрыве на берегу;
- намечаемые способы экранирования в целях снижения воздействия взрывной волны и защиты водных биологических ресурсов при производстве взрывных и буровых работ.

Неотложные взрывные работы проводятся в целях разрушения льда, сейсморазведки, обороны и др. Во всех случаях необходимо разрабатывать мероприятия по снижению губительного для водных биологических ресурсов воздействия от применения взрывчатых веществ. К ним можно отнести: установление оптимальных сроков и мест проведения указанных работ, проведение отпугивающих взрывов малой мощности, предварительные обловы водных биологических ресурсов.

В соответствии с действующим законодательством РФ при производстве всех видов работ на водных объектах, в случае нанесения ущерба водным биологическим ресурсам, организации, ведущие эти работы, обязаны возместить его полностью и произвести за свой счет компенсационные мероприятия.

Расчет ущерба водным биологическим ресурсам ведется в соответствии с «Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденной Приказом Росрыболовства от 25.11.2011 г. № 1166.

5.8 Порядок расследования фактов массовой гибели водных биологических ресурсов

В случае сброса загрязняющих веществ с нарушением порядка, установленного законодательством РФ, может возникать массовая гибель водных биологических ресурсов. Все подобные случаи подлежат немедленному расследованию в целях установления и ликвидации причин массовой гибели водных биологических ресурсов, а также привлечения виновных лиц к ответственности. Единым нормативным документом, регламентирующим действия федеральных

органов исполнительной власти в подобных ситуациях, является Временное положение о порядке взаимодействия органов исполнительной власти при аварийных выбросах и сбросах загрязняющих веществ и экстремально высоком загрязнении природной среды 1995 г.

При выявлении аварийных сбросов загрязняющих веществ и случаях массовой гибели водных биологических ресурсов информационное сообщение в течение суток направляется в территориальные органы МЧС России, органы государственной власти субъектов РФ, территориальные органы Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Росгидромета, Роскомвода, Росрыболовства, Россельхознадзора и другие заинтересованные организации.

Координация работ по ликвидации последствий аварий и катастроф возложена на МЧС России. Федеральные органы исполнительной власти в случае аварийного и массового сброса загрязняющих веществ выполняют следующие функции:

1. Органы Росприроднадзора:

- выявляют источники аварийного загрязнения, обследуют его, участвуют в установлении причин возникновения аварии, возможности повторения сбросов и информируют МЧС России;
- участвуют в разработке мер по ликвидации последствий аварии;
- определяют ущерб, причиненный наземному животному миру;
- во взаимодействии с другими органами исполнительной власти определяют общий ущерб, причиненный окружающей среде, предъявляют иски на его возмещение.

2. Органы Роспотребнадзора:

- участвуют в обследовании зоны распространения аварийного загрязнения;
- осуществляют контроль за качеством воды в водных объектах в целях возможности ее использования для хозяйственно-питьевых и рекреационных нужд;
- оценивают степень влияния аварийного загрязнения на продукты питания, здоровье населения и условия его проживания.

3. Органы Росгидромета:

- обследуют зоны распространения аварийного загрязнения, производят отбор и анализ проб поверхностных вод, почвы, воздуха;
- составляют оперативные прогнозы распространения зоны аварийного загрязнения.

4. Органы Роскомвода:

- участвуют в обследовании организаций в целях установления причин аварий;
- участвуют в разработке мероприятий по ликвидации аварийного загрязнения;
- участвуют в определении размеров ущерба.

5. Органы Росрыболовства:

- осуществляют контроль за влиянием аварийного загрязнения на жизнедеятельность водных биологических ресурсов;
- участвуют в разработке мероприятий по снижению потерь для рыбного хозяйства;
- определяют ущерб рыбному хозяйству, нанесенный в результате аварийного загрязнения.

К критериям экстремально высокого загрязнения окружающей среды относятся:

- максимальное разовое содержание для нормируемых веществ 1-2-го классов опасности в концентрациях, превышающих ПДК в 5 и более раз, для веществ 3-го и 4-го классов опасности - в 50 и более раз;
- появление запаха, не свойственного воде ранее, интенсивностью более 4 баллов;
- покрытие пленкой (нефтяной, масляной и другой) более 1/3 поверхности водного объекта при его обзримой площади до 6 км²;
- снижение содержания растворенного кислорода до 2 мг/л и менее;
- увеличение биохимического потребления кислорода (ПБК) свыше

40 мг/л;

- массовая гибель рыбы, моллюсков и других водных организмов водной растительности.

Расследование фактов массовой гибели водных биологических ресурсов начинается немедленно после получения органами Росрыболовства, Росприроднадзора и другими федеральными органами исполнительной власти информации из различных источников.

По схеме действий, разработанной Минрыбхозом СССР, комиссия, составленная из представителей вышеперечисленных организаций, выезжает на место массовой гибели водных биологических ресурсов и проводит следующие мероприятия:

- обследуются все организации, находящиеся в бассейне данного водного объекта или его участка в целях установления причин массовой гибели рыбы;

- организуется опрос граждан, свидетелей массовой гибели водных биологических ресурсов;

- устанавливается площадь водного объекта, на котором погибли водные биологические ресурсы;

- ведется подсчет пораженных водных биологических ресурсов на берегах водного объекта, на водной поверхности и на его дне;

- производится отбор проб, воды, грунта, рыбы с соблюдением установленных методик; проводятся контрольные обловы водных биологических ресурсов;

- устанавливается постоянное наблюдение за водным объектом, подвергнувшимся аварийному загрязнению.

После выполнения всех перечисленных мероприятий составляется акт о результатах проделанной работы.

Научно-исследовательскими институтами и Федеральными государственными бюджетными учреждениями (рыбводами) проводится расчет ущерба, нанесенного рыбному хозяйству в результате аварийного загрязнения. Расчет ущерба проводится с использованием «Методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденной Приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166. Ущерб рыбному хозяйству может быть нанесен как при единовременном (залповом сбросе сточных вод и других отходов), так и при систематическом их поступлении в водоем. Ущерб может проявляться:

- в ухудшении качества рыбы, связанном с изменением окраски;

- появлением несвойственных запахов, привкусов, пятен и других порочащих признаков;

- в гибели половозрелых рыб, молоди, личинок и икры;

- отклонении от нормального развития молоди и личинок икры;

- гибели кормовых организмов;

- потере потомства, ожидавшегося от рыб до их гибели;

- сокращении мест нагула, нереста, обитания рыб;

- нарушении естественной миграции рыб, молоди, личинок.

При расчетах ущерба молодь рыб принимается за половозрелую рыбу, а личинки и икра - с учетом коэффициента промыслового возврата. В отдельных случаях, при отсутствии данных о погибших водных биологических ресурсах, расчет ущерба ведется на основании показателей его рыбопродуктивности, установленной для аналогичных водоемов по рыбохозяйственным условиям.

Материалы о фактах массовой гибели водных биологических ресурсов передаются в органы прокуратуры для привлечения виновных лиц к уголовной и имущественной ответственности.

5.9 Порядок проведения государственной экологической экспертизы

В соответствии со ст. 3.33 Федерального закона «Об охране окружающей среды» проведение государственной экологической экспертизы является обязательной нормой при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей влияние на окружающую среду.

Порядок проведения государственной экологической экспертизы установлен Федеральным законом «Об экологической экспертизе». В ст. 1 этого закона дано определение экологической экспертизы: это установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду.

В Российской Федерации осуществляются государственная экологическая и общественная экспертизы. Правительство РФ определяет федеральный специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы. Этим органом является Росприроднадзор. Объекты государственной экологической экспертизы на федеральном уровне установлены ст. 11 вышеназванного закона, а на уровне субъекта РФ - ст. 12.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия форм и содержания представленных заказчиком материалов требованиям упомянутого закона. Материалы должны содержать оценку воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и другие документы.

Государственная экологическая экспертиза проводится на платной основе. Начало срока ее проведения устанавливается не позднее чем через один месяц после оплаты и приемки документов в полном объеме. Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать шести месяцев. Для проведения вышеназванной экспертизы создается экспертная комиссия. По окончании ее работы подписывается и утверждается заключение.

В соответствии со ст. 50 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» при территориальном планировании, проектировании, строительстве хозяйственных объектов, внедрении технологических процессов должны применяться меры по сохранению водных биоресурсов. Вся вышеуказанная деятельность осуществляется только по согласованию с Росрыболовством. При этом Росрыболовство производит согласование размещения хозяйственных объектов и технологических процессов на территории двух и более субъектов РФ, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне РФ, на континентальном шельфе РФ, а его территориальные органы - в одном субъекте РФ. Правила согласования указанных видов деятельности утверждены Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2008 г. № 569.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правовая охрана вод?
2. Что собой представляет водное законодательство?
3. Какие принципы используются в водном законодательстве?
4. Как подразделяются водные объекты в зависимости от их режима?
5. Кто является участником водных отношений?
6. Какие виды собственности установлены на водные объекты?
7. Какие водные объекты относятся к водным объектам общего пользования?
8. Какой порядок предоставления водного объекта в пользование?

9. В каких случаях заключается договор водопользования?
10. Для каких целей предоставляется водный объект в пользование на основании решений?
11. Для каких целей используются водные объекты?
12. Что такое совместное и обособленное водопользование?
13. Какие нормативно правовые акты действуют при охране вод от загрязнения и засорения?
14. Как в Водном кодексе РФ обеспечивается охрана водных объектов от загрязнения, засорения и истощения?
15. Что собой представляют водоохранные зоны водного объекта и какой режим их использования?
16. Какие и каким органом государственной власти устанавливаются категории водного объекта рыбохозяйственного значения?
17. Какой порядок разработки и утверждения ПДК загрязняющих веществ для водного объекта рыбохозяйственного значения?
18. Как регламентируется проведение на водном объекте взрывных, дноуглубительных и других работ?
19. Как проводятся расследования фактов массовой гибели водных биоресурсов?
20. Что такое государственная экологическая экспертиза и какой порядок ее проведения?
21. Какие требования установлены для сохранения водных биоресурсов в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» при осуществлении градостроительной и иной деятельности?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 6 ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

6.1 Административная ответственность за правонарушения в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов

Лица, совершившие правонарушения в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ). Перечень таких административных правонарушений предусмотрен в следующих статьях КоАП:

- ст. 7.2 ч. 2. Уничтожение или повреждение специальных знаков;
- ст. 7.11. Пользование объектами животного мира и водными биологическими ресурсами без разрешения;
- ст. 8.33. Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных;
- ст. 8.34. Нарушение установленного порядка создания, использования или транспортировки биологических коллекций;
- ст. 8.35. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;
- ст. 8.36. Нарушение правил переселения, акклиматизации или гибридизации объектов

животного мира и водных биологических ресурсов;

- ст. 8.37. Нарушение правил пользования объектами животного мира и правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного рыболовства, прибрежного рыболовства и других его видов;

- ст. 8.38. Нарушение правил охраны водных биоресурсов;

- ст. 8.42 ч. 1. Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта и его водоохранной зоны либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

Административная ответственность является разновидностью государственного принуждения. Она направлена на исполнение правовых норм (Правил рыболовства), установленных государством. Административная ответственность, в отличие от дисциплинарной ответственности, обычно имеет место в условиях отсутствия отношений служебного подчинения между административным органом и лицом-нарушителем.

Мерами административной ответственности являются административные наказания. По степени тяжести они подразделяются на предупреждения, административные штрафы, возмездные изъятия орудий административного нарушения, конфискацию орудия совершенного правонарушения, лишение специальных прав, предоставленных физическому лицу. Административная ответственность назначается органом (должностным лицом), уполномоченным рассмотреть дело. В области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов рассмотрение административных правонарушений осуществляют органы рыбоохраны (Росрыболовство) (ст. 23.27 КоАП РФ).

Не подлежат административной ответственности физические лица, не достигшие к моменту совершения правонарушения возраста шестнадцати лет. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

Субъектами административных правонарушений являются физические лица (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства), достигшие шестнадцати лет и вменяемые в момент правонарушения, а также юридические лица. Специальными субъектами являются должностные лица. Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, а также лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Объектом административных правонарушений являются общественные отношения в сфере государственного (в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов) и муниципального управления, охраняемые мерами административной ответственности.

Для административных правонарушений характерен ряд признаков - общественная опасность, административная противоправность, виновность, административная наказуемость.

Вина может быть умышленной или неосторожной. В первом случае лицо сознает противоправный характер своего поступка и желает наступления вредных последствий (прямой умысел) или сознательно допускает их. Умышленная вина имеет место в случае незаконного промысла водных биологических ресурсов. Лица, добывающие водные биологические ресурсы с нарушением правил рыболовства, с использованием промысловых орудий лова, незаконных способов и др., как правило, хорошо осведомлены о противоправности своих действий и тем не менее совершают их регулярно в целях получения уловов и последующих незаконных доходов. Неосторожная вина выражается в форме небрежности. Лицо не осознает противоправность своих

действий и воздействий, но могло и должно было их осознавать. Обычно неосторожная вина характерна для административных правонарушений при ведении спортивного и любительского рыболовства (лов рыбы в запретное время в запретных местах, несоблюдение установленного количества используемых орудий лова и другие нарушения).

О совершении административного правонарушения в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов государственные инспектора рыбоохраны (Росрыболовство) в соответствии со ст. 23.27, 28.3 КоАП РФ составляют протокол установленной формы. Протокол составляется немедленно после выявления административного правонарушения, но не позднее двух суток. В случае проведения административного расследования протокол составляется после его завершения. Копия протокола вручается под роспись физическому лицу или законному представителю юридического лица, либо законному представителю физического лица.

Наряду с протоколом об административном правонарушении составляется протокол об изъятии у правонарушителя орудий лова, транспортных средств, использовавшихся для совершения административного правонарушения, незаконно добытых водных биологических ресурсов и иных предметов, вещей, документов, имеющих значение вещественных доказательств.

В целях пресечения административного правонарушения применяются меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 27.1, 27.2, 27.7-27.12, 27.14, 27.15 КоАП РФ. Применение этих мер вправе осуществлять должностные лица органов рыбоохраны, уполномоченные составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях. О применении мер оформляются соответствующие протоколы в установленной форме.

К мерам обеспечения производства по делам административного правонарушения относятся:

- доставление или принудительное препровождение лица, совершившего административное правонарушение, в служебное помещение в органы внутренних дел для установления личности нарушителя (ст. 27.2);
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7);
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов (ст. 27.8);
- осмотр транспортных средств (ст. 27.9);
- изъятие у нарушителей незаконно добытых водных биологических ресурсов, выработанной из них продукции, орудий лова, транспортных средств и иных предметов, вещей и документов, имеющих значение вещественных доказательств по делу об административных правонарушениях (ст. 27.10);
- арест товаров, транспортных средств и других вещей (ст. 27.14);
- привод в органы внутренних дел лиц, совершивших административное правонарушение (ст. 27.15).

6.1.1 Изъятие у правонарушителей незаконно добытых водных биоресурсов, выработанной из них продукции, орудий лова, транспортных средств и иных предметов, вещей и документов, имеющих значение вещественных доказательств по делу об административном правонарушении

В соответствии с п. 2 ст. 43.3; ст. 52 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» должностные лица органов рыбоохраны имеют право изымать у лиц, нарушивших Правила рыболовства и другие нормативные правовые акты в области рыболовства и охраны водных биоресурсов, находящиеся при них орудия лова, плавучие, другие самоходные транспортные средства и иные предметы, явившиеся орудиями совершения правонарушения,

незаконно добытые водные биоресурсы и продукцию из них, а также соответствующие документы (лицензии, членские охотничьи и рыболовные билеты, удостоверения членов общественных формирований, разрешения на право хранения (ношения) оружия (изымаются вместе с оружием), удостоверения, дающие право на управление маломерными судами (изымаются вместе с маломерным судном).

Не подлежат изъятию личные документы: паспорт, военный билет, служебные удостоверения, водительское удостоверение, удостоверение участника войны, ветерана войны, труда, свидетельства об образовании, браке и т.п.

В соответствии со ст. 3.7 КоАП РФ конфискация изъятых у нарушителя орудий лова, транспортных средств и иных предметов, явившихся орудиями совершения правонарушения, осуществляется по решению суда.

В этом случае все материалы дела об административном правонарушении передаются на рассмотрение в суд, о чем выносится определение о передаче материалов дела по подведомственности.

Конфискация дозволенных орудий рыболовства не может применяться к лицам, для которых рыболовство является основным законным источником средств к существованию (ч. 2 ст. 3.7 КоАП РФ).

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения: подлежащего в соответствии с федеральным законом возвращению их законному собственнику и (или) изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению (ч. 3 ст. 3.7 КоАП РФ).

Запрещенные орудия лова изымаются у нарушителей во всех случаях и сдаются на склад территориальных управлений Росрыболовства для решения вопроса о последующей конфискации или уничтожении в установленном законом порядке (ст. 3.7 КоАП РФ).

В исключительных случаях, при обнаружении или изъятии у нарушителя запрещенных орудий лова кустарного изготовления и при невозможности их доставки на склад территориальных управлений Росрыболовства, они могут уничтожаться на месте обнаружения с составлением подробной описи (описания) орудий лова, приобщением к материалам дела фрагмента (части) в качестве вещественных доказательств и внесением соответствующей записи в протокол изъятия.

При выявлении нарушений, связанных с использованием для незаконной добычи водных биоресурсов огнестрельного оружия и взрывчатых веществ, огнестрельное оружие и взрывчатые вещества у нарушителя изымаются и сдаются в установленном порядке в органы внутренних дел. Документ, подтверждающий сдачу оружия или взрывчатых веществ в органы внутренних дел, приобщается к материалам по делу об административном правонарушении.

Незаконно добытые водные биоресурсы, их части и выработанная из них продукция у нарушителя (нарушителей) изымаются в присутствии двух понятых, о чем составляется протокол изъятия.

Протокол об изъятии вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъяты вещи и документы, и понятыми. В случае отказа нарушителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола под роспись вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю, оригинал приобщается к материалам дела об административном правонарушении.

Изъятые у нарушителей водные биоресурсы, относящиеся к осетровым, лососевым видам рыб, крабам, включая крабоиды, морским гребешкам, трепангам, морским ежам, подлежат возвращению в среду обитания. Указанные водные биоресурсы в случае, если их физическое состояние не позволяет вернуть их в среду обитания, подлежат незамедлительному уничтожению. Другие

безвозмездно изъятые водные биоресурсы и продукты их переработки могут быть реализованы или уничтожены.

Водные биоресурсы и выработанная из них продукция, изъятые у правонарушителя, взвешиваются на устройствах, прошедших сертификацию, с обязательным показанием количества (веса) в протоколе изъятия.

В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых должностным лицом органов рыбоохраны, осуществившим изъятие в установленном порядке.

6.1.2 Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях

В соответствии со ст. 23.27 КоАП РФ органы рыбоохраны (Росрыболовство) рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 7.2 (об уничтожении и о повреждении знаков, устанавливаемых пользователями животным миром или специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к водным биологическим ресурсам, и среды их обитания, зданий и других сооружений, принадлежащих указанным пользователям и органам), ст. 7.11, 8.33, 8.34 (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, относящиеся к водным биологическим ресурсам), ст. 8.35, 8.36, ч. 2 и 3 ст. 8.37, ст. 8.38, а в части административных правонарушений, совершенных на судах и объектах промыслового флота, - ст. 11.6, ч. 1 ст. 11.7, ст. 11.8-11.11, ч. 1 ст. 11.13, ст. 11.15, 11.16, ч. 2 ст. 11.17.

Рассматривать дела об административных правонарушениях и назначать административные наказания от имени органов рыбоохраны в пределах предоставленных полномочий вправе:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, его заместители (Росрыболовство), руководители структурных подразделений Росрыболовства, их заместители, руководители территориальных органов Росрыболовства, начальники отделов, заместители начальников отделов, главные и старшие госинспектора территориальных органов Росрыболовства.

Дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения должностным лицом, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела (ст. 29.6 КоАП РФ). Днем получения считается дата регистрации протокола и других материалов об административном правонарушении в книге учета протоколов. Срок рассмотрения дела может быть продлен органом, должностным лицом, рассматривающим дело, но не более чем на один месяц. Основаниями для продления рассмотрения дела являются: поступившее ходатайство от участников производства по делу об административном правонарушении, необходимость дополнительного выяснения обстоятельств дела. О продлении указанного срока орган, должностное лицо выносят мотивированное определение.

Дело об административном правонарушении рассматривается по месту его совершения (ст. 29.5 КоАП РФ). По ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено в органах рыбоохраны по месту жительства лица, в отношении которого возбуждено административное производство.

При проведении административного расследования дело об административном правонарушении рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Дело рассматривается открыто, в присутствии правонарушителя, в день и час, указанные в протоколе. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На стадии подготовки к рассмотрению дела должностное лицо органов рыбоохраны выясняет (ст. 29.1 КоАП РФ): относится ли к его компетенции рассмотрение данного дела; имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела этим должностным лицом; правильно ли составлены протокол об административном правонарушении, протоколы о применении мер обеспечения производства по указанным делам, правильно ли оформлены другие материалы дела; имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу; достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу; имеются ли ходатайства и отводы.

При необходимости выносятся определения (ч. 4 ст. 29.3, ч. 1 и 4 ст. 29.4 КоАП РФ): об удовлетворении заявления о самоотводе или об отводе должностного лица либо об отказе в его удовлетворении; о назначении времени и места рассмотрения дела; о вызове лиц, указанных в ст. 25.1-25.10 КоАП РФ, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы; об отложении рассмотрения дела; о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела должностному лицу, составившему протокол, в случае их оформления неправомочными лицами, неправильного составления, оформления и неполноты материалов; о передаче всех материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

При наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Должностное лицо, рассматривающее дело, обязано выяснить (ст. 29.7 КоАП РФ): явку лиц, в отношении которых ведется производство по делу, либо их законных представителей и других лиц, участвующих в рассмотрении дела; проверить полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя; разъяснить лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности; рассмотреть заявленные отводы и ходатайства, было ли совершено административное правонарушение; не содержит ли оно признаков преступления; нет ли обстоятельств, исключающих производство по делу; имеются ли обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность; причинен ли ущерб водным биоресурсам. Одновременно проверяется правильность документального оформления изъятия орудий лова, транспортных средств, иных предметов, используемых при совершении правонарушения.

Должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может вынести определение об отложении рассмотрения дела в случаях самоотвода или отвода должностного лица, рассматривающего дело, отводов других лиц, участвующих в производстве по делу, а также при необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребовании дополнительных материалов по делу или назначении экспертизы.

В случае, если рассмотрение дела отложено в связи с неявкой без уважительной причины лица, в отношении которого ведется производство по делу, его законного представителя и (или) свидетеля, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и его разрешению, должностное лицо, рассматривающее дело, выносит определение о приводе этих лиц (ст. 27.15, ч. 3 ст. 29.4, п. 8 ч. 1 ст. 29.7 КоАП РФ).

При рассмотрении административных дел должностные лица органов рыбоохраны должны учитывать следующие требования КоАП РФ:

- административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения

административного правонарушения возраста шестнадцати лет. Материалы на лиц в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, совершивших административное правонарушение, передаются в комиссию по делам несовершеннолетних;

- недостижение возраста привлечения к административной ответственности не освобождает от взыскания ущерба, причиненного водным биоресурсам, в установленном законом порядке;

- должностные лица подлежат административной ответственности за правонарушения, связанные с несоблюдением природоохранного законодательства, обеспечение выполнения которого входит в их служебные обязанности.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

За нарушение законодательства в области рыболовства и охраны водных биоресурсов лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов или специальных положений о дисциплине (военнослужащие и призванные на военные сборы граждане, сотрудники органов внутренних дел, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных таможенных органов), несут ответственность на общих основаниях. К военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, не может быть применено административное наказание в виде административного штрафа.

Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения, подлежат административной ответственности на общих основаниях.

- При малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо органов рыбоохраны, уполномоченное рассматривать дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием (ст. 2.9 КоАП РФ).

- Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев), а за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды в части, касающейся рыболовства и охраны водных биоресурсов, - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

При длящемся административном правонарушении сроки начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

В случае отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела, но при наличии в действиях лица признаков административного правонарушения, начинают исчисляться со дня совершения административного правонарушения (при длящемся административном правонарушении - со дня его обнаружения).

Дело об административном правонарушении рассматривается в 15-дневный срок со дня получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

- Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания

исполнения постановления о назначении административного наказания.

Если при рассмотрении дела должностное лицо пришло к выводу, что в нарушении содержатся признаки состава уголовного преступления, все материалы дела вместе с изъятыми по данному делу орудиями лова, транспортными средствами, предметами и документами в течение трех суток передаются в правоохранительные органы для решения вопроса о привлечении виновных к уголовной ответственности.

Допускается хранение на складах территориальных органов Росрыболовства вещественных доказательств по делам, переданным в правоохранительные органы, до их рассмотрения. В случае прекращения уголовного дела вещественные доказательства по делу возвращаются в орган рыбоохраны, передавший материалы, для принятия дальнейших решений о них в рамках административного производства по делу о нарушении природоохранного законодательства.

Конфискованные судебными органами орудия лова, транспортные средства и другие орудия совершения административного правонарушения передаются для реализации в установленном порядке.

В случае отсутствия необходимости в применении дополнительного административного наказания в виде конфискации изъятых у нарушителя орудий лова, разрешенных для любительского и спортивного рыболовства, транспортных средств и других предметов должностное лицо, рассматривающее дело, принимает решение о возвращении этого имущества владельцу, о чем указывается в постановлении по делу об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо органов рыбоохраны, уполномоченное рассматривать дела об административных правонарушениях, выносит постановления:

- о назначении административного наказания;
- о прекращении производства по делу, определение:
- о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе дел, связанных с конфискацией орудий лова, транспортных средств и т.д.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в следующих случаях:

- при объявлении устного замечания (ст. 2.9 КоАП РФ);
- при направлении дела в правоохранительные органы для привлечения виновных к уголовной ответственности;
- при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ.

Статьей 24.5 КоАП РФ предусмотрены обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении. Производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- отсутствие события административного правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- действия лица в состоянии крайней необходимости;
- издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- отмена закона, установившего административную ответственность;

- истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производств по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

- смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Постановление по делу об административном правонарушении (ст. 29.10 КоАП РФ) в области рыболовства и охраны водных биоресурсов должно содержать: должность, фамилию, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление; дату и место рассмотрения дела; сведения о нарушителе, в отношении которого рассматривается дело; изложение существа правонарушения с указанием нарушенного нормативного правового акта, статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающих административную ответственность за совершение административного правонарушения; мотивированное решение по делу; срок и порядок обжалования постановления.

Если при производстве дела рассматривается вопрос о размере возмещения нарушителем ущерба, причиненного водным биоресурсам незаконным выловом, добычей или уничтожением водных биоресурсов, то в постановлении указывается сумма предъявленного по установленным таксам ущерба. В случае оставления водных биоресурсов и продукции из них нарушителю взыскивается их рыночная стоимость, о чем делается соответствующая запись в постановлении по делу об административном правонарушении.

Одновременно в постановлении указывается принятое решение в отношении изъятых у нарушителя имущества и документов.

Постановление по делу об административном правонарушении заполняется в трёх экземплярах.

Первый экземпляр приобщается к делу, второй - вручается под расписку нарушителю, в отношении которого он вынесен, или в течение трех дней со дня вынесения постановления отправляется заказным письмом с уведомлением о вручении с предложением добровольно в 30-дневный срок уплатить штраф и возместить сумму ущерба. При отказе нарушителя от возмещения ущерба третий экземпляр постановления с исковым заявлением направляется в соответствующий суд для взыскания суммы ущерба в порядке гражданского судопроизводства.

Если материал по административному нарушению, сопряженному с причинением ущерба водным биоресурсам, подлежит направлению в следственные органы для привлечения нарушителя к уголовной ответственности, то экземпляр постановления о прекращении производства по делу вместе с исковым заявлением и протоколом о нарушении передается в следственные органы. В этих случаях орган рыбоохраны заявляет ходатайство о признании его гражданским истцом по уголовному делу.

По нарушениям, совершенным группой лиц, постановление по делу выносится персонально в отношении каждого нарушителя.

Постановление по делу об административном правонарушении подписывается должностным лицом, вынесшим постановление.

Порядок и размер возмещения расходов некоторым участникам производства по делам об административных правонарушениях и оплаты их труда определен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4.03.2003 № 140 «О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по Делах об административных нарушениях и оплате их труда».

6.1.3 Исполнение постановлений по делу об административном правонарушении в области рыболовства и охраны водных биоресурсов, их обжалование и опротестование

Постановление по делу об административном правонарушении объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела (ч. 1 ст. 29.11 КоАП РФ). Копия постановления вручается под расписку или высылается заказным письмом физическому лицу или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, в отношении которого оно вынесено, в течение трех дней со дня вынесения постановления, о чем делается отметка на первом экземпляре постановления (ч. 2 ст. 29.11 КоАП РФ).

При вручении постановления нарушителю разъясняется порядок обжалования, срок, в течение которого штраф должен быть оплачен, реквизиты учреждения Сбербанка, порядок бесспорного взыскания штрафа. Указанные сведения излагаются также в тексте постановления. Если нарушителем причинен ущерб водным биоресурсам, то ему предлагается в тридцатидневный срок внести сумму ущерба и разъясняется, что при отказе от добровольного возмещения ущерба он будет взыскан в порядке гражданского судопроизводства.

Штраф должен быть уплачен нарушителем не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о назначении административного наказания в законную силу либо со дня истечения сроков отсрочки или рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

С учетом материального положения нарушителя уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (ст. 31.5 КоАП РФ).

Ответственность за неуплату административного штрафа в установленный законом срок (ст. 32.2 КоАП РФ) предусмотрена ст. 20.25 КоАП РФ.

Если лицо, подвергнутое административному штрафу, не работает или взыскание сумм административного штрафа невозможно по другим причинам, взыскание штрафа производится через службу судебных приставов-исполнителей в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Если нарушитель не возместит в добровольном порядке в 30-дневный срок сумму ущерба, причиненного им незаконным выловом, добычей или уничтожением водных биоресурсов, то дело об административном нарушении вместе с исковым заявлением передается в соответствующий суд для взыскания ущерба в порядке гражданского судопроизводства.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено. Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде штрафа может быть подана как должностному лицу, вынесшему постановление, которое направляет ее в течение трёх суток вышестоящему должностному лицу или в вышестоящий орган, так и непосредственно вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в соответствующий суд.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти дней со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска указанного срока по уважительным причинам этот срок по заявлению лица, в отношении которого вынесено постановление, может быть восстановлен органом (должностным лицом), правомочным рассматривать жалобу.

В случае подачи в установленный срок жалобы исполнение постановления о наложении административного взыскания и течение срока давности приостанавливается до разрешения жалобы.

Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций могут быть опротестованы прокурором.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении, не требующая проверки, рассматривается в 10-дневный срок, а при проведении проверки - в месячный срок. Протест прокурора рассматривается в 10-дневный срок. Должностное лицо органов рыбоохраны при рассмотрении жалобы или протеста прокурора проверяет законность и обоснованность вынесенного постановления и принимает одно из следующих решений:

- оставляет постановление без изменения, а жалобу или протест без удовлетворения;
- отменяет постановление и направляет дело на новое рассмотрение;
- отменяет постановление и прекращает производство по делу при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 2.9, 24.5 КоАП РФ;
- изменяет постановление в части уменьшения размера наложенного штрафа.

Не подлежит исполнению постановление о назначении административного наказания, если оно не было приведено в исполнение в течение года со дня его вступления в законную силу, с учетом положений ст. 31.5, 31.9 КоАП РФ.

В остальных случаях протоколы об административных правонарушениях вместе со всеми материалами дел передаются на рассмотрение по подведомственности.

6.2 Уголовная ответственность за правонарушения в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов

Уголовная ответственность за нарушения рыбохозяйственного законодательства наступает в случае совершения лицом такого деяния, которое квалифицируется Уголовным кодексом РФ как преступление. Преступление - это виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания. Признаками преступления являются противоправность деяния и общественная опасность.

Уголовная ответственность - неблагоприятное для виновного правовое последствие совершения преступления. Уголовная ответственность состоит в обязанности лица дать государству отчет о содеянном и подвергнуться осуждению в виде приговора. Под составом преступления понимается совокупность предусмотренных УК РФ признаков, характеризующих деяния как преступление. Объектом преступления являются охраняемые уголовным законом общественные отношения, которым преступлением причиняется вред, например, отношения в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов.

Субъект преступления - лицо, совершившее преступление и способное нести за это уголовную ответственность. В соответствии со ст. 19 УК РФ уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее 16 лет. Обязательным условием привлечения лица к уголовной ответственности является наличие вины как в форме умысла, так и неосторожности. Прямой умысел имеет место, если лицо осознавало опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желало их наступления. Прямой умысел имеет место в случаях незаконной добычи водных биологических ресурсов, когда лицо или группа лиц по предварительному сговору и после специальной подготовки совершают правонарушение, как правило, хорошо осведомлены в противоправности своего деяния и желают получения результата в виде незаконного вылова водных биологических ресурсов.

Неосторожность в виде легкомыслия или небрежности имеет место в случаях несоблюдения требования при обращении с опасными загрязняющими веществами. В результате их попадания в водные объекты наступает массовая гибель рыбы. В этом случае лицо предвидело возможность наступления опасных последствий своих действий (бездействий), но без достаточных тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

В Уголовном кодексе РФ, принятом в 1997 г., впервые включена глава 26 «Экологические правонарушения». Это вызвано, прежде всего, опасностью экологических преступлений и желанием государства ввести жесткую ответственность за правонарушения в области охраны окружающей среды, в том числе и в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов.

6.2.1 Уголовная ответственность за незаконную добычу водных биологических ресурсов

В соответствии со ст. 256 УК РФ незаконная добыча (вылов) водных биоресурсов, если это деяние совершено:

- а) с причинением крупного ущерба;
- б) с применением самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых и химических веществ, электричества либо иных способов массового истребления указанных водных животных и растений;
- в) в местах нереста или на миграционных путях к ним;
- г) на особо охраняемых природных территориях, либо в зоне экологического бедствия, или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.

Незаконная добыча котиков, морских бобров или иных морских млекопитающих в открытом море или в запретных зонах наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, либо группой лиц по предварительному сговору, или организованной группой, наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет с утратой права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (ст. 256 УК РФ).

Настоящая статья с определенными изменениями объединила в себе ст. 163 (незаконное занятие рыбным и другими водными добывающими промыслами) и ст. 164 (незаконный промысел котиков и бобров) прежнего УК РСФСР.

Важнейшими изменениями являются более детальное описание объективной стороны и введение иных квалифицирующих признаков.

Цель настоящей статьи - охрана природных водных биоресурсов страны и дополнительное обеспечение условий их выживания.

Статья предусматривает совершение преступлений небольшой (ч. 1 и 2) и средней тяжести (ч. 3).

В норме п. 1 приведены три основания наступления уголовной ответственности за указанные деяния:

- в п. «а» - наступление крупного ущерба, размер которого устанавливается судом. В этом случае состав преступления - материальный, и поэтому необходимо устанавливать размер крупного ущерба, а также причинную связь деяния и указанных последствий;

- в п. «б» указаны используемые орудия совершения преступления, в пунктах «в» и «г» - место

преступления. В пунктах «б», «в», «г» состав преступления - формальный и требуется установление только соответствующих действий по незаконной добыче водных животных и растений.

В соответствии с п. 17 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» «...преступления, предусмотренные ст. 256 УК РФ, считаются оконченными с момента начала добычи, выслеживания, преследования, ловли независимо от того, были ли фактически добыты водные животные и растения, рыба... Преступления, связанные с причинением крупного ущерба, образуют оконченный состав лишь при наличии реального ущерба».

Предметом преступления, предусмотренного ч.1 данной статьи, являются, во-первых, различные виды рыб, имеющие и не имеющие промыслового значения, во-вторых, морские звери, в том числе киты, дельфины, моржи, тюлени и иные водные животные, к которым причисляются различные виды водных беспозвоночных (креветки, ракообразные, крабы, кальмары, устрицы и др.), а также морские растения, например, отдельные виды водорослей и морских трав (морская капуста), имеющих хозяйственное значение, которые должны быть промысловыми в данном месте и в данное время, что устанавливается нормативными правовыми актами.

Не могут быть предметом данного преступления ценные виды рыб, морские млекопитающие и другие водные биологические ресурсы, которые выращиваются физическими и юридическими лицами в специально устроенных или приспособленных водоемах рыбоводов и иных хозяйств. Незаконный вылов и завладение ими с корыстной целью образует соответствующий состав хищения чужого имущества (ст. 158 УК РФ).

Объективная сторона состава данного преступления включает в себя деяние, состоящее в добыче, которая должна быть незаконной и либо причинять крупный ущерб, либо совершаться без причинения общественно опасных последствий, но при обстоятельствах, указанных в п. «б», «в» и «г» ч. 1 комментируемой статьи.

Добыча водных животных и растений регламентируется многочисленными нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 10.01.2002 № 45-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
- Федеральным законом от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;
- Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Постановлением Правительства РФ от 25.05.1994 № 515 «Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов» (с изм. от 26 сентября 2000 г. № 724);
- Правилами рыболовства по бассейнам, утвержденными в установленном порядке.

Под добычей (выловом) водных биоресурсов понимается изъятие водных биоресурсов из среды их обитания (ст. 1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Право добычи (вылова) водных биоресурсов возникает на основании договора о закреплении долей квот добычи (вылова) водных биоресурсов, договора пользования рыбопромысловым участком и по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом (ст. 33.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов - документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) определенного объема водных биоресурсов (ст. 1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»).

Незаконной признается добыча рыбы, морского зверя и иных водных животных или промысловых морских растений во всех случаях, когда она осуществляется лицом с нарушением установленного порядка добычи указанных биоресурсов, т.е. без надлежащего специального разрешения, либо в запретное время, либо в запрещенных местах, а также запрещенными орудиями, способами и приемами. При этом для признания добычи незаконной достаточно нарушить хотя бы один из названных запретов.

Добыча осуществляется без надлежащего на то разрешения, если она производится без разрешения или с просроченным разрешением, не тем лицом, которому было выдано разрешение, или осуществляется с превышением норм добывания, несоблюдением мест и сроков добычи, использованием орудий добычи, не предусмотренных в разрешении.

Запреты на время, места, орудия, способы и приемы добычи рыбы, водных животных или промысловых морских растений устанавливаются в соответствующих Правилах рыболовства.

Добыча в запретное время производится в период, когда всякое рыболовство запрещено, или в сроки, запрещенные для добычи определенных видов рыб, морских млекопитающих и иных водных животных или промысловых морских растений. Такие сроки устанавливаются, в частности, в целях создания благоприятных условий для нереста рыб, размножения и линьки морских зверей.

К запрещенным для добычи местам относятся специально указанные в соответствующих правилах рыболовства акватории, где добыча рыбы, морского зверя и иных водных животных или морских промысловых растений не разрешается.

Применение запрещенных для добычи орудий, способов и приемов заключается в использовании таких средств добычи, которые могут привести к массовому вылову, гибели и нанесению повреждения рыбам, морским млекопитающим и др.

Так, запрещается использование колющих орудий лова, лов рыб способом багрения, добыча морского зверя на плаву огнестрельным оружием. Применение разрешенных орудий добывания, но в количестве свыше установленных норм, также подпадает под признание незаконной добычи водных биоресурсов запрещенными орудиями.

Местом незаконной добычи следует признать только территориальные воды РФ, ее внутренние моря, озера, водохранилища и их придаточные воды.

Последствиями материальному составу является крупный ущерб, под которым понимается добыча ценных видов рыб, значительный объем добытого, уничтожение молоди в местах нереста и т.п.

Размер ущерба, причиненного уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов, определяется в соответствии с таксами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 515 (с изменениями от 26 сентября 2000 г. № 724). В них размер ущерба определяется в рублях независимо от размера и веса экземпляра. К примеру, стоимость одного экземпляра стерляди составляет 420 руб., судака, жереха, карпа, щуки - 250 руб., окуня - 17 руб. и т.п.

В соответствии с п. 16 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения»:

«При решении судами вопроса о том, является ли ущерб, причиненный незаконной добычей водных животных и растений крупным, нужно учитывать количество добытого, поврежденного или уничтоженного, распространенность животных, их отнесение к специальным категориям, например к редким и исчезающим видам, экологическую ценность, значимость для конкретного места обитания, а также иные обстоятельства содеянного.

В случае причинения крупного ущерба незаконной добычей водных животных и растений необходимо установить причинную связь между действиями виновного и их последствиями.

При этом судам надлежит в каждом конкретном случае, квалифицируя содеянное, исходить

не только из стоимости добытого и количественных критериев, но и учитывать причиненный экологический вред, т.е. вред, в целом нанесенный животному и растительному миру

К такому вреду следует, в частности, относить ущерб, причиненный уничтожением мест нереста, гибелью большого количества мальков при незаконном занятии водным добывающим промыслом, отловом или уничтожением животных и растений, занесенных в «Красную книгу РФ».

Применение самоходного плавающего транспортного средства предполагает использование в процессе добычи моторных лодок, катеров и иных транспортных средств. Использование такого средства для других целей не образует состава преступления, предусмотренного п. «б» ч. 1 ст. 256 УК РФ.

Применение взрывчатых и химических веществ, электрошока предполагает их использование для незаконной добычи рыбы, морского зверя и иных водных животных или промысловых морских растений.

Незаконная добыча с применением иных способов имеет место в случаях, когда использование таких способов повлекло или могло повлечь гибель значительного количества водных животных и растений (п. «б» ст. 256 УК РФ). Например, установка сетей, капканов, иных устройств, необходимых для осуществления добычи, воздействия на предмет добычи, обеспечения его физического изъятия из природной среды и иные способы, необходимые для осуществления добычи, независимо от объема и результата такого использования.

Под применением иных способов массового истребления водных животных и растений понимается использование любых средств физического, химического, биологического и иного воздействия, которое привело или могло привести к гибели значительного числа водных животных и растений.

Местами нереста и миграционными путями к ним, соответственно, являются места икрометания рыб и круглоротых (например, миног), размножения и выведения потомства водных животных и морского зверя, а также пути прохода к ним. В соответствии с Постановлением Пленума Верховного суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 27 местами нереста следует признать, например, море, реку, водоем или часть водоема, где рыба мечет икру, а под миграционным путем к нему -проходы, по которым рыба идет на нерест. Субъективная сторона данного преступления характеризуется прямым или косвенным умыслом. Причем косвенный умысел возможен только при совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 1 ст. 256 УК РФ, поскольку виновный в зависимости от конкретной ситуации может не желать, но сознательно допускать наступление крупного ущерба или относиться к нему безразлично. По другим составам преступления лицо осознает общественную опасность своих действий и желает их совершения.

6.2.2 Уголовная ответственность за незаконную добычу морских млекопитающих (ч. 2 ст. 256 УК РФ)

Предметом преступления следует считать морских котиков, морских бобров или иных морских млекопитающих, т.е. особые виды водных животных либо морских зверей.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 256 УК РФ, характеризуется действиями по незаконной добыче предмета преступления, совершенными в открытом море или запретных зонах.

Добыча морского зверя производится с разрешения на добычу, выдаваемого специально уполномоченными органами.

Открытое море - это море за пределами 12-мильной морской полосы от побережья в районах действия Временной конвенции о сохранении котиков северной части Тихого океана от 9.02.1957 г.

Запретными зонами объявляются, как правило, участки суши и водные акватории, являющиеся миграционными путями морских зверей, местами выращивания молодняка и т.п. Перечень и границы запретных зон устанавливаются нормативными актами.

Состав преступления, предусмотренный ч. 2 ст. 256 УК РФ, является формальным. Следовательно, причинения общественно опасных последствий не требуется.

Преступление признается оконченным с момента выполнения действий, направленных на незаконную добычу морских животных в открытом море или запретных зонах.

Указанное преступление совершается только с прямым умыслом.

6.2.3 Уголовная ответственность за незаконную добычу водных биоресурсов при отягчающих обстоятельствах

Частью 3 ст. 256 УК РФ предусмотрена повышенная ответственность за незаконную добычу водных животных и растений, совершенную при отягчающих обстоятельствах. К числу квалифицированных составов отнесено совершение деяния лицом с использованием своего служебного положения, либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой. Анализ этих признаков в ст. 35 УК РФ:

- преступление совершается группой лиц, если в его совершении участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора (ч.1 ст. 35 УК РФ);

- преступление признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем принимали участие лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления (ч. 2 ст. 35 УК РФ);

- к лицам, использующим свое служебное положение, могут относиться сотрудники различных правоохранительных органов, работники природоохранных организаций, представители органов власти.

В соответствии с разъяснением п. 10 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» судам необходимо учитывать, что ч. 3 ст. 256 «специально предусматривается ответственность за преступления, совершенные с использованием служебного положения. Исходя из этого, содеянное следует квалифицировать только по указанным нормам об экологических преступлениях без совокупности со статьями, предусматривающими ответственность за должностные преступления, либо за злоупотребление полномочиями лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой и иной организации».

В соответствии с п. 13 Постановления Пленума Верховного суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» разграничение уголовно-наказуемой добычи водных животных и растений (ст. 256 УК РФ) и аналогичных административных проступков (ч. 2 ст. 8.17 КоАП РФ, ст. 8.35 КоАП РФ и ч. 2 ст. 8.37 КоАП РФ) необходимо проводить по признакам наличия крупного ущерба, применения самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления, а также по обстоятельствам места совершения деяния (места нереста или миграционные пути к ним, территории заповедника, заказника, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации).

6.2.4 Уголовная ответственность за нарушение правил охраны водных биологических ресурсов

«Производство сплава древесины, строительство мостов, дамб, транспортировка

древесины и другой лесной продукции с лесосек, осуществление взрывных и иных работ, а равно эксплуатация водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных биологических ресурсов, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет» (ст. 257 УК РФ).

Действующая статья не является новой. Ранее ст. 165 РСФСР предусматривалась уголовная ответственность за производство лесосплава или взрывных работ с нарушением правил, установленных в целях охраны водных биологических ресурсов. Данная статья шире охватывает уголовно-правовую охрану водных биологических ресурсов, включая различные виды производственной деятельности - транспортировку лесной продукции, строительство, водопользование и иные виды работ.

По своей конструкции ст. 257 УК РФ содержит ряд основных составов преступления, различающихся по содержанию деяния и преступным последствиям.

Цель статьи - охрана водных биологических ресурсов, а также кормовых запасов (водных организмов животного и растительного происхождения) при осуществлении различных производственных процессов, связанных с созданием механических препятствий на водных объектах, в результате которых могут наступить тяжкие последствия для водных биологических ресурсов.

Предмет данного преступления - рыба различных видов, включая молодь (рыбные запасы), и иные водные животные (раки, крабы, организмы «сидячих» видов, водные пушные млекопитающие и др.), кормовые запасы рыб и водных животных, а также среда их обитания.

Объективная сторона преступления характеризуется: а) производством лесосплава; б) строительством мостов, дамб; в) транспортировкой древесины и другой лесной продукции с лесосек; г) осуществлением взрывных и иных работ; д) эксплуатацией водозаборных сооружений и перекачивающих механизмов с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов, если эти деяния повлекли массовую гибель рыбы или других водных животных, уничтожение в значительных размерах кормовых запасов либо иные тяжкие последствия.

Правила охраны водных биологических ресурсов содержатся в Федеральном законе РФ от 24 апреля 1995 г. «О животном мире», в Водном кодексе РФ от 3 июня 2006 года, в Требованиях по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997, и других нормативных правовых актах.

К примеру, в ст. 61 Водного кодекса РФ запрещается ввод в эксплуатацию водозаборных и сбросных сооружений без рыбозащитных устройств и устройств, обеспечивающих учет забираемых и сбрасываемых вод; гидротехнических сооружений без рыбозащитных устройств, а также устройств для пропуска паводковых вод и рыбы.

Запрещается лесосплав без судовой тяги на водных объектах, используемых для судоходства; запрещается молевой лесосплав (т.е. россыпью) на водных объектах (ст. 48 Водного кодекса РФ). Организации, осуществляющие лесосплав, обязаны регулярно проводить очистку водных объектов от затонувшей древесины.

Запрещается сброс сточных и дренажных вод в места нереста и зимовки ценных и особо

охраняемых видов рыб (ст. 44 Водного кодекса РФ).

Положением об охране рыбных запасов и о регулировании рыболовства в водоемах СССР, утвержденным Постановлением Совета Министров СССР от 15 сентября 1958 г. № 1045 (с последующими изменениями и дополнениями), запрещается без разрешения рыбоохраны производить в рыбохозяйственных водоемах взрывные и иные работы, за исключением проведения неотложных дноуглубительных работ для поддержания судоходства и лесосплава на обмелевших участках рек, работ по принудительному вскрытию рек и по предотвращению аварий.

Если осуществление взрывных работ было совершено с целью незаконной добычи водных животных, то в этом случае наступает уголовная ответственность в соответствии с п. «б», ч. 1 ст. 256 УК РФ.

Под осуществлением иных работ следует понимать любую деятельность различных предприятий, эксплуатацию сооружений и транспортных средств на водных объектах.

Так, согласно п. 26, 29 и п. 32 Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997, при пересечении транспортными магистралями мелких рек и ручьев (поверхностных водотоков) должна обеспечиваться свободная миграция рыб; трубопроводы не должны пересекать нерестилища; при проектировании и строительстве трубопроводов должны обеспечиваться меры защиты объектов животного мира, включая ограничение работ на строительстве трубопроводов в периоды массовой миграции, в местах размножения и линьки, выкармливания молодняка, нереста, нагула и ската молоди рыбы.

При этом должна быть обязательно установлена причинная связь между деянием - нарушением правил охраны водных биологических ресурсов и наступившими последствиями.

Под массовой гибелью рыбы или других водных животных следует понимать одновременную гибель значительного числа рыбы или водных животных одного или нескольких видов на определенном участке водного объекта, устанавливаемую путем проведения экологической экспертизы.

Под уничтожением в значительных размерах кормовых запасов понимают такое количество (объем) уничтоженного или поврежденного корма, которое существенно ухудшает среду обитания популяции рыб или водных животных.

Иными тяжкими последствиями следует считать существенное ухудшение условий обитания рыб или водных животных.

Субъективная сторона деяния выражена косвенным умыслом или неосторожностью.

Субъект преступления - вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста. Ответственность могут нести должностные лица, осуществляющие лесосплав, строительство мостов, дамб, взрывные работы с нарушением правил охраны водных биологических ресурсов.

Общий состав преступления - материальный. Преступление будет признаваться оконченным в случае наступления общественно опасных последствий, указанных в диспозиции ст. 257 УК РФ.

Категория преступления - небольшой тяжести, причем такой вид наказания, как лишение свободы на определенный срок, вообще отсутствует.

6.2.5 Уголовная ответственность за загрязнение вод

Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере

заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет.

Данная статья УК РФ применяется достаточно редко, несмотря на многочисленные нарушения в области использования охраны вод.

Органы рыбоохраны ежегодно регистрируют десятки случаев массовой гибели водных биологических ресурсов, имеющих признаки согласно ст. 250 УК РФ уголовного преступления.

Основными причинами ухода от ответственности должностных лиц, виновных в залповых (аварийных) сбросах загрязняющих веществ в водные объекты и массовой гибели водных биологических ресурсов, являются сокрытие таких фактов, несвоевременное их расследование, недостаточная квалификация органов государственного контроля, расследующих подобные случаи, недостаток современных приборов и других технических средств для оперативного химического анализа воды, грунта и водных биологических ресурсов, несовершенство нормативно-правовой базы и методов определения ущерба, наносимого рыбному хозяйству. Не способствует расследованию фактов массовой гибели рыбы недостаточно ответственное отношение правоохранительных органов к этому направлению их деятельности. В стране отсутствует достаточная судебная практика по рассмотрению экологических преступлений.

6.3 Имущественная ответственность за нарушение законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

Имущественная ответственность за нарушение законодательства в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов осуществляется путем взыскания ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам в результате их уничтожения или незаконного вылова. Ущерб водным биологическим ресурсам наносится в связи с загрязнением среды их обитания, незаконным выловом, уничтожением в водозаборных устройствах, оросительных системах, при производстве работ на водных объектах и в других видах хозяйственной деятельности.

В соответствии со ст. 75 Федерального закона «Об охране окружающей природной среды» и ст. 53 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» устанавливается имущественная ответственность, в соответствии с которой физические и юридические лица обязаны возместить вред, причиненный водным биологическим ресурсам в полном объеме. Возмещение вреда осуществляется в добровольном порядке или на основании решения суда. Ущерб, причиненный водным биологическим ресурсам, рассчитывается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками, а при отсутствии их - исходя из затрат на восстановление водных биоресурсов.

Таксы для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный гражданами и

юридическими лицами уничтожением и незаконным выловом водных биологических ресурсов, утверждены Постановлением Правительства РФ от 26.09.2000 № 724.

За уничтожение, вылов одного экземпляра водных биологических ресурсов независимо от размера и веса утверждены следующие таксы на отдельные виды: семга - 1250 руб., форель, сиг, хариус, сазан, щука, судак, минога - 250 руб., лещ, ряпушка - 25 руб., треска - 60 руб., камбала, сельдь - 50 руб.

За каждую самку рыбы с икрой ущерб исчисляется в двукратном размере. За уничтожение и незаконный вылов водных биологических ресурсов на территории государственных природных заповедников, национальных парков ущерб исчисляется в трехкратном размере такс.

Исчисление ущерба производится должностными лицами органов рыбоохраны (Росрыболовство), и суммы ущерба предъявляются лицам для добровольной уплаты при рассмотрении дел в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов.

Если нарушитель не возместит в добровольном порядке в течение 30 дней суммы ущерба, то дело об административном правонарушении с исковым заявлением передается в соответствующий суд для взыскания ущерба в порядке гражданского судопроизводства.

Суммы, поступающие в счет уплаты за ущерб, нанесенный водным биологическим ресурсам, зачисляются в местные бюджеты и могут быть использованы на мероприятия по их сохранению.

Для подсчета ущерба в случае аварийного (залпового) сброса загрязняющих веществ в водные объекты используется «Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденная Приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166.

Ущерб водным биологическим ресурсам наносится в результате нарушения Правил рыболовства и охраны рыбных запасов. В этом случае для определения ущерба используется «Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденная Приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166.

Строительство, реконструкция и расширение предприятий, их эксплуатация, производство различных работ на водных объектах рыбохозяйственного значения в большинстве случаев оказывают отрицательное воздействие на их экологический режим и приводят к снижению продуктивности, ухудшению видового состава ихтиофауны.

При проектировании хозяйственных объектов должны предусматриваться мероприятия по максимальному снижению неблагоприятного воздействия на условия обитания и размножение водных биологических ресурсов. Если эти мероприятия не позволяют полностью избежать отрицательного влияния на водные биологические ресурсы, то производится оценка наносимого водным биологическим ресурсам ущерба и определяется комплекс мер по восстановлению рыбохозяйственной ценности водных объектов.

Оценка ущерба водным биологическим ресурсам выполняется рыбохозяйственными научно-исследовательскими институтами и проектными организациями.

Ущерб водным биологическим ресурсам может быть вызван полной потерей рыбопродуктивности водоема или его части, снижением рыбопродуктивности водоема вследствие ухудшения условий размножения, нагула и зимовки рыб, непосредственной гибелью кормовых организмов, рыб и гидробионтов на разной стадии развития.

Расчет ущерба водным биологическим ресурсам ведется по «Методике исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденной Приказом Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166.

Ущерб взыскивается с юридических лиц, заказчиков проектной документации, и полученные средства используются для проведения компенсационных мероприятий в целях сохранения водных биологических ресурсов этих же водоемов.

Вопросы для самоконтроля

1. Что собой представляет административная ответственность?
2. Какие меры административного наказания установлены КоАП РФ?
3. Какой орган и какие должностные лица вправе привлекать к административной ответственности в области рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов?
4. Кто имеет право составлять протокол об административном правонарушении в области рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов?
5. Какие меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях установлены в КоАП РФ?
6. Какой порядок изъятия у граждан незаконно добытых в области рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов орудий лова, транспортных средств и иных предметов, вещей и документов, имеющих значение вещественных доказательств?
7. Какой порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях?
8. Как исполняются постановления по делам об административных правонарушениях?
9. Какой порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении?
10. В каких случаях наступает уголовная ответственность за нарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов?
11. Кто является субъектом преступления?
12. Какое обязательное условие для привлечения к уголовной ответственности?
13. Какие меры наказания предусмотрены УК РФ за незаконную добычу (вылов) в области рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов?
14. Как устанавливается крупный ущерб при незаконной добыче (вылове)?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 7 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ ВО ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ, НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РФ И В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ

7.1 Понятие, источники и история развития международного морского права

История международного морского права начинается с построения человеком 800 тыс. лет назад первой лодки и простейших орудий лова. Это говорит о том, что люди начали добывать себе пищу в море раньше, чем начали заниматься земледелием.

С развитием мореплавания шел процесс формирования международного морского права. При этом происходило осмысление практики договоренности государств по регулированию отношений в использовании морских пространств. И что очень важно, ничего не терялось, и любые элементы развития морского права накапливались и учитывались.

Так, выдвинутая в XVI в. русским царем Федором Иоанновичем идея о невозможности «перенять, унять или затворить океан-море Божию дорогу» реализована в принципе свободы открытого моря, включающей свободу рыболовства.

В соответствии с римским правом добыча рыбы или иное использование ресурсов моря не запрещались даже иностранцам. Вопрос о правах иностранцев вести рыболовство решался в зависимости от наличия или отсутствия договоров с другими государствами.

На развитие морского права большое влияние оказали научные труды Гуго Гроция из Голландии. В своих трудах он юридически доказывал, что море не может находиться под суверенитетом кого-либо. Выдвинутый Гроцием принцип открытого моря включал в себя и свободу рыболовства. В то же время он считал, что прибрежные государства вправе осуществлять властные полномочия в прилегающих к их побережьям частях моря. До Гроция идея о свободе моря высказывалась в XVI в. английской королевой Елизаветой: «Ни какому либо народу, ни частному лицу не может принадлежать титул владения океаном: из-за его величины. Ни природа, ни общность пользования, ни обычай не позволяет владеть им».

Что касается той части моря, на которую прибрежное государство может распространять свои права, то другой голландский юрист Бинкерсгук считал, что она заканчивается там, где заканчивается возможность береговых орудий. Правило «пушечного выстрела» упоминается в ряде договоров XVII века, заключенных между европейскими державами.

Впервые конкретная ширина участка моря, закрепленная за прибрежным государством в размере 3 миль, установлена конвенцией, подписанной Великобританией и Францией в 1839 г. Впоследствии европейские государства устанавливали ширину этого участка моря в пределах от 3 до 13 миль. Россия запретила в 1911 г. Указом царя всем иностранным судам вести морские промыслы в пределах 12 миль от берегов Белого моря.

Вопрос о пространственном пределе прав государств на живые ресурсы и ширине территориального моря рассматривался на Первой конференции ООН по морскому праву в 1958 г. На конференции были приняты 4 конвенции: «О территориальном море и прилежащей зоне», «Об открытом море», «О континентальном шельфе», «О рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря». В этих конвенциях, получивших название Женевских конвенций 1958 г., были закреплены прогрессивные нормы и принципы международного морского права, такие, как свобода открытого моря, суверенитет прибрежного государства над территориальным морем и континентальным шельфом в целях разведки и разработки его естественных богатств, и др.

Практика последующих лет показала, что не все правовые проблемы были урегулированы в Женевских конвенциях 1958 г. Это позволило некоторым государствам устанавливать ширину территориального моря и континентального шельфа, исходя из своих интересов, и нарушать права других стран.

Учитывая необходимость развития норм международного морского права, была созвана Третья конференция ООН по морскому праву. Она начала работать в декабре 1973 г. в г. Нью-Йорке. В ходе почти десятилетних переговоров конференция подготовила и приняла на своей одиннадцатой сессии в 1982 г. новую Конвенцию ООН по морскому праву. Конвенция 1982 года представляет собой всеобъемлющий кодекс международных принципов и норм использования морских пространств и освоения ресурсов Мирового океана. Конвенция 1982 г. не отменяет и не заменяет другие международные договора в этой сфере. Вместе с тем она имеет преимущественную силу в отношениях между государствами, подписавшими Женевские конвенции 1958 г. Конвенция 1982 г. вместе с девятью приложениями, которые составляют неотъемлемую ее часть, содержит около 450 статей и регулирует практически все известные виды деятельности в Мировом океане. В настоящее время Конвенцию 1982 г. ратифицировали более 150 государств, в том числе Российская Федерация (ФЗ от 26.02.1997 о ратификации Конвенции ООН по морскому праву). В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. разработаны и приняты Федеральные законы «О континентальном шельфе РФ», «Об исключительной экономической зоне РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море и

прилежащей зоне РФ», «О государственной границе РФ», Водный кодекс РФ и др. В них используются следующие понятия:

- акватория - водное пространство, ограниченное естественными, искусственными или условными границами;
- береговая черта - в морях показывается по среднему многолетнему уровню моря, при наличии приливов по линии полной воды;
- бухта - небольшой залив с глубинами значительно меньшими, чем глубины граничащего с бухтой моря;
- государство флага - государство, под флагом которого законно плавает данное судно;
- замкнутые или полузамкнутые моря - заливы, бассейны или моря, окруженные территорией двух и более государств и сообщающиеся с другими морями или океанами через узкий проход, состоящие полностью или главным образом из территориальных вод и исключительных экономических зон этих государств (Балтийское, Черное, Японское моря);
- материковый склон - континентальный склон, переходная область от океанического края шельфа в ложе океана, характеризующаяся углами наклона от 3 до 45°;
- миля морская - единица длины, равная одной дуговой минуте меридиана. Одна морская миля равна 1852 м;
- территория государственная - часть поверхности земного шара, расположенная в пределах границ данного государства и находящаяся под его суверенитетом;
- юрисдикция государства - полномочия органов государства давать правовую оценку фактам, назначать санкции, разрешать юридические споры, решать какие-либо правовые вопросы. В пределах своей территории государства осуществляют юрисдикцию в полном объеме.

7.2 Правовой режим внутренних морских вод, территориального моря и прилежащей зоны

7.2.1 Внутренние морские воды

К внутренним морским водам РФ относятся морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета территориального моря РФ. Внутренние морские воды являются составной частью территории РФ.

К внутренним морским водам относятся воды:

- портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;
- заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;
- заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и публикуется в «Извещениях мореплавателям».

Правовой режим внутренних морских вод определяется Федеральными законами «О государственной границе РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ», Таможенным кодексом РФ и другими нормативно-правовыми актами РФ.

Иностранные суда имеют право захода во внутренние воды и порты государства по разрешениям. При этом невоенные суда совершают заходы свободно в объявленные открытые порты. Перечень открытых портов устанавливается морским государством и публикуется ежегодно в

«Извещениях мореплавателям».

Открытыми портами РФ являются: Санкт-Петербург, Архангельск, Мурманск, Игарка, Новороссийск, Туапсе, Находка, Корсаков, Калининград и др.

Военные корабли иностранных государств могут заходить во внутренние воды и открытые порты в соответствии с разрешением прибрежного государства либо по его приглашению. Все суда, прибывающие в порт, подлежат пограничному, санитарному и таможенному осмотру, за исключением военных кораблей.

На иностранные невоенные суда, осуществившие заход во внутренние воды и порты, распространяется юрисдикция прибрежного государства.

Уголовная юрисдикция заключается в том, что компетентные органы прибрежного государства вправе проводить расследование и рассматривать преступления, совершенные на борту судна.

Судебные органы прибрежного государства имеют право рассматривать имущественные иски в отношении иностранных судов, в том числе и в случаях загрязнения внутренних вод, и выносить по ним соответствующие решения.

Военные корабли во внутренних водах и портах пользуются правом неприкосновенности.

7.2.2 Территориальное море

Территориальное море - это морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам государств и находящийся под суверенитетом прибрежных государств. В соответствии с Конвенцией о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий (линий наибольшего отлива).

Определение статуса территориального моря в соответствии со ст. 71 Конституции РФ относится к ведению РФ. Правовой режим территориального моря РФ определен в Законе «О государственной границе РФ». Ширина территориального моря РФ равна 12 морских миль. Территориальное море, его дно и недра, воздушное пространство над ним являются составной частью территории прибрежного государства и находятся под его суверенитетом. Суверенитет прибрежного государства над территориальным морем осуществляется в соответствии с нормами международного морского права.

Особенность правового режима территориального моря заключается в том, что суда всех государств пользуются правом мирного прохода через территориальное море (ст. 17 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). Под проходом понимается плавание в территориальном море с целью пересечь это море, не заходя во внутренние воды, пройти во внутренние воды или выйти из них.

Прибрежное государство может принимать законы и правила, обеспечивающие безопасность судоходства и регулирование движения судов в территориальном море.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной границе РФ» иностранные невоенные суда и военные корабли пользуются правом мирного прохода в территориальном море РФ при соблюдении законодательства РФ и международных договоров.

Береговая охрана ФСБ России имеет право в территориальном море останавливать суда и производить в необходимых случаях их осмотр. При нарушении режима территориального моря РФ они могут быть задержаны и доставлены в ближайший российский порт для проведения расследования допущенного нарушения и привлечения к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Уголовная юрисдикция прибрежного государства на борту иностранного судна,

осуществляющего мирный проход через территориальное море, не действует.

Исследование и добыча водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и территориальном море осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правилами рыболовства.

Добычу водных биологических ресурсов имеют право вести российские юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане. Иностранные юридические лица и граждане могут вести исследование и добычу водных биологических ресурсов в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ. В настоящее время добычу морской капусты в территориальном море РФ в районе Южных Курил ведут японские рыбаки в соответствии с российско-японским соглашением.

Как правило, государство, в том числе и РФ, преимущественное право добычи водных биологических ресурсов в этих акваториях предоставляет своим гражданам, а иностранный промысел является исключением.

Основными принципами экономических отношений при пользовании природными ресурсами (водными биологическими ресурсами) внутренних морских вод и территориального моря являются:

- платность пользования;
- ответственность за нарушения условий хозяйственной деятельности;
- возмещение ущерба, нанесенного внутренним морским водам, их водным биологическим ресурсам, окружающей среде.

Кроме того, пользователи водных биологических ресурсов обязаны уплачивать налоги и сборы, предусмотренные законодательством РФ.

Коренные малочисленные народы Севера, Дальнего Востока осуществляют пользование водными биологическими ресурсами в соответствии с законодательством РФ и имеют ряд преимуществ и льгот.

Государственный контроль в области сохранения водных биологических ресурсов в указанных акваториях осуществляет ФСБ России с участием других специальных, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (Росприроднадзор, Росрыболовство) и органов исполнительной власти субъектов РФ.

За правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, допущенные во внутренних морских водах и территориальном море, предусматривается административная, уголовная и имущественная ответственность.

7.2.3 Прилежащая зона

Под прилежащей зоной понимается примыкающее к территориальному морю морское пространство определенной ширины, в котором прибрежное государство осуществляет права какой-либо специальной области.

В соответствии с положением Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 33) прибрежное государство в прилежащей зоне осуществляет контроль в целях предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов этого государства. Нарушители указанных законов могут быть подвергнуты наказанию в соответствии с законодательством прибрежного государства. В прилежащей зоне должностные лица вправе останавливать суда и проверять судовые документы, осматривать помещения. Если обнаружено нарушение указанных законов, то к судну применяются установленные законодательством прибрежного государства соответствующие меры наказания.

Конвенцией 1982 г. предусмотрено установление предельной ширины прилежащей зоны - 24

морские мили, отмеряемые от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря.

В соответствии с Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ» прилежащей зоной Российской Федерации является морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий. Для обеспечения соблюдения таможенных, фискальных и миграционных или санитарных правил в прилежащей зоне РФ береговая охрана ФСБ России имеет право преследовать по горячим следам, останавливать, осматривать и задерживать все иностранные суда (за исключением военных судов).

7.3 Исключительная экономическая зона РФ

Исключительная экономическая зона - это новое понятие в международном морском праве. В 60-е годы ряд государств в одностороннем порядке распространили свои права на природные ресурсы за пределами территориального моря и установили рыболовные зоны. Рыболовные зоны шириной до 200 миль установили: Австралия, Ангола, Аргентина, Бразилия, Канада, Ирландия и другие страны.

Значение исключительной экономической зоны определяется тем, что в пределах 200-мильной акватории находятся наиболее существенные запасы живых ресурсов Мирового океана, большая часть месторождений нефти и газа, осуществляется наиболее интенсивное судоходство и другие виды экономической деятельности.

Установление исключительной экономической зоны дает возможность прибрежному государству иметь особые права экономического характера в прилегающем к его территориальному морю морском пространстве.

Особенно отстаивали идею введения в международное морское право понятия исключительной экономической зоны развивающиеся государства. Прибрежные государства Африки, Америки, Азии с установлением исключительных экономических зон могли обеспечить защиту своих суверенных прав на живые ресурсы прибрежной части Мирового океана от чрезмерной эксплуатации более мощным и современным рыбодобывающим флотом развитых государств.

Формирование концепции исключительной экономической зоны проходило на различных международных форумах. В окончательном виде она была принята на Третьей конференции по международному морскому праву в 1982 г.

Исключительная экономическая зона согласно Конвенции 1982 г. (ст. 55) представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под особый правовой режим. Согласно этому режиму права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями Конвенции. Конвенция предусматривает право прибрежного государства на установление исключительной экономической зоны шириной до 200 миль. Исключительной эта зона названа потому, что прибрежные государства имеют в ней только им присущие права на разведку, разработку и сохранение естественных ресурсов зоны. Ширина исключительной экономической зоны отсчитывается от тех же исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

В настоящее время около 80 государств установили исключительные экономические зоны. Права прибрежного государства определены в ст. 56 Конвенции 1982 г. Прибрежные государства имеют суверенные права в целях разведки, разработки природных ресурсов как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих водах.

Прибрежные государства имеют суверенные права и в других видах деятельности в целях экономической разведки и разработки указанной зоны, например, производства электроэнергии с использованием воды, течений и ветра.

Наличие суверенных прав прибрежного государства в его исключительной экономической зоне означает, что другие государства не имеют права использовать естественные богатства зоны без согласия прибрежного государства, даже если оно их не использует. Прибрежное государство имеет право принимать законы и правила по использованию естественных богатств зоны и принимать меры по обеспечению выполнения этих законов.

При использовании живых ресурсов прибрежное государство определяет общий допустимый улов живых ресурсов и свои возможности в отношении их вылова. Оно устанавливает правила, регламентирующие:

- выдачу разрешений на ведение промысла, на использование промысловых судов и оборудования, взимание сборов и других форм оплаты;
- вылов определенных видов живых ресурсов, установление квот вылова;
- установление сезонов и районов промысла, видов, размеров и количества орудий лова, а также количество, размеры и типы промысловых судов, которые могут быть использованы в зоне;
- установление размеров и возраста рыбы и других видов живых ресурсов, которые могут быть использованы в промысле, размещение на борту промысловых судов наблюдателей или стажеров прибрежного государства, выгрузку всего или части улова в портах прибрежного государства.

Для обеспечения выполнения этих правил прибрежное государство может принимать меры, включающие досмотр, инспекцию, арест и судебное преследование.

Однако право прибрежного государства на такие репрессивные меры не является абсолютным. Так, в ст. 73 Конвенции говорится: «Арестованные суда и их экипажи освобождаются в короткий срок после внесения разумного залога или другого обеспечения». Эта же статья определяет, что судебное заключение или любая другая форма личного наказания не могут применяться при отсутствии соглашения заинтересованных государств об обратном.

В случае ареста или задержания иностранного судна прибрежное государство незамедлительно уведомляет об этом государство флага.

Прибрежное государство имеет исключительное право в исключительной экономической зоне на сооружение, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и т.д. Необходимо подчеркнуть, что территориальных вод эти острова не имеют.

Прибрежные государства имеют право разрешать научно-исследовательские работы иностранным судам, но они должны проводиться в исключительно мирных целях.

В соответствии со ст. 211 Конвенции 1982 г. прибрежное государство устанавливает международные нормы и стандарты для предотвращения, сокращения загрязнения морской среды с судов. Оно устанавливает законы и правила по обеспечению их исполнения.

В экономической зоне все государства пользуются свободой судоходства и полетов, прокладки кабелей и трубопроводов и другими законными видами использования моря. Однако все они должны соблюдать положение конвенции и законы и правила, касающиеся режима исключительной экономической зоны.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. принят Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне РФ». В соответствии со ст. 9 этого закона преимущественное право на использование живых ресурсов имеют российские рыбодобывающие организации. Иностранцы могут использовать живые ресурсы в научных, промысловых и других целях после удовлетворения всех заявок российских заявителей и только в соответствии с международными договорами РФ с государствами, граждане которых изъявляют желание

использовать живые ресурсы в исключительной экономической зоне РФ.

Российские и иностранные заявители представляют в Росрыболовство заявки на получение разрешения на промысел живых ресурсов. Промысел в исключительной экономической зоне осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правилами рыболовства.

Российские и иностранные пользователи водных биологических ресурсов имеют право вести добычу водных биологических ресурсов

в пределах только тех объемов, сроков, видов и районов, которые указаны в разрешении. Они обязаны:

- соблюдать установленное правило вылова, квоты на вылов и выполнять условия разрешения на промысел живых ресурсов;

- своевременно вносить установленные платежи;

- не допускать ухудшения естественных условий обитания живых ресурсов;

- обеспечивать беспрепятственный доступ на промысловое судно органов рыбоохраны;

- беспрепятственно и бесплатно предоставлять отчетный материал об объемах вылова водных биологических ресурсов;

- вести промысловый журнал в соответствии с установленной формой;

- иметь специальные опознавательные знаки;

- маркировать ставные орудия лова;

- иностранные пользователи водных биологических ресурсов ведут промысел в исключительной экономической зоне в присутствии должностного лица органов рыбоохраны;

- погрузка, выгрузка или перегрузка водных биологических ресурсов, указанных в разрешении, должны осуществляться только в присутствии должностного лица органов охраны.

Основанием для прекращения промысла живых ресурсов в исключительной экономической зоне РФ является:

- добровольный отказ от промысла;

- выбор выделенной квоты;

- истечение срока действия разрешения на промысел живых ресурсов;

- нарушение правил промысла повторно в течение календарного года или превышение выделенных квот на вылов живых ресурсов;

- нарушение законодательства РФ и международных договоров РФ;

- отсутствие на судне технических средств связи, обеспечивающих передачу информации о местонахождении судна;

- невнесение в установленные сроки платы за пользование живыми ресурсами, штрафов и сумм возмещения ущерба, налогов, сборов и других платежей в федеральный бюджет;

- непредоставление отчетных материалов о вылове живых ресурсов.

В случае наличия и эксплуатации трансзональных и трансграничных запасов рыб, а также анадромных и катадромных видов рыб Россия сотрудничает с заинтересованными государствами для заключения международных договоров в целях их сохранения.

Ресурсные и морские научные исследования проводятся в порядке, установленном российским законодательством. Ежегодные планы проведения ресурсных исследований по оценке состояния запасов живых ресурсов составляются Росрыболовством по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти (МПР России, ФСБ России, Минобороны России).

Заявки на проведение ресурсных исследований российские заявители предоставляют не менее чем за шесть месяцев до начала года в Росрыболовство, а иностранные заявители - не менее чем за

шесть месяцев до начала проведения ресурсных или морских исследований по дипломатическим каналам.

Запрос на проведение ресурсных или морских исследований должен содержать: программу планируемых ресурсных или морских научных исследований, информацию о характере и целях ресурсных или морских научных исследований, информацию о методах и средствах, которые будут использованы при проведении ресурсных или морских научных исследований, наименование видов живых или неживых ресурсов, которые являются объектами ресурсных или морских научных исследований, географические координаты районов, в которых планируется проведение ресурсных или морских научных исследований, предполагаемая дата первого прибытия в район, название учреждения, под руководством которого проводятся ресурсные или морские научные исследования, информация о лице, ответственном за проведение ресурсных или морских научных исследований (начальнике экспедиции).

Не позднее, чем за четыре месяца со дня получения запроса в случае положительного решения Росрыболовство или специальный уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по наукам и технологиям направляет заявителю разрешение на проведение ресурсных или морских научных исследований.

В случае отрицательного решения заявителю направляется уведомление об отказе в разрешении проведения планируемых исследований.

Охрану исключительной экономической зоны, ее живых и неживых ресурсов осуществляет в пределах своей компетенции ФСБ России, МПР России и Федеральная таможенная служба РФ. Координацию использования сил органов охраны осуществляет ФСБ России. Содействие органам охраны оказывают Росрыболовство, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Минтранс России, а также капитаны судов и командиры военных кораблей.

Должностные лица органов охраны исключительной экономической зоны при выполнении своих служебных обязанностей имеют право:

- останавливать и осматривать российские суда, осматривать искусственные острова, установки и сооружения;
- проверять на судах, искусственных островах, установках и сооружениях документы на право осуществления деятельности, а также орудия лова, оборудование;
- в случае нарушения законодательства РФ приостанавливать деятельность юридических и физических лиц, задерживать нарушителей и изымать у них орудия лова, оборудование, документы и все незаконно добытое;
- преследовать по горячим следам, задерживать суда и доставлять их в ближайший порт РФ;
- налагать на нарушителей штрафы и предъявлять к нарушителям иски для возмещения ущерба, нанесенного водным биологическим ресурсам;
- составлять протоколы о нарушении законодательства РФ;
- применять оружие против нарушителей законодательства РФ.

Лица, виновные в нарушении Федерального закона «Об исключительной экономической зоне РФ», привлекаются к административной, уголовной и имущественной ответственности.

7.4 Континентальный шельф РФ

Морское дно включает подводную окраину материка и ложе Мирового океана. Подводная окраина материка состоит из материковой отмели (шельф), материкового склона и материкового подножия. Таким образом, шельф как понятие геологическое представляет собой окаймляющую материк отмель до резкого изменения рельефа морского дна, т.е. до склона.

Глубина внешней границы шельфа обычно равняется 200 м, но в отдельных районах Мирового океана она может быть удалена до 2000 м. Ширина континентального шельфа колеблется от 1 до 1500 км и его общая площадь составляет 27,5 млн км², или 7,6% площади Мирового океана.

Континентальный шельф всегда был объектом пристального внимания человека. Уникальность этих небольших по площади районов Мирового океана заключается в их высокой биологической продуктивности и наличии больших запасов минеральных ресурсов, и прежде всего нефти и газа. Для большинства прибрежных государств, в том числе и для России, живые и минеральные ресурсы континентального шельфа являются основой благосостояния народов, проживающих на их территории. С развитием техники и технологии добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, аквакультуры и прибрежного рыболовства роль континентального шельфа для экономики прибрежного государства будет возрастать.

Односторонние действия прибрежных государств по правовому оформлению своих притязаний на природные ресурсы континентального шельфа приобрели в 50-60-е годы широкие масштабы. Учитывая необходимость правового регулирования прав и обязанностей государств на континентальном шельфе, на Первой конференции ООН по морскому праву, состоявшейся в Женеве в 1958 г., была принята Конвенция о континентальном шельфе. В Конвенции впервые дано определение континентального шельфа.

Под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна, подводных районов, примыкающих к берегу и находящихся вне зоны территориального моря до глубин 200 м или за этим пределом до такого места, до которого возможна разработка естественных богатств Мирового океана.

Принятое определение континентального шельфа позволяло прибрежным государствам в определенном порядке устанавливать внешнюю границу континентального шельфа в зависимости от своих экономических интересов и технических возможностей эксплуатации морского дна. Неустановленный Конвенцией 1958 г. внешний предел континентального шельфа создавал угрозу захвата морского дна развитыми государствами. Безусловно, это не отвечало интересам большинства стран - членов ООН. Между тем Женевская конвенция 1958 г. зафиксировала суверенные права прибрежных государств в целях разведки, разработки их природных ресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что если прибрежные государства не проводят разведку и разработку природных ресурсов континентального шельфа, то никто другой не может проводить такую деятельность без их согласия.

К природным ресурсам континентального шельфа относятся живые ресурсы «сидячих» видов, которые в процессе своего развития прикреплены к морскому дну или могут передвигаться только по морскому дну или в его недрах.

В целях защиты своих прав на континентальном шельфе в 1968 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О континентальном шельфе». Перечень живых ресурсов «сидячих» видов был утвержден приказом Минрыбхоза СССР от 29 октября 1968 г. В него были включены ракообразные, моллюски, иглокожие, кишечнополостные, губки, красные, бурые, зеленые водоросли и морские травы.

Постановлением Правительства СССР от 11 января 1974 г. было утверждено Положение «Об охране континентального шельфа СССР». На Третьей конференции ООН по морскому праву было уточнено понятие континентального шельфа. В соответствии со ст. 76 п. 1 Конвенции 1982 г. континентальный шельф включает морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределами его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстоянии 200

морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины не простирается на такое расстояние. В то же время Конвенция 1982 г. (ст. 76) определяет, что внешняя граница континентального шельфа не может превышать:

- либо 350 морских миль от исходных линий,
- либо 100 морских миль от 2500-метровой изобаты.

Граница континентального шельфа, островов устанавливается аналогичным способом.

Прибрежное государство обладает исключительным правом:

- разрешать и регулировать буровые работы;
- сооружать, разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;
- разрешать, регулировать и проводить научные исследования.

Права прибрежного государства не затрагивают правовой статус его вод, воздушного пространства над ним и, следовательно, не влияют на режим мореплавания и воздушной навигации. Прибрежное государство не может препятствовать прокладке кабелей и трубопроводов другим государствам.

Делимитация континентального шельфа между государствами с противоположными и смежными побережьями осуществляется путем соглашения на основе международного права, как указывается в ст. 38 Статуса Международного суда, в целях достижения справедливого решения. Линии внешних границ континентального шельфа, установленные прибрежным государством, и делимитационная линия должны наноситься на карту и опубликовываться.

В соответствии со ст. 67 Конституции РФ на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию в порядке, определяемом национальным законодательством и нормами международного права.

Добыча живых ресурсов континентального шельфа РФ осуществляется в соответствии с Федеральными законами «О континентальном шельфе РФ» и «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Преимущественное право на использование живых ресурсов предоставляется российским физическим, юридическим лицам.

Иностранные заявители могут использовать живые ресурсы континентального шельфа РФ в научных, промысловых и других целях только на основе международных договоров РФ. Российские и иностранные заявители представляют заявки на пользование живыми ресурсами в Росрыболовство.

Заявка рассматривается в месячный срок с момента ее получения. Разрешение на добычу живых ресурсов континентального шельфа выдает Росрыболовство. Российские и иностранные пользователи имеют право вести добычу в пределах объемов, сроков, видов и районов, указанных в разрешении.

Обязанности пользователей живыми ресурсами установлены в ст. 14 Федерального закона «О континентальном шельфе».

Охрана континентального шельфа и его живых ресурсов в соответствии с Указом Президента РФ от 28.08.1997 № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» возложена на морскую охрану ФСБ России.

Должностные лица морской охраны ФСБ России имеют право:

- останавливать и осматривать российские и иностранные суда и иные плавучие средства, искусственные острова, установки и сооружения;
- проверять на судах, искусственных островах, установках и сооружениях документы на право осуществления деятельности на континентальном шельфе РФ;
- приостанавливать и прекращать деятельность, нарушающую законодательство РФ;

- задерживать нарушителей, изымать у них орудия лова, инструменты и другие предметы, а также документы и все незаконно добытое;
- преследовать и задерживать суда-нарушители и доставлять их в ближайший порт РФ;
- налагать на нарушителей штрафы и передавать материалы о совершенных нарушениях в суды РФ;
- составлять протоколы о нарушениях законодательства РФ;
- применять оружие против нарушителей российского законодательства для отражения их нападения и прекращения сопротивления в случае, если жизнь должностных лиц органов охраны подвергается непосредственной опасности.

Содействие морской охране ФСБ России оказывают Минобороны России, Минтранс России, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также командиры военных кораблей, судов и летательных аппаратов.

Физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства о континентальном шельфе РФ, привлекаются к административной, уголовной и имущественной ответственности.

В соответствии со ст. 8.17 КоАП РФ за нарушения правил добычи живых ресурсов на континентальном шельфе РФ предусмотрено наложение штрафа на граждан от одной второй до одного размера стоимости добытых водных биологических ресурсов с конфискацией судна, орудий лова или без таковой, на должностных лиц от одного до полутора кратного размера стоимости добытых видов биологических ресурсов с конфискацией судна, орудий лова или без таковой, на юридических лиц от двукратного до трехкратного размера стоимости добытых водных биологических ресурсов с конфискацией судна, орудий лова или без таковой.

В соответствии с УК РФ ст. 253 ч. 2 предусмотрена уголовная ответственность за исследование, разведку, разработку естественных богатств континентального шельфа или исключительной экономической зоны РФ, проводимые без соответствующего разрешения. Виновные в этом преступлении лица наказываются штрафом в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Для исчисления размеров взыскания ущерба, причиненного гражданами и юридическими лицами уничтожением или незаконным выловом водных биологических ресурсов континентального шельфа, используются таксы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 № 724 (камчатский краб - 835 руб., морские ежи и морские гребешки - 42 руб., устрицы, мидии - 8 руб., губки - 3 руб. за 1 кг, водоросли - 13 руб. за 1 кг).

Вопросы для самоконтроля

1. Когда и какие были приняты международные правовые акты по использованию Мирового океана?
2. Какие вопросы решались на Третьей конференции ООН по морскому праву?
3. Какие воды относятся к внутренним морским водам?
4. Какой режим рыболовства установлен во внутренних морских водах РФ?
5. Что собой представляет территориальное море?
6. Какой правовой режим установлен для территориального моря РФ?
7. Что такое исключительная экономическая зона?
8. Какой порядок рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в исключительной зоне РФ?
9. Что собой представляет континентальный шельф РФ?

10. Какие суверенные права РФ на континентальном шельфе?
11. Какие живые ресурсы Мирового океана отнесены к живым ресурсам континентального шельфа?
12. Какой порядок добычи (вылова) водных биологических ресурсов установлен на континентальном шельфе РФ?
13. Как осуществляется государственный контроль в РФ за рыболовством во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне, континентальном шельфе?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 8 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ОТКРЫТОМ МОРЕ

8.1 Международно-правовой режим открытого моря

Впервые понятие «открытое море» было дано в Женевской Конвенции об открытом море 1958 г. Согласно ст. 1 Конвенции «открытое море» означает все части моря, которые не входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства. С принятием Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. понятие открытого моря уточнено и расширено с учетом современных требований. Конкретное определение открытого моря в Конвенции 1982 г. отсутствует. Вместе с тем в ст. 86 ч. VII, посвященной открытому морю, указывается, что положение Конвенции применяется «ко всем частям моря, которые не входят ни в исключительную морскую зону, ни в территориальное море или во внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага».

Конвенцией 1982 г. подчеркнута, что открытое море находится в общем, равном и свободном пользовании всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (Конвенция 1982 г. ст. 87, п.1), и никакие части открытого моря не могут быть присвоены каким-нибудь государствам, т.е. на них не может быть распространен суверенитет любого государства (ст. 89). Данное положение является основополагающим для определения открытого моря как правовой категории.

Открытое море - это водная часть морского пространства, находящаяся за пределами национальной юрисдикции, открытая для использования всеми государствами на основе норм международного права.

Государства, участвующие в морехозяйственной деятельности, должны соблюдать требования Конвенции 1982 г. и другие международные соглашения, уважать аналогичные права других государств. Таким образом, свобода открытого моря, как и любая другая правовая категория, не является абсолютной, а применяется в единстве всех прав и обязанностей всех участников морехозяйственной деятельности.

В соответствии с Конвенцией по морскому праву 1982 г. и Конвенцией об открытом море 1958 г. открытое море свободно для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (внутриконтинентальных).

Режим свободы открытого моря включает: свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладки кабелей и трубопроводов, свободу возведения искусственных островов и установок, свободу рыболовства и промысла, свободу научных исследований.

8.2 Факторы, определяющие развитие международного сотрудничества по сохранению живых ресурсов Мирового океана

Свобода рыболовства в открытом море является неотъемлемым правом всех государств. Вместе с тем на них возлагается обязанность искать пути к сотрудничеству по сохранению живых ресурсов открытого моря. Эта необходимость вызвана наличием ряда объективных факторов:

- 1) устойчивое, максимально возможное использование живых ресурсов открытого моря возможно только при условии согласованных действий всех участников мирового рыболовства;
- 2) большинство видов живых ресурсов имеют ареал, не совпадающий с отдельными районами открытого моря, имеющими различный правовой режим. Учитывая это, сохранение трансграничных, трансзональных и далеко мигрирующих рыб обеспечивается через региональные международные соглашения и организации;
- 3) популяции многих промысловых видов живых ресурсов тесно взаимосвязаны, поэтому их рациональное использование и сохранение возможны только в рамках международных соглашений;
- 4) интенсивное развитие аквакультуры, в том числе пастбищного рыбоводства, предполагает тесное межгосударственное сотрудничество всех участников этого процесса в целях исключения экономического ущерба и сохранения прибрежных экосистем Мирового океана.

Всё возрастающий интерес многих государств к использованию морепродуктов, в том числе не имеющих выхода к Мировому океану, подразумевает международную специализацию труда. При этом как государства, осуществляющие производство и экспорт морепродуктов, так и государства, импортирующие эту продукцию в значительных объемах, заинтересованы в сохранении и устойчивой эксплуатации живых ресурсов Мирового океана.

Не может не вызывать беспокойство государств ситуация с сохранением биологического разнообразия живых организмов Мирового океана. Решение этой проблемы возможно только при скоординированных действиях всех участников морехозяйственной деятельности.

Эти и другие факторы обуславливают активизацию международного сотрудничества, направленного на сохранение и устойчивое использование живых ресурсов Мирового океана.

8.3 Международно-правовые акты в области рыболовства и сохранения живых ресурсов Мирового океана

Международные соглашения являются основным источником международного права. Все международно-правовые акты по сфере действия можно разделить на универсальные и региональные (локальные). Универсальные нормы регулируют отношения, объект которых представляет интерес для всех государств-участников международного общения.

Универсальной является Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря 1958 г., а региональным актом - Конвенция о многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-восточной части Атлантики (1980 г).

Норма имеет универсальный характер только в том случае, если она принята подавляющим большинством или всеми государствами.

Для определения количества государств, подписавших соглашение или иной документ, важно определить понятие «участник» соглашения. По Венской конвенции о праве международных договоров, участником считается государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе (ст. 2).

Для того, чтобы норма имела универсальный характер, она должна быть принята большинством

государств. Таким образом, универсальная норма международного права - это правило поведения, которое установлено или признано большинством или всеми государствами и направлена на регулирование отношений, объект которых представляет всеобщий интерес (Мировой океан и его природные ресурсы и т.д.).

Локальная норма - это правило поведения, установленное путем согласования воли двух или нескольких государств, направленное на регулирование отношений, объект которых представляет для них взаимный интерес (тихоокеанские лососи, атлантические лососи, тунцы и т.д.). Локальные нормы позволяют регламентировать отношения между государствами более детально и полно. Они позволяют учитывать местные условия, специфические интересы государств.

Международными соглашениями (конвенция, договор, соглашения, протоколы) о рациональном использовании живых ресурсов в настоящее время охвачены почти все промысловые районы Мирового океана. Они имеют существенное отличие от других международных соглашений.

Международные соглашения направлены на охрану живых ресурсов, принадлежащих всем членам международного сообщества, и охватывают районы Мирового океана в пределах охраняемой популяции, что позволяет детально в правовом отношении изложить меры по их охране. Они содержат в себе охранные меры, разрабатываемые на основе научных данных.

В результате подписания соглашений по охране живых ресурсов Мирового океана, как правило, создаются комиссии по рыболовству.

Комиссии позволяют быстро вносить изменения в нормы регулирования промыслом, принимая рекомендации для всех участников соглашения. В случае их ратификации государство разрабатывает национальные правила рыболовства, действующие в данных районах Мирового океана.

Комиссии по рыболовству - это своеобразные международные, региональные организации. Они являются центрами по согласованию действий всех заинтересованных государств при ведении промысла в целях сохранения живых ресурсов Мирового океана. Рекомендации Комиссии по рыболовству, принятые государством, представляют собой международные соглашения.

В большинстве рыболовных комиссий применяются следующие меры регулирования рыболовства:

- установление промысловой меры;
- установление минимального размера ячеи орудий лова;
- запрещение промысла в определенные сезоны и в определенных районах;
- ограничение промысловых усилий;
- охрана живых ресурсов в период их воспроизводства.

В настоящее время регулирование рыболовства на международном уровне осуществляется практически во всех районах Мирового океана.

В соответствии с Конвенцией о международном сотрудничестве в области рыболовства северо-западной части Атлантического океана (1978 г.) устанавливаются квота на вылов с последующим распределением между странами, минимальный размер ячеи орудий лова, закрытые районы и сезоны промысла. Регулирование рыболовства в этой части Атлантического океана осуществляет Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО). Участниками этой организации являются Канада, Куба, Болгария, Япония, Норвегия, РФ и ЕС. НАФО состоит из Генерального совета, Научного совета, Рыболовной комиссии и Секретариата.

Конвенция о международном сотрудничестве в северо-восточной части Атлантического океана принята в 1980 г. Участниками конвенции являются РФ, Норвегия, ЕС, Болгария, Куба. Действие Конвенции распространяется на все живые ресурсы этой части Атлантического океана. В целях обеспечения выполнения положений Конвенции создана Комиссия по рыболовству в северо-восточной

части Атлантического океана (НЕАФК).

В целях сохранения атлантических тунцов подписана международная Конвенция о сохранении атлантических тунцов (1966 г.). Действие Конвенции распространяется на все виды тунцов, обитающих в тропической части Атлантического океана.

В соответствии со ст. 3 Конвенции государства учредили Международную комиссию по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ). Участниками Конвенции являются более 20 государств, в том числе и Россия. На ежегодных сессиях ИККАТ рассматривается состояние запасов тунцов и определяются меры регулирования их промысла. Основное внимание уделяется снижению промысловых усилий при добыче тунцов. Для каждой страны ИККАТ установила максимальное количество судов, которое может быть использовано при добыче тунцов.

Конвенция по сохранению лососей в северной части Атлантического океана заключена в 1982 г. Ее положения применяются на протяжении всего ареала атлантического лосося. В соответствии с Конвенцией государства образовали Организацию по сохранению североатлантического лосося (НАСКО). Участниками конвенции являются РФ, ЕС, Канада, Норвегия, США.

Учитывая значение уникальных живых ресурсов Антарктики, в 1980 г. принята Конвенция по сохранению живых ресурсов Антарктики. Любая промысловая деятельность в этом районе должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями данной Конвенции. При этом должны соблюдаться следующие принципы:

- предотвращение сокращения численности любого вида живых ресурсов до уровней ниже таких, которые обеспечивают ее устойчивое пополнение;
- применение экосистемного подхода при ведении промысла всех видов живых ресурсов данного района;
- предотвращение изменений в морской экосистеме, которые являются потенциально необратимыми на протяжении двух и более десятилетий.

Для выполнения целей Конвенции образована Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). Штаб-квартира Комиссии расположена в г. Хобарт, Австралия. Комиссия устанавливает квоты добычи всех видов ресурсов данного района, сезоны и районы для промысла и другие меры регулирования рыболовства. В Комиссии создан Научный комитет. На ежегодных сессиях АНТКОМ с учетом рекомендаций Научного комитета принимаются решения по мерам регулирования промысла на очередной год.

Для сохранения живых ресурсов замкнутых и полузамкнутых морей заключаются региональные международные соглашения.

Отношения в области рыболовства в Балтийском море с 1973 года регулировались Конвенцией о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах (Гданьской конвенцией).

Подписание данной Конвенции 13 сентября 1973 года в Гданьске открыло эру управляемого на международном уровне использования и сохранения живых ресурсов этого замкнутого моря. Участниками Конвенции стали СССР, ГДР, Дания, ФРГ, ПНР, Финляндия и Швеция. Состав участников Конвенции на протяжении ее 30-летнего существования менялся три раза.

В ноябре 1982 года был подписан протокол о дополнении Конвенции о том, что Договаривающейся стороной Конвенции стали страны Общего рынка, представляющего интересы в ней Дании и ФРГ.

После распада СССР к Конвенции присоединились Литва, Латвия и Эстония, а Россия стала правопреемницей в ней СССР.

В 1995 г., в связи с вступлением в Евросоюз Швеции и Финляндии, их рыболовные интересы в Конвенции перешли в компетенцию Евросоюза. Последние изменения состава участников

Конвенции произошли в 2004 г. После вступления в Евросоюз Литвы, Латвии, Эстонии и Польши в 2004 г. фактическими участниками Конвенции стали две Договаривающиеся стороны: Евросоюз и Россия. Таковы итоги политических изменений положения государств в бассейне Балтийского моря в начале XXI века.

Для того, чтобы двигаться в решении правовых проблем современного рыболовства Балтийского моря, необходимо сделать анализ результатов функционирования Конвенции за прошедший период.

Для реализации целей Конвенции Договаривающиеся государства учредили Международную комиссию по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК) со штаб-квартирой в г. Варшава.

ИБСФК имела статус международной организации с утвержденными правилами процедуры и финансовыми правилами. Комиссия стала единственным международным органом, в рамках которого осуществлялось регулирование рыболовства в Балтийском море.

Достигнутые договоренности по ключам распределения ОДУ в указанный период были неокончательными. По предложению отдельных стран-участниц Конвенции, в том числе и ЕС, вносились другие варианты распределения ОДУ, которые не были приняты на сессиях ИБСФК.

В 2002 г. в г. Краков состоялось заседание рабочей группы ИБСФК по долгосрочным стратегиям управления для трески, сельди и шпрота в Балтийском море. На этом форуме было принято принципиальное решение о стратегии управления двумя единицами запаса трески вместо одного, а именно: западный запас (22-24-й подрайоны) и восточный запас (25-32-й подрайоны) и четырьмя запасами сельди вместо одного: западный (22-24-й подрайоны), центральный (25-29-й подрайоны), Рижский залив и Ботнический залив.

При этом странам не удалось договориться о новых ключах распределения в случае установления ОДУ трески и сельди в соответствии с новыми стратегиями управления этими видами.

Установление ОДУ всегда было центральным вопросом на ежегодных сессиях ИБСФК. Несмотря на рекомендации ИКЕС, решения Комиссии по объемам добычи живых ресурсов в большинстве случаев были сложным компромиссом между рыболовными интересами стран-участниц Конвенции. Особенно сложно в 90-е годы решался вопрос по установлению ОДУ трески. Под давлением ряда западных стран ОДУ трески неоднократно завышались и в 1995 г. были приняты в объеме 180 тыс. т при рекомендации ИКЕС - 40 тыс. т. Безусловно, подобные решения ИБСФК не способствовали сохранению живых ресурсов Балтийского моря. Однако понимание своей ответственности за их состояние позволило Прибалтийским государствам в последующем принимать решения по установлению ОДУ только с учетом рекомендаций ИКЕС.

Комиссия уделяла постоянное внимание совершенствованию мер регулирования рыболовства. Добыча живых ресурсов осуществлялась на основании Международных правил рыболовства в Балтийском море.

Правила определяют порядок учета уловов живых ресурсов и представление статистических данных, порядок ведения промысловых журналов, порядок обмена квотами между странами, запрещенные сроки рыболовства, промысловые меры на рыб, размеры ячеи в орудиях лова, порядок маркировки орудий лова и т.д. К недостаткам Правил следует отнести отсутствие мер регулирования промысла сельди и шпрота.

Тем не менее Правила являются главным рычагом сохранения живых ресурсов в Балтийском море.

Особое значение в 90-е годы ИБСФК придавало сохранению запасов трески. В этих целях были приняты решения об улучшении селективности тресковых тралов, прекращении нелегальной выгрузки трески в портах стран-участниц Конвенции, обмене информацией о судах, ведущих

промысел трески, взаимном контроле промысла трески. Несмотря на принимаемые меры по сохранению запасов трески, численность этого важного объекта промысла остается низкой. Основная причина неудовлетворительного состояния запасов трески состоит в неблагоприятных гидрологических и гидрохимических условиях для ее воспроизводства в Балтийском море. Многолетний период опреснения вод Балтийского моря, незначительный приток соленых вод Северного моря, обогащенных кислородом, сократили количество районов воспроизводства трески с трех до одного - Борнхольмской впадины. На 23-й сессии ИБСФК был принят план действий по восстановлению запасов дикого лосося до 2010 года. В результате его реализации восстановлено воспроизводство дикого лосося во многих реках, впадающих в Балтийское море. По оценкам ИКЕС, запасы балтийского лосося находятся в хорошем состоянии.

В 90-е годы отмечалась высокая численность шпрота. Это обстоятельство позволило значительно увеличить объемы его добычи. Западные страны наладили переработку шпрота на муку и открыли его индустриальный промысел. Вся схема состоит из трех этапов: вылов с помощью кошельковых неводов с перекачкой уловов насосами в трюм судна, транспортировка и выгрузка уловов на специальные заводы, переработка шпрота по специальным технологиям на муку. Далее и рекомендациями к Международному совету по исследованию моря (ИКЕС). Каждая страна ежегодно предоставляет в Комиссию отчет о проделанной работе по выполнению принятых рекомендаций. По данному сценарию функционируют и другие международные комиссии по рыболовству.

8.4 Международно-правовые основы сохранения и использования анадромных и катадромных видов рыб

Анадромные виды рыб представляют значительный интерес для многих стран из-за стабильно высокого потребительского спроса и стоимости. Большую часть своей жизни представители этих уникальных морских ресурсов проводят в океане, а на период воспроизводства мигрируют в реки, где они родились.

Наиболее массовыми анадромными видами являются лососи. Ежегодно добывается более 1 млн т лососей. Для ряда стран лососи являются основой жизни и социального благополучия их народов (РФ, Япония, США, Канада, Норвегия, Швеция, Финляндия). Наиболее значительные запасы лосося сосредоточены в северной части Тихого океана. Ежегодно здесь добывается более 600 тыс. т лососей. Основное воспроизводство тихоокеанских лососей происходит в реках России, США, Канады и Японии, в бассейне Атлантического океана воспроизводство лососей осуществляется в реках России, США, Исландии, Канады и др.

В связи с этим они наиболее заинтересованы в устойчивом состоянии запасов лососей и организации их рационального использования. Основной мерой, направленной на сохранение лососей, является запрет на их морской промысел и развитие прибрежного лова. При этом прибрежное государство обеспечивает научно-исследовательские работы по оценке состояния запасов лососей и установлению общих допустимых уловов, статистический учет уловов, меры охраны и регулирования промысла. Международно-правовой режим управления запасами лососей предусмотрен в ст. 66 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Прибрежные государства, в реках которых образуются запасы анадромных видов, несут за них первоочередную ответственность. Кроме того, они обеспечивают их сохранение путем принятия соответствующих мер регулирования промысла во всех водах к берегу от внешней границы своей исключительной экономической зоны, в том числе посредством установления общего допустимого улова для данного запаса.

Промысел анадромных видов за пределами исключительной экономической зоны прибрежного государства может осуществляться и другим государством, но только на основании соответствующего соглашения, направленного на их сохранение.

Российская Федерация является правопреемником СССР в соглашении с Японией «О взаимных отношениях в области рыболовства у побережья обеих стран» (1984 г.), а также в соглашении «О сотрудничестве в области рыбного хозяйства» (1985 г.). В соответствии с ними японские рыбаки не имеют права производить дрейфтерный лов тихоокеанских лососей в открытом море. Для этих целей ежегодно на сессиях российско-японской комиссии по рыболовству выделяются квоты на добычу лосося японскими рыбаками в исключительной экономической зоне РФ в период нерестовой миграции. Со своей стороны, Япония выделяет средства для строительства и модернизации рыбоходных заводов по воспроизводству лососей на Дальнем Востоке РФ.

Для сохранения тихоокеанских лососей в Москве в 1992 г. была подписана Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана. Участниками Конвенции стали Россия, США, Канада, Япония, Китай. Данная Конвенция применяется за пределами исключительной экономической зоны государств, в районе севернее 33° северной широты.

В соответствии с Конвенцией в указанном районе специальный промысел анадромных видов (лососей) запрещается. В целях реализации положений Конвенции была создана Комиссия по сохранению анадромных видов в северной части Тихого океана (НПАФК).

В Конвенции о сохранении лососей в северной части Атлантического океана (1982 г.) были установлены дополнительные меры по охране запасов лососей по сравнению с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Так, в данной Конвенции запрещается лов лососей не только за пределами исключительных экономических зон, но и в территориальном море прибрежных государств - участников Конвенции.

В Балтийском море прибрежные государства сотрудничают в вопросах сохранения лосося в рамках Конвенции о рыболовстве в Балтийском море и Бельтах. Для этих целей была создана специальная Рабочая группа по лосою при ИБСФК и утвержден План действий по сохранению лососей. Основная цель Плана - восстановление запасов дикого лосося в бассейне Балтийского моря к 2010 г.

В целях сохранения анадромных видов рыб международные организации (НАСКО, ИБСФК, НПАФК) проводят координацию своих действий в различных районах Мирового океана. В результате принимаемых мер запасы анадромных видов рыб (лососей) находятся в стабильном состоянии.

Сохранение катадромных видов и управление их запасами регулируются ст. 67 Конвенции 1982 г. К запасам катадромных видов относят виды рыб, проводящие большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах прибрежного государства и только на период воспроизводства мигрирующих в открытое море (речной угорь). В соответствии с Конвенцией 1982 г. прибрежное государство несет ответственность за управление этими запасами и обеспечивает мигрирующей рыбе доступ в ее воды и выход из них.

Промысел запасов катадромных видов ведется только в водах к берегу от внешних границ исключительной экономической зоны прибрежных государств. Другие государства обязаны сотрудничать в целях сохранения запасов катадромных видов.

8.5 Международно-правовые основы сохранения и использования трансграничных рыбных и запасов далеко мигрирующих рыб

В Мировом океане ареал многих видов биоресурсов находится как в исключительных экономических зонах прибрежных государств, так и в открытом море.

Как правило, государство происхождения вида стремится обеспечить сохранение и рациональное использование таких живых ресурсов, однако в результате неурегулированного промысла другими странами эти усилия не приносят желаемого эффекта. Примеров такого использования живых ресурсов можно привести много. Несанкционированный лов трески в северо-восточной Атлантике и в Баренцевом море, минтая в Беринговом и Охотском морях способствует подрыву их запасов.

Проблемы сохранения так называемых трансграничных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб были рассмотрены в 1993-1995 гг. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке на специальной конференции. На конференции было дано понятие трансграничных запасов рыб как правовой и биологической категории. Трансграничным является запас, образуемый такими видами рыб, которые воспроизводятся и большую часть своей жизни проводят в исключительной экономической зоне прибрежного государства и которые могут временно мигрировать в прилегающую часть открытого моря.

Трансграничным считается также запас тех видов, которые не совершают подобных миграций, но их ареал находится и в исключительной экономической зоне, и в открытом море.

На конференции 1995 г. было принято Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов, запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

В соглашении 1995 г. гарантируется учет интересов прибрежного государства при использовании трансграничных запасов. Кроме того, все государства должны широко применять осторожный подход к сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, управлению ими и их использованию (ст. 6). В соглашении 1995 г. изложены общие принципы сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, управления ими и их использования.

Прибрежные государства и государства, ведущие промысел в открытом море, обязаны:

- принимать меры, направленные на устойчивое существование трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, и содействовать цели их оптимального использования;
- использовать при этом наиболее достоверные научные данные;
- обеспечивать поддержание или восстановление запасов до уровней, обеспечивающих максимальный устойчивый вылов;
- применять осторожный подход при использовании трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб;
- оценивать воздействие рыболовства, всех видов человеческой деятельности и экологических факторов на виды, являющиеся объектами специального промысла, и другие виды, принадлежащие к той же экосистеме (экосистемный подход);
- предельно сокращать загрязнение и засорение морской среды и внедрять избирательные и экологически безопасные орудия и методы лова;
- проводить научно-исследовательские работы для оценки воздействия рыболовства на виды, не являющиеся объектами специального промысла, и другие виды в целях их сохранения.

Прибрежные государства принимают меры по сохранению трансграничных видов, которые обязаны учитывать другие государства, ведущие промысел в открытом море. Для достижения указанных целей государства принимают региональные договоренности (соглашения) и создают региональные рыбохозяйственные организации.

Необходимость сохранения запасов далеко мигрирующих видов на международном уровне

вызвана, прежде всего, особенностями их биологии. Многие из них, например, тунцы, морской лещ, марлин, сайра, океанская акула и другие, совершают длительные миграции и пересекают различные по своему статусу морские пространства. В связи с этим ни одно государство не в состоянии управлять запасами этих видов рыб. Поэтому в ст. 64 Конвенции 1982 г. предусмотрено сотрудничество государств в целях обеспечения сохранения этих видов либо напрямую, либо через международные организации.

Наглядным примером конструктивного сотрудничества государств в этой области может служить работа Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ). Комиссия на ежегодных сессиях принимает рекомендации по рациональному использованию тунцов. Основной мерой регулирования промысла тунцов является ограничение промыслового усилия для каждого участника Конвенции. Так, Российская Федерация в настоящее время имеет право вести промысел тунцов девятью судами.

Учитывая высокую экономическую стоимость далеко мигрирующих видов рыб и значительный объем ежегодного вылова (4 млн т), представляется важным наращивание усилий всех государств по их сохранению и устойчивому использованию.

8.6. Организация контроля за соблюдением международных соглашений о рыболовстве в открытом море

Контроль за соблюдением международных соглашений о рыболовстве в открытом море является неотъемлемым элементом сотрудничества государств по сохранению живых ресурсов Мирового океана. В конвенциях и соглашениях, действующих в этой сфере, предусмотрены организация международного и национального контроля за промыслом и меры ответственности за нарушение установленных правил рыболовства.

Государства-участники международно-правовых актов обязаны принять национальные правила рыболовства и определить государственный орган и должностных лиц, обеспечивающих контроль за их исполнением.

В РФ контроль за рыбодобывающими судами в конвенционных районах осуществляют органы рыбоохраны Росрыболовства. Национальный контроль ведется в портах и непосредственно в море. Госинспектора для проведения контроля направляются в конвенционный район на рыбоохранных или на попутных рыбодобывающих судах. При осуществлении своих функций госинспектора имеют право останавливать и осматривать суда.

Остановка судна производится после завершения промысловых операций. Прибыв на борт остановленного для осмотра судна, должностное лицо органов рыбоохраны должно:

- представиться капитану судна и предъявить служебное удостоверение;
- объявить капитану судна о причине остановки и намерении произвести его осмотр;
- потребовать от капитана судна предъявить разрешение на добычу водных биологических ресурсов, промысловые и технологические журналы, судовые и навигационные документы;
- осуществить осмотр судна.

При осмотре судна проверяется соответствие записей в судовых документах и в разрешении на добычу водных биологических ресурсов, наличие и работоспособность технических средств контроля, грузовые, производственные помещения и их соответствие объему указанных в судовых и грузовых документах, объем и видовой состав находящихся на судне водных биологических ресурсов и продуктов их переработки, соответствие их разрешению на добычу и другим документам, орудия лова и их соответствие Правилам рыболовства.

По результатам осмотра составляется акт, который подписывается капитаном и должностным лицом органов рыбоохраны. В случае обнаружения нарушения Правил рыболовства должностное лицо рыбоохраны составляет протокол. Кроме этого, делается запись в промысловом журнале о

характере нарушений Правил рыболовства.

Привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях Правил рыболовства в конвенционных районах, осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Контроль за соблюдением Правил рыболовства ведется в морских портах РФ. При прибытии судна в порт после завершения промысла в конвенционном районе должностные лица органов рыбоохраны производят его осмотр. Основное внимание при этом уделяется соответствию выгружаемых объемов и видов водных биологических ресурсов данным, занесенным в промысловые документы, а также соблюдению промысловой меры и прилова молоди. Кроме того, проверяются орудия лова на соответствие требованиям Правил рыболовства.

Национальный контроль является важным фактором, обеспечивающим соблюдение требований международно-правовых актов, участником которых является РФ.

Для проверки соблюдения установленных мер регулирования рыболовства в конвенционных районах Мирового океана осуществляется международный контроль за всеми судами стран-участниц. Организацию международного контроля рассмотрим в районе действия Конвенции о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству в Северо-Восточной Атлантике (1980 г.).

В соответствии с решением Комиссии по рыболовству в Северо-Восточной Атлантике НЕАФК от 20 ноября 1998 г. принята Схема контроля и принуждения по отношению к рыболовным судам, ведущим промысел в конвенционном районе за пределами границ зон, находящихся под национальной юрисдикцией («Схема»).

Дачная «Схема» вступила в силу 1 июля 1999 г. Основные принципы инспектирования и наблюдения в конвенционных районах сводятся к следующему:

- наблюдение и контроль должны осуществлять инспектора службы по контролю за рыболовством государства-участника «Схемы»;
- каждое государство должно гарантировать, что инспекторам, назначенным другим государством, будет разрешено осуществлять инспекции на его судах, ведущих промысел в конвенционных районах, и обязывать капитанов сотрудничать с инспекторами, уполномоченными НЕАФК;
- каждое государство, направляющее инспекторов в конвенционный район, должно гарантировать инспектирование недискриминационными способами и в соответствии со «Схемой»;
- инспектора должны избегать применять силовые методы при проведении инспектирования судов, они не должны иметь при себе огнестрельное оружие;
- проверки должны выполняться без ограничения возможности инспекторов так, чтобы рыболовные суда, их деятельность и улов не испытывали чрезмерного вмешательства и неудобств.

Исходя из этих принципов, каждое государство должно сообщать секретарю НЕАФК до 1 января имена инспекторов и названия специальных инспекционных судов и самолетов, которые будут осуществлять контроль в текущем году по «Схеме». Информация об этом доводится в течение 15 дней с момента получения сообщения до всех участников Конвенции.

Суда, участвующие в схеме и имеющие на борту инспекторов, должны нести специальный флаг или выпел НЕАФК. Если в конвенционном районе находится более 10 судов одного государства, то оно должно направлять специальное инспекционное судно или договариваться об этом с другим государством.

Каждый инспектор, заявленный в списки, переданные в Комиссию, должен иметь специальные документы, удостоверяющие его как инспектора НЕАФК. Удостоверение установленного образца выдается государством-участником Конвенции. Инспектор обязан иметь это удостоверение при себе и предъявлять его при прибытии на борт судна.

Прибытие инспектора на судно не должно проводиться без предварительного уведомления по радио с использованием Международного кода сигналов. После получения сигналов судно, если оно не занято промысловыми операциями, должно остановиться и ожидать прибытия инспектора. На борту судна инспектор имеет право проверять палубу, помещения, улов, орудия лова, оборудование и любые относящиеся к промыслу документы и задать вопросы капитану. Продолжительность инспектирования не должна превышать 4 часов. В случае выявления нарушений инспектор может оставаться на борту в течение времени, необходимого для его документального оформления. Результаты осмотра должны быть изложены в отчете специальной формы.

В отчете может быть изложено объяснение капитана судна. Отчет подписывает инспектор и капитан, копия отчета вручается капитану. При проведении проверки, капитан судна обязан:

- обеспечить быструю и безопасную посадку инспектора на судно, а также содействовать и оказывать помощь в инспектировании судна и не вмешиваться в действие инспекторов, обеспечивать связь инспектора с компетентными органами государства флага и компетентными органами своей страны;

- обеспечивать доступ к соответствующим местам, палубам, помещениям и улову, орудиям лова, оборудованию и любым документам, имеющим отношение к промыслу;

- обеспечивать благоприятные условия, включая размещение, питание инспектора и безопасную его высадку.

При обнаружении нарушения инспектор НЕАФК должен указать его в отчете об инспектировании судна, обеспечить сохранность доказательств для последующей портовой проверки, связаться с инспектором уполномоченного органа государства флага.

Подробности нарушения представляются в течение последующего рабочего дня за датой нарушения компетентным органам государства флага, которые должны в течение 70 часов проинспектировать свое судно. Оригинал отчета должен быть немедленно направлен государству флага, а копия - секретарю НЕАФК.

Серьезными нарушениями в соответствии со «Схемой» являются:

- ведение промысла без разрешения, выданного государством флага;

- ведение промысла без квоты или после выборки квоты;

- использование запрещенных орудий лова;

- искажение статистической отчетности об уловах;

- создание препятствий инспектору при исполнении им своих обязанностей;

- целевой вылов запрещенных видов водных биологических ресурсов;

- фальсификация или сокрытие маркировок идентификации или регистрации рыболовного судна.

Инспектора компетентного органа государства флага после прибытия судна в порт обязаны провести расследование нарушений и обеспечить принятие соответствующих мер ответственности к виновным лицам.

Каждое государство-участник «Схемы» обязано информировать до 1 октября каждого года секретаря НЕАФК о результатах рассмотрения нарушений, допущенных его рыболовными судами, о количестве проверок, которое оно провело по «Схеме». Ежегодно на сессиях НЕАФК рассматривается состояние и результаты контроля, выполняемого по «Схеме», дается оценка действиям его участников.

В практике международного контроля за промыслом широко используется метод наблюдения. В случае его применения государство флага направляет на рыболовные суда, ведущие промысел в конвенционных районах, наблюдателей. При этом наблюдатели не пользуются никакими административными правами в отношении деятельности рыболовных судов, на которые они

назначены, и не имеют право вмешиваться в их деятельность.

Наблюдатель имеет право наблюдения за работой рыболовных судов в целях выяснения, насколько они соблюдают требования соответствующей Конвенции и принятых Рекомендаций рыболовных комиссий.

По результатам наблюдений наблюдатель оформляет отчет установленной формы и представляет его капитану судна и компетентному органу государства флага.

Описанная схема наблюдений используется в районе действия Конвенции о международном сотрудничестве в области рыболовства - Северо-Западной Атлантике. По решению организации по рыболовству в Северо-Западной Атлантике (НАФО) государство-участник Конвенции обязано направлять наблюдателей на все свои суда, ведущие промысел в конвенционном районе.

Наблюдатели должны пройти курс обучения и получить лицензию на право ведения наблюдений в районе НАФО. В процессе своей деятельности наблюдатель обязан следить за исполнением «Мер сохранения и регулирования в НАФО» и фиксировать все нарушения. По результатам наблюдений составляется отчет, который предоставляется капитану судна и в компетентный орган государства флага.

Основная цель наблюдений - не допустить нарушений установленных мер регулирования промысла и получить достоверную информацию о характере деятельности рыболовных судов.

Разновидностью международного контроля за промыслом является взаимный контроль государств-участников международных соглашений о рыболовстве и сохранение водных биологических ресурсов. Данный вид контроля был применен по решению Международной комиссии по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК). Основная цель контроля заключается в обеспечении соблюдения рекомендаций ИБСФК по сохранению запасов трески и установленных Международных правил рыболовства в Балтийском море.

По взаимному согласию государств в Балтийском море осуществляется перекрестный контроль за промыслом в их исключительных экономических зонах. Отчет о результатах контроля представляется государству флага и секретарю ИБСФК. Ежегодно на сессиях ИБСФК рассматриваются результаты проведенной работы по контролю за промыслом и принимаются рекомендации по его совершенствованию.

8.7 Порядок проведения морских научных исследований в открытом море

В настоящее время в Мировом океане проводятся метеорологические, геологические, геофизические, биологические и экологические исследования.

Морская научно-исследовательская деятельность в открытом море по предложению большинства государств должна проводиться при соблюдении установленного международно-правового режима.

Большое внимание данной проблеме было уделено на III Конференции ООН по морскому праву. В результате в Конвенцию ООН по морскому праву была включена специальная VIII часть, которой установлены режимы морских исследований. Согласно Конвенции 1982 г. все государства имеют право проводить морские научные исследования при условии соблюдения прав и учета обязанностей других государств (ст. 238). При проведении морских научных исследований не допускаются притязания на любую часть морской среды или на ее ресурсы (ст. 241).

Под морскими исследованиями понимаются любые не противоречащие общепризнанным принципам морского права исследования и связанная с ними экспериментальная деятельность, проводимая в морской среде, на морском дне и в его недрах.

Конвенция 1982 г. подразделяет морские научные исследования на исследования морской

среды (нересурсные исследования) и исследования, имеющие непосредственное значение для разведки и разработки природных ресурсов (ресурсные исследования).

Общие принципы морских научных исследований изложены в ст. 240 Конвенции 1982 г.:

- морские научные исследования проводятся исключительно в мирных целях;
- морские научные исследования проводятся надлежащими научными методами и средствами, совместимыми с положениями Конвенции 1982 г.;
- морские научные исследования не должны создавать неоправданных помех другим правомерным видам деятельности;
- морские научные исследования проводятся с соблюдением всех правил в соответствии с Конвенцией 1982 г., включая положения о защите и сохранении морской среды.

Режим научных исследований в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне регулируется законодательством прибрежных государств и положениями Конвенции 1982 г.

8.8 Обеспечение интересов Российской Федерации в Мировом океане

Исходя из пространственных и геофизических особенностей места и роли международных отношений, Россия является ведущей морской державой. Наша страна имеет выход на три океана и самую большую в мире протяженность морского побережья. Россия сделала огромный вклад в изучение Мирового океана, в развитие морского судоходства и морского рыболовства.

Государственная политика РФ в морехозяйственной деятельности определена в Морской доктрине РФ на период до 2020 г., утвержденной Президентом РФ.

Морская деятельность - это деятельность РФ в области изучения, освоения и использования Мирового океана в интересах безопасности, устойчивого социального развития государства. Правовой основой Морской доктрины являются Конституция РФ, федеральные законы, Конвенция ООН по морскому праву, международные договоры в области морской деятельности.

Морской потенциал РФ - это совокупность сил и средств государства и возможности их использования для реализации национальной морской политики.

Цель национальной морской политики заключается в реализации и защите интересов РФ в Мировом океане и укреплении позиции как ведущей морской державы. Освоение ресурсов Мирового океана является обязательным и необходимым условием сохранения и расширения сырьевой базы РФ, обеспечения ее экономической и продовольственной безопасности.

Учитывая значение морского рыболовства для обеспечения населения страны качественной рыбопродукцией в необходимых объемах, РФ будет решать следующие задачи:

- проводить специальные исследования и мониторинг биологических ресурсов Мирового океана;
- оптимизировать управление рыбопромысловым флотом в доступных для промысла районах Мирового океана;
- развивать аквакультуру;
- расширять масштабы исследований и промысла в открытой части Мирового океана;
- содействовать строительству рыбопромысловых судов на российских верфях и верфях других стран;
- активизировать деятельность международных рыбохозяйственных организаций;
- обеспечивать интересы РФ в разработке рыбных запасов в отдаленных районах Мирового океана и строгое соблюдение согласованных с другими прибрежными странами мер, направленных на сохранение водных биологических ресурсов.

Для реализации перечисленных задач предусматривается использование средств федерального бюджета, бюджета субъектов РФ, внебюджетных источников. Особое место в национальной морской политике занимает государственная поддержка научных исследований в Мировом океане.

Предполагается создание экономических условий для поставок рыбного сырья и рыбопродукции на внутренний рынок страны для наиболее полного обеспечения населения, переработки и последующего экспорта рыбопродукции.

Центральное место в реализации национальной морской политики отводится федеральной целевой программе «Мировой океан».

Вопросы для самоконтроля

1. Когда и где впервые было установлено понятие «открытое море»?
2. Какое определение дано открытому морю в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.
3. Какой правовой режим установлен для открытого моря?
4. Какие факторы определяют международное сотрудничество по сохранению живых ресурсов Мирового океана?
5. Чем отличаются универсальные и локальные нормы международного морского права?
6. На что направлены международные соглашения по охране и использованию живых ресурсов Мирового океана?
7. Какие задачи решают международные комиссии по рыболовству?
8. В каких конвенциях по регулированию рыболовства в Мировом океане участвует РФ?
9. Как организована работа международной комиссии по рыболовству?
10. Какой порядок сохранения и использования катадромных и анадромных видов рыб?
11. Какими международными правовыми актами регулируется сохранение и использование трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб?
12. Как организован контроль за соблюдением международных соглашений о рыболовстве в открытом море?
13. Какой порядок проведения морских научных исследований в открытом море?
14. Какие основные цели и задачи определены в Морской доктрине РФ?

Литература: [1; 2; 4; 7]

ТЕМА 9 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ПОГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ

Использование международных рек, озер, водохранилищ и других водных объектов ведется с учетом интересов всех заинтересованных государств, и ни одно государство не вправе использовать их во вред другому государству В ст. 21 Стокгольмской Декларации по охране окружающей человека среды 1972 г. записано: «В соответствии с Уставом ООН и принципами международного права государства имеют суверенное право использовать свои собственные ресурсы согласно со своей собственной политикой по вопросам окружающей среды и несут ответственность за то, чтобы действия в рамках их юрисдикции или контроля не наносили ущерба окружающей среде другого

государства или районам, выходящим за пределы национальной юрисдикции».

В целях установления справедливого использования международных водоемов заинтересованные страны заключают двусторонние и многосторонние соглашения. Так, в Западной Европе использование большинства рек регулируется соответствующими соглашениями. К ним можно отнести:

- Боннское соглашение по охране Рейна от химического загрязнения;
- Соглашение в Регенсбурге о совместной работе по управлению хозяйством на берегах Дуная;
- Соглашение о международной комиссии по охране Эльбы;
- Соглашение о международной Комиссии по охране Одера от загрязнения.

Ряд африканских государств, расположенных в бассейне р. Нигер, 26 октября 1963 г. заключили соглашение о порядке использования этой реки в народно-хозяйственных целях. Каждое государство обладает суверенными правами использования вод р. Нигер. Навигация для торговых судов на данной реке осуществляется свободно. В целях выполнения соглашения государства учредили комиссии по навигации и транспорту на р. Нигер.

Двустороннее соглашение между США и Канадой регулирует использование Великих озер.

РФ имеет государственную границу с двенадцатью государствами, при этом часть государственной границы проходит по трансграничным (пограничным) водным объектам. Порядок их использования устанавливается Водным кодексом РФ, Федеральным законом «О государственной границе» и международными договорами РФ.

Хозяйственная, промысловая и иная деятельность на пограничных водных объектах не должна наносить вред экологической безопасности и создавать помехи в охране государственных границ. Добыча водных биологических ресурсов в них осуществляется с уведомлением пограничных войск и соблюдением правил пересечения границы. Все маломерные самоходные и несамоходные суда, используемые на пограничных водных объектах, подлежат обязательному учету и хранению в пунктах базирования. Использование судов на пограничных водных объектах возможно с обязательным уведомлением пограничных войск.

Рыболовство и сохранение водных биологических ресурсов ведется с учетом международных соглашений РФ с соседними государствами. Такие соглашения РФ имеет с Финляндией, Эстонией, Литвой, Польшей, Украиной, Белоруссией, Китаем. В соглашении о пограничных водных системах от 24 апреля 1964 г., заключенном между СССР и Финляндией, установлено, что оба государства будут делать все необходимое по охране рыбных запасов рек Тулома, Оланга, Писта и Эста и др. При этом отмечено, что при строительстве плотин обе стороны будут обеспечивать свободный пропуск рыбы на нерестилище. В соглашении предусмотрено установление мер регулирования рыболовства и обеспечение воспроизводства водных запасов в пограничных водных системах.

В 1994 г. было подписано Соглашение между правительством Эстонской Республики и Правительством РФ о сотрудничестве в области использования и сохранения рыбных запасов в Чудском, Теплом и Псковском озерах. В соответствии с ним создана Межправительственная комиссия по рыболовству в этих пограничных водоемах. Каждая сторона назначает своего представителя в Межправительственную комиссию. Чудское, Теплое и Псковское озера являются наиболее продуктивными на северо-западе России и имеют важное значение для экономического и социального благополучия Псковской и Ленинградской областей. Ежегодно здесь российские рыбаки добывают около 4000 т рыбы.

Рыбные запасы озер являются основой экономического развития пограничных районов Эстонии. Ежегодный вылов эстонских рыбаков достигает 3000 т.

Взаимная заинтересованность двух государств в Псковско-Чудском водоеме является важным

фактором, способствующим активизации в последние десять лет сотрудничества по решению вопросов сохранения водных биологических ресурсов.

На ежегодных сессиях Межправительственной комиссии по сотрудничеству в области использования и сохранения рыбных запасов в Чудском, Теплом и Псковском озерах рассматриваются следующие вопросы:

- состояние рыбных запасов и установление ОДУ для промысловых видов рыб (сиг, ряпушка, снеток, лещ, судак, щука, налим, окунь, плотва, прочие виды);
- распределение ОДУ между сторонами;
- определение мер регулирования рыболовства (количество орудий лова, сроки и районы промысла, промысловая мера, размер ячеи, прилов молоди и др.);
- организация научно-исследовательских работ по оценке состояния рыбных запасов;
- организация контроля за промыслом;
- порядок обмена информацией о результатах промысла.

По решению Межправительственной комиссии создана научная группа по оценке рыбных запасов и ОДУ. В 2002 г. Межправительственная комиссия приняла совместные российско-эстонские Правила рыболовства в Чудском, Теплом и Псковском озерах.

В результате принимаемых мер в рамках Межправительственной комиссии рыбные запасы озер находятся в стабильном состоянии, что отвечает национальным интересам России и Эстонии.

В 1995 г. было подписано Соглашение между Правительством РФ и правительством Литовской Республики о сотрудничестве в области рыбного хозяйства. При подготовке соглашения был учтен опыт работы Консультативного совета по регулированию рыболовства в Куршском заливе, существовавшего до 1990 г. В соответствии с соглашением создана Смешанная российско-литовская комиссия по рыбному хозяйству.

В связи с вступлением 1 мая 2004 г. Литовской Республики в Евросоюз в компетенции Смешанной российско-литовской комиссии остались вопросы регулирования и сохранения водных биологических ресурсов только пограничных водоемов Куршского залива и р. Неман. Ежегодно на сессиях Смешанной комиссии дается оценка состояния водных биологических ресурсов залива и устанавливается ОДУ для леща, судака и корюшки. Для остальных промысловых видов рыб (щука, плотва, окунь, снеток, налим, чехонь, угорь и др.) каждая страна устанавливает ОДУ самостоятельно.

Большое внимание на сессиях Смешанной комиссии уделяется организации статистического учета уловов и обмена данными о результатах промысла, а также вопросам контроля за соблюдением Правил рыболовства. В соответствии с решением Смешанной комиссии создана постоянная рабочая группа по оценке состояния запасов промысловых видов залива, в рамках которой идет обмен результатами научно-исследовательских работ. Особое место в сотрудничестве двух государств уделяется воспроизводству водных биологических ресурсов Куршского залива. При этом главным направлением считается поддержание естественного воспроизводства и восстановление запасов сига, рыба и угря. Зарыбление залива молодь промысловых видов рыб может осуществляться по взаимному согласию сторон.

Активно развивается сотрудничество РФ и Республики Польша в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Вислинском (Калининградском) заливе.

В соответствии с Соглашением Правительства РФ и правительства Республики Польша о взаимных отношениях и сотрудничестве в области рыбного хозяйства от 5 июля 1995 г. создана российско-польская Смешанная комиссия по рыбному хозяйству. После вступления Республики Польша в Евросоюз Смешанная комиссия основное внимание уделяет вопросам регулирования рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Вислинском (Калининградском) заливе.

Основы взаимоотношений двух государств в сфере рыбного хозяйства были заложены в 60-е

годы двадцатого столетия. Более сорока лет ученые-специалисты рыбного хозяйства, рыбаки и должностные лица государственных контрольных органов двух стран плодотворно сотрудничают в решении вопросов рационального использования водных биологических ресурсов залива. В результате российские и польские рыбаки ведут эффективный промысел и успешно решают свои экономические и социальные проблемы.

Углубление сотрудничества двух стран возможно при реализации долгосрочной программы зарыбления залива молодь угля.

В 90-е годы регулирование рыболовства и сохранение водных биологических ресурсов осуществляются на основе российско-украинского Межведомственного соглашения о сотрудничестве в области рыбного хозяйства.

Распад СССР и образование независимых государств (Азербайджанской Республики, Республики Казахстан, РФ, Туркменистана) разрушили единую систему охраны, воспроизводства и использования водных биологических ресурсов в Каспийском море. Это потребовало на межгосударственной основе с учетом новой геополитической обстановки создать международный механизм управления водными биологическими ресурсами. Процесс его создания осложнился отсутствием договоренности между прикаспийскими государствами о статусе моря и ширине зон их рыболовной юрисдикции.

РФ продолжает выполнение договора между СССР и Ираном 1940 г. о десятимильной морской зоне, в которой осуществляется полная юрисдикция прибрежного государства до решения вопроса о статусе моря. При принятии этого варианта основная часть Каспийского моря должна находиться в общем пользовании прикаспийских государств.

Отсутствие международно-правового механизма по использованию уникальных водных биологических ресурсов Каспийского моря, ослабление государственного контроля в этой сфере привели к массовому браконьерскому лову осетровых. Объем браконьерского промысла, по данным СИТЕС, в несколько раз превышает официально установленный ОДУ осетровых видов рыб. По существу всеми прикаспийскими государствами ведется незаконный крупномасштабный промысел осетровых в море. РФ подготовлен проект соглашения о сохранении и использовании биоресурсов Каспийского моря и направлен всем прикаспийским государствам. Проект согласован, но не подписан из-за разногласий по статусу Каспийского моря.

В связи с отсутствием межгосударственного соглашения в г. Астрахани полномочными представителями рыбохозяйственных органов прикаспийских государств была создана Комиссия по водным биоресурсам Каспийского моря, которая до настоящего времени выполняет функции международного органа по регулированию рыболовства в Каспийском море. На сессиях Комиссии определяется ОДУ осетровых видов рыб, кильки и тюленя и устанавливаются квоты их добычи для каждого государства. Комиссия принимает решения на основании научных данных, представляемых национальными научно-исследовательскими институтами. После длительного перерыва возобновлено сотрудничество КаспНИРХ с научным центром Шелата в Иране по оценке состояния запасов биоресурсов в Каспийском море.

Определение квот вылова промысловых объектов для прикаспийских государств производится с учетом следующих критериев: объем пресноводного стока рек бассейна, площадь нерестилищ, численность производителей, пропущенных на нерест, численность нерестовой части популяции, промысловый возврат от естественного нереста, количество молоди, выращенной на рыбободных заводах, промвозврат от заводской молоди, площадь нагула в море, общий запас рыб на местах нагула.

Доля России в ОДУ осетровых составляет 70%, Казахстана - 17,6%, Азербайджана - 6,1 %, Туркменистана - 6,3%. Для остальных видов водных биологических ресурсов, обитающих в Каспийском море, ОДУ устанавливается самостоятельно каждым государством. Учитывая то, что промысел осетровых в море

запрещен и нецелесообразен, Комиссия приняла решение о том, что национальную квоту осетровых Азербайджана и Туркменистана осваивают в дельте Волги российские рыбаки и передают выловленную рыбу этим странам. Основное внимание в будущем в Каспийском море будет уделяться сохранению уникальных запасов осетровых рыб.

В 1997 г. осетровые рыбы включены в Приложение II Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флорой, находящейся под угрозой исчезновения (СИТЕС). Строгий международный контроль за экспортом черной икры позволит снизить объемы незаконного промысла осетровых и создаст условия для восстановления и сохранения этих видов рыб в Каспийском море.

Успешно развивается сотрудничество России и Китая по сохранению рыбных запасов пограничных акваторий рек Амур, Уссури, Сунгари и оз. Ханка. Ежегодно в рамках Смешанной российско-китайской комиссии по сотрудничеству в области рыбного хозяйства проводятся заседания Рабочей группы по сохранению рыбных запасов пограничных водоемов, на которых дается оценка состояния рыбных запасов, и в первую очередь осетровых и лососевых рыб. Учитывая снижение производительности осетра и осенней кеты на нерестилищах, приняты совместные меры по их охране, и прежде всего прекращению браконьерского промысла. Ежегодно проводится взаимный контроль за соблюдением принятых решений по охране рыбных запасов.

В пограничных водных объектах охрану водных биологических ресурсов осуществляют погранвойска ФСБ России во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти (Росрыболовство).

Вопросы для самоконтроля

1. Как регулируется международным правом использование пограничных рек, озер и водохранилищ?
2. Какие федеральные законы устанавливают режим использования пограничных рек и озер РФ?
3. Как осуществляется рыболовство и сохранение водных биоресурсов в Чудском, Теплом и Псковском озерах?
4. Каким соглашением определены меры по сохранению и использованию водных биологических ресурсов Куршского и Калининградского заливов?
5. Какой международно-правовой механизм действует при использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря?
6. Какие задачи решает Смешанная российско-китайская комиссия по сотрудничеству в области рыбного хозяйства на пограничных реках Амур, Уссури, Сунгари?
7. Как осуществляется государственный контроль за рыболовством в пограничных реках, озерах и водохранилищах РФ?

Литература: [1; 2; 4; 5; 7; 16]

ТЕМА 10 МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ МИРОВОГО ОКЕАНА ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЙ

Глобальной проблемой, которая затрагивает интересы всех без исключения государств, является загрязнение окружающей среды.

Вопросы защиты от загрязнения почвы, атмосферы и водных пространств, рационального

использования водных ресурсов выходят за пределы компетенции отдельных государств в силу их крупного масштаба и требуют согласованных действий всех участников международного сообщества.

Кроме того, решение данной проблемы обусловлено взаимосвязанностью всех компонентов окружающей среды, а также перемещением воздушных и водных масс как при обычных физических процессах, так и при производственной деятельности. Решение вопросов охраны окружающей среды в международно-правовом плане осуществляется при безусловном соблюдении принципов уважения государственного суверенитета, универсальных и локальных международно-правовых норм.

Значительное место в международном праве занимает охрана Мирового океана от загрязнения. Мировой океан является компонентом окружающей среды, оказывая огромное влияние на ее состояние, важной транспортной магистралью, источником пищи для человека, источником минеральных и энергетических ресурсов.

Под загрязнением Мирового океана понимается введение человеком прямо или косвенно веществ (включая эстуарии) или энергии, влекущих такие последствия, как ущерб живых ресурсов, опасность для здоровья людей, помехи морской деятельности, включая рыболовство, ухудшение качества морской воды и уменьшение ее полезных свойств. В соответствии с данным определением, принятым ООН в 1969 г., загрязнением следует считать только такое действие человека, в результате которого наносится ущерб морской среде и ресурсам и ухудшается качество воды. Ежегодно в Мировой океан сбрасываются из различных источников многочисленные органические, синтетические, минеральные, радиоактивные и другие вещества.

По некоторым оценкам, ежегодно в морскую среду попадает порядка 5-6 млн т загрязняющих веществ. Необходимо отметить, что объемы загрязнения постоянно возрастают.

Проблема охраны Мирового океана от загрязнения не может быть решена одним государством или отдельными государствами. Только при объединении усилий всего мирового сообщества можно предотвратить дальнейшую эскалацию загрязнений морской среды. Правовой основой для этого являются Стокгольмская Декларация, принятая на Конференции ООН по охране окружающей среды 1972 г. и Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.

Впервые вопросы охраны Мирового океана от загрязнения были рассмотрены на Первой конференции ООН по морскому праву в 1958 г. В Женевской конвенции об открытом море 1958 г. на государство возлагается обязательство принимать меры для предупреждения загрязнения морской воды нефтью, а также радиоактивными веществами (ст. 24-25). Основными принципами международного права по предупреждению загрязнения Мирового океана являются:

- обязанность охранять морскую среду, защищать ее, в частности предотвращать загрязнения, которые могли бы распространиться на районы разработки международных ресурсов;
- предусматривать в национальном законодательстве достаточно жесткие и эффективные санкции в отношении всех, кто нарушает международные и национальные нормы;
- принимать на себя коллективную ответственность по защите морской среды за пределами национальной юрисдикции;
- государства обязаны помогать друг другу в борьбе с загрязнением (независимо от происхождения и ликвидации его последствий);
- сотрудничать между собой и с компетентными международными организациями по вопросам разработки и применения в глобальных и национальных масштабах признанных международных правил, норм и процедур, направленных на предотвращение загрязнения морской среды;
- обеспечивать соблюдение своими судами международных правил и норм относительно проектирования, конструкции и эксплуатации судов.

В Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. прибрежное государство может принимать законы и правила по сохранению окружающей среды и предотвращению, сокращению и контролю ее загрязнения (ст. 21).

В исключительной экономической зоне прибрежные государства принимают необходимые меры по защите и сохранению морской среды (ст. 56).

При исследовании и эксплуатации ресурсов континентального шельфа прибрежные государства обязаны защищать окружающую среду при создании искусственных островов, установок и сооружений (ст. 80,60).

В открытом море государство флага должно гарантировать, что международные правила по предотвращению, сокращению и контролю за загрязнением выполнены судами, несущими его флаг (ст. 94).

В настоящее время принято более двадцати конвенций, соглашений и других международных актов, регламентирующих общие и конкретные вопросы предотвращения загрязнения Мирового океана. Проблемами предотвращения загрязнения Мирового океана занимаются более 100 межправительственных и неправительственных международных организаций. Наибольшее внимание этим проблемам уделяет специальная организация ООН.

Правовые нормы предотвращения загрязнения нефтью закреплены во многих международных договорах. Международной конвенцией по предотвращению загрязнения моря нефтью запрещен слив её на любой акватории Мирового океана с любого судна, кроме танкера. В целях контроля все танкеры и суда, пользующиеся нефтяным топливом, должны иметь журнал нефтяных операций как часть судового журнала. В нем делается запись о каждом случае, когда на судне производится какая-либо операция по очистке танков танкеров и удалению нефтяных остатков из бункерных танков или из других мест неналивных судов.

Компетентные власти государства-участника Конвенции могут проверять на борту любого судна, находящегося в его порту, журнал нефтяных операций и сообщать государству флага судна сведения о нарушении таким судном какого-либо положения данной конвенции. Государство флага обязано провести расследование и привлечь к ответственности виновных лиц.

В соответствии с Международной конвенцией по предотвращению загрязнения судов 1973 г. каждый нефтяной танкер валовой вместимостью 150 рег. т и более и каждое другое судно валовой вместимостью 400 рег. т и более подлежат периодическому освидетельствованию через установленные промежутки времени (не более 5 лет). Эти суда должны иметь международное свидетельство о предотвращении загрязнения нефтью, выдаваемое государственным органом на срок не более пяти лет, и журнал нефтяных операций, в котором подробно излагаются все действия с нефтью и танками.

С принятием Конвенции установлен запрет для всякого сброса нефти и нефтепродуктов в Средиземном, Балтийском, Черном и Красном морях. В других районах возможен слив нефтяных веществ, если танкер находится в пути и мгновенная интенсивность сброса не превышает 60 л на одну милю пути, общее количество сброшенной в море нефти не превышает 1/15000 общего количества данного вида груза, а с новых танкеров 1/30000. При этом на танкере должны быть установлены системы автоматического замера и контроля над сбросом нефти, а также иметься отстойные танки. Если осуществляется сброс льяльных вод с других судов, то содержание нефти в стоке не должно превышать 100 частей на 1000000. Вода не должна содержать химических и иных веществ в количестве или концентрации, которые являются опасными для морской среды.

В феврале 1978 г. одобрен Протокол Международной конвенции 1973 г. В соответствии с ним новые нефтяные танкеры дедвейтом 20000 т и более должны иметь танки изолированного балласта, расположенные таким образом, чтобы обеспечить дополнительную защиту от вылива груза

в случае столкновений или посадок на мель, а также системы инертных газов и мойки сырой нефтью.

Конвенцией по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов 1972 г. запрещен сброс с судов, самолетов и платформ сырой топливной смеси, тяжелого дизельного топлива и смазочных масел, гидравлической жидкости, а также смесей, содержащих любые из этих веществ, которые погружены на суда с целью сброса.

Региональной конвенцией по предотвращению загрязнения Средиземного, Балтийского, Северного морей запрещен сброс нефти и нефтепродуктов. В случаях аварийных разливов нефти государства-участники Международной конвенции 1969 г. относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефти, имеют право принимать в открытом море такие меры, которые являются необходимыми для предотвращения, уменьшения или устранения опасности загрязнения их побережья.

Имущественная ответственность за загрязнения окружающей среды регламентируется Международной конвенцией о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 г. Собственник судна отвечает за все убытки от загрязнения, которые явились результатом утечки или слива нефти с судна.

Особую опасность для морской среды представляет загрязнение радиоактивными веществами.

Источниками поступления радиоактивных веществ в Мировой океан являются:

- радиоактивные выпадания из атмосферы;
- сливы и сбросы отходов атомных предприятий и электростанций;
- удаления радиоактивных отходов с кораблей, снабженных ядерными энергетическими реакторами;
- аварийные ситуации на морской акватории.

Договор запрещения испытания ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. запрещает производство любых взрывов в атмосфере и под водой, включая территориальные воды и открытое море, или в любой среде, если такой взрыв ведет к выпадению радиоактивных осадков за пределами государственных границ.

В соответствии с Договором о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения государства-участники этого договора обязуются не устанавливать и не размещать на морском дне за пределами территориального моря какое-либо ядерное оружие или другие виды оружия массового уничтожения.

Конвенция по предотвращению загрязнения сбросами отходов и других материалов 1972 г. запрещает сброс и захоронение радиоактивных отходов с высоким уровнем радиации.

Международно-правовые нормы запрещают сброс в море ядовитых жидких веществ. Так, Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов запрещает сброс в море ядовитых жидких веществ, которые при этом в процессе очистки или дебалластировки танков представляют значительную опасность для морских ресурсов или здоровья человека, значительно ухудшают условия отдыха или мешают другим видам правомерного использования моря.

Аналогичные требования обращения с ядовитыми веществами установлены в Конвенции по защите морской среды района Балтийского моря (1974 г.).

В соответствии с Международной конвенцией по предотвращению загрязнения с судов (1973 г.) запрещается сброс в море сточных вод, за исключением случаев, когда судно сбрасывает обезвреженные сточные воды на расстоянии более 4 миль от ближайшего берега (необезвреженные - на расстоянии более 12 миль), причем сточные воды сбрасываются с судна постепенно и скорость судна не менее четырех узлов.

На судне должно находиться Международное свидетельство о предотвращении загрязнения сточными водами 1973 г. Запрещается сброс с судов в море всех видов пластмасс, синтетических тросов и сетей. Сброс такого мусора разрешается на расстоянии от 12 до 25 миль от берега (в зависимости от категории веществ). Если мусор пропущен через измельчитель, то он может быть сброшен за пределами трёх миль от берега.

Кроме универсальных международно-правовых актов, имеются специальные нормы, регламентирующие предотвращение загрязнения замкнутых и полужамкнутых морей.

В 1974 г. Прибалтийские государства заключили Конвенцию о защите морской среды района Балтийского моря. СССР присоединился к Конвенции 5 октября 1978 г. Участники Конвенции приняли на себя обязательства по разработке мер в целях предотвращения и ликвидации загрязнения, а также защиты и улучшения состояния Балтийского моря. Государства должны свести к минимуму загрязнение моря с суши. В соответствии с Конвенцией запрещается попадание в море ртути, хрома, радиоактивных материалов, кислот, щелочей, масла и других отходов нефтеперерабатывающих предприятий. В ст. 9 Конвенции определен порядок захоронения грунта в море. Для захоронения грунта необходимо специальное разрешение соответствующего национального органа.

Для выполнения цели Конвенции учреждена Комиссия по защите морской среды Балтийского моря (ХЕЛКОМ).

Вопросы охраны морской среды решены в ряде федеральных законов РФ. Так, в ст. 27 Федерального закона «Об исключительной экономической зоне РФ» в гл. 5 «Защита и сохранение морской среды» установлено обязательное проведение государственной экологической экспертизы любой хозяйственной деятельности в исключительной экономической зоне.

В соответствии со ст. 30 перечень вредных веществ, сброс которых с судов и других плавучих средств разрешен в исключительной экономической зоне РФ, устанавливается Правительством РФ с учетом международных договоров. Для отдельных районов исключительной экономической зоны могут приниматься особые методы по предотвращению загрязнения нефтью с судов. Государственный мониторинг за состоянием морской среды осуществляет специальный уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием других специально уполномоченных органов исполнительной власти (Росгидромет).

Государственный экологический контроль в исключительной экономической зоне осуществляется специальным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране окружающей среды (Росприроднадзор).

В соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе» захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе допускается только с соблюдением требований законодательства РФ и при обеспечении надежной локализации захороненных отходов и других материалов. Захоронение отходов и других материалов допускается на основании разрешения, выдаваемого специально уполномоченным федеральным органом по охране окружающей среды по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти (Минобороны России, Росрыболовство, ФСБ России, Росгидромет). Перечень отходов и других материалов, запрещенных к захоронению на континентальном шельфе, публикуется в «Извещениях мореплавателям».

В соответствии с законодательством РФ предусмотрена административная, уголовная и гражданско-правовая ответственность за загрязнение морской среды. В соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях за нарушения правил безопасного проведения поиска, разведки или разработки минеральных ресурсов, буровых работ либо условий лицензий на водопользование накладывается административный штраф на должностных лиц в размере от десяти до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией судна и иных орудий совершения административных правонарушений или без таковой, а на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с

конфискацией судна и иных орудий совершения административных правонарушений или без таковой.

Нарушение правил захоронения отходов и других материалов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати до двадцати тысяч рублей с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административных правонарушений или без таковой, а на юридических лиц - от двухсот до трехсот тысяч рублей с конфискацией судна, летательного аппарата и иных орудий совершения административных правонарушений или без таковой.

В Уголовном кодексе РФ предусмотрена ст. 252 «Загрязнение морской среды», в соответствии с которой загрязнение морской среды из находящихся на судне источников, либо вследствие нарушения Правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных сооружений веществ и материалов, вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов, либо препятствующих правомерному использованию морской среды наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев.

Преступления, связанные с загрязнением морской среды, причинившие значительный вред здоровью человека и водным биологическим ресурсам, наказываются лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев.

Гражданско-правовая ответственность - это ответственность, направленная на компенсацию ущерба, причиненного морской среде. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» ущерб должен быть возмещен в полном объеме.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под загрязнением Мирового океана?
2. Какие международно-правовые акты направлены на предупреждение загрязнения Мирового океана?
3. Какие основные принципы международного морского права по предупреждению загрязнения Мирового океана?
4. Какие обязанности по защите и сохранению морской среды установлены для государств в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.?
5. Какие требования установлены международным морским правом по предотвращению загрязнения Мирового океана судами?
6. В каких международных правовых актах определены меры по предупреждению загрязнения Мирового океана радиоактивными веществами?
7. В каких федеральных законах определены меры по недопущению загрязнения морской среды?
8. Какой порядок осуществления государственного контроля за состоянием морской среды в РФ?
9. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за загрязнение морской среды в РФ?

Литература: [1; 2; 3; 4; 7]

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ И РЕКОМЕНДОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература:

1. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., доп. И перераб. - М. : Юрайт, 2011. - 510 с. - (Основы наук). - ISBN 978-5-9916-1089-6.
2. Константинов В. М. Экологические основы природопользования : учебное пособие / В. М. Константинов, Ю. Б. Челидзе. - 8-е изд., испр. - М. : Академия, 2008. - 208 с.: ил. - (Среднее проф. образование. Математические и естественно-научные дисциплины). - ISBN 978-5-7695-5537-4.
3. Маковик, Р. С. Экологическое право России (основные понятия, комментарии, схемы): учебное пособие / Р. С. Маковик. - М.: Экзамен, 2008. - 206 с. - (Учебные пособия для вузов). - ISBN 978-5-377-01430-0.
4. Осадчий В.М. Рыбохозяйственное законодательство: учебник / В. М. Осадчий. – М.: Моркнига, 2013. – 276 с. - ISBN 978-5-903082-15-5.
5. Протасов, В. Ф. Экологические основы природопользования : учебное пособие для ср. проф. обр.; рек. ФИРО / В. Ф. Протасов. - М. : Альфа-М ; М. : Инфра-М, 2013. - 304 с. (Профиль). - ISBN 978-5- 98281-202-5. - ISBN 978-5-16-004111-7.
6. Саркисов О. Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды: учебное пособие для студ. вузов по спец. 030501 "Юриспруденция", 12.00.06"Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право"; рек. УМО / О. Р. Саркисов, Е. Л. Любарский, С. Я. Казанцев. - М. : ЮНИТИ-Дана, 2013. - 231 с. - ISBN 978-5-238-02251-2.
7. Сытник Н.А. Конспект лекций по дисциплине «Основы рыбоохраны» учебное пособие. – Керчь, ФГБОУ ВО КГМТУ, 2016. – 125с.
8. Хван Т. А. Экология. Основы рационального природопользования: учебное пособие / Т. А. Хван, М. В. Шинкина. - 5-е изд., доп. и перераб. - М. : Юрайт, 2011. - 319 с. - (Основы наук). – ISBN 978-5-9916-1283-8

Дополнительная литература:

1. Боголюбов, С.А. Актуальные проблемы экологического права:– М.: Высшее образование, 2011. – 295 с.
2. Бринчук, М.М. Экологическое право: учебник. – 4-е изд. – М.: Высшее образование, 2010. – 323 с.
3. Комментарий к Водному кодексу Российской Федерации / С.А. Боголюбова. - М.: Высшее образование, 2010. – 123 с.
4. Международное экологическое право: учебник. / Р.М. Валеев.- М.: Высшее образование, 2012. - 267 с.
5. Сиваков, Д.О. Водное право: учебно-практическое пос. – М.: Высшее образование, 2009. – 234 с.
6. Сиваков, Д.О. Водное право России и зарубежных стран – М.: Юстицинформ, 2010. – 402 с.
7. Скаридов, А.С. Морское право: учебник для магистров. – М.: Юрайт, 2011. – 234 с.
8. Скобелева, Л.А. Экологический и технологический надзор – М.: Высшее образование, 2010. – 203 с.

9. Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Высшее образование, 2010. – 457 с.

10. Экологическое право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов. – М.: Высшее образование, 2010. – 380 с.

Нормативно- правовая литература:

1. Российская Федерация. Законы. Конституция РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят всенародным голосованием 12.12.1993г.: по состоянию на 30.12.2008г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

2. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.: по состоянию на 21.10.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс РФ. Часть 1. [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 21.10.1994г.: одобр. Советом Федерации 30.11.1994 г.: по состоянию на 14.11.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

4. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс РФ. Часть 2. [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22.12.1995г.: одобр. Советом Федерации 26.01.1996 г.: по состоянию на 14.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

5. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: [Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

6. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 28.09.2001г.: одобр. Советом Федерации 10.10.2001 г.: по состоянию на 23.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

7. Российская Федерация. Законы. Кодекс торгового мореплавания РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 31.03.1999г.: одобр. Советом Федерации 22.04.1999 г.: по состоянию на 23.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

8. Российская Федерация. Законы. Кодекс РФ об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 30.12.2001г.: одобр. Советом Федерации 31.12.2001 г.: по состоянию на 21.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

9. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву [Электронный ресурс]: [Принята в Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

10. Конвенция об открытом море [Электронный ресурс]: [Принята в Женеве, 29 апреля 1958г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

11. Российская Федерация. Законы. Лесной кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 08.11.2006г.: одобр. Советом Федерации 24.11.2006 г.: по состоянию на 21.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

12. «Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 г.» (СОЛАС/SOLAS) [Электронный ресурс]: [Заклучена в г.Лондоне 01.11.1974]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

13. «Международная конвенция по поиску и спасанию на море 1979 года» (SAR) [Электронный ресурс]: [Заклучена в г. Гамбурге 27.04.1979]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

14. Таможенный кодекс Таможенного союза [Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года №17 (в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года). – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

15. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 24.05.1996г.: одобр. Советом Федерации 13.06.1996 г.: по состоянию на 10.01.2014г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

16. Российская Федерация. Законы. Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 19.07.1995г.: одобр. Советом Федерации 15.11.1995 г.: по состоянию на 28.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

17. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 20.12.2001г.: одобр. Советом Федерации 26.12.2001 г.: по состоянию на 23.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.

18. Российская Федерация. Законы. О техническом регулировании [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 15.12.2002г.: одобр. Советом Федерации 18.12.2002г.: по состоянию на 23.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный. Российская Федерация. Федеральный закон от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (в ред. от 21.11.2011)

19. Российская Федерация. Законы. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22.04.2011г.: одобр. Советом Федерации 27.04.2011 г.: по состоянию на 02.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

20. Российская Федерация. Законы. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 19.11.2010г.: одобр. Советом Федерации 24.11.2010 г.: по состоянию на 02.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

21. Российская Федерация. Законы. О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 16.07.1998г.: одобр. Советом Федерации 17.07.1998 г.: по состоянию на 07.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

22. Российская Федерация. Законы. О континентальном шельфе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 25.11.1995г.: одобр. Советом Федерации 27.11.1995 г.: по состоянию на 30.09.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

23. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.: по состоянию на 28.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

- Правовая система «Консультант Плюс» - www.consultant.ru
- Правовая система «Гарант» - www.garant.ru
- Библиотека Гумер – Право и Юриспруденция - www.gumer.info.ru
- Юридический портал – Юриспруденция студенту - www.law-education.ru
- Компас в мире юриспруденции - www.allpravo.ru/library
- Законодательство. Юридический журнал. Специализация - статьи из области налогового, финансового, земельного, предпринимательского, трудового и других отраслей права - <http://www.garant.ru/jorn.htm>
- Электронная библиотека СГАУ - <http://library.sgau.ru>

Информационные ресурсы

Библиотеки в г. Керчь:

– библиотека КГМТУ (корп. № 2 КГМТУ, ул. Орджоникидзе, 50);

– библиотека ЮгНИРО (ул. Свердлова, 1).

Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы, Агропоиск, полнотекстовая база данных иностранных журналов Doal, поисковые системы Google, Yandex, Rambler.

Сайты:

- Правовая система «Консультант Плюс» -www.consultant.ru
- Правовая система «Гарант» - www.garant.ru
- Библиотека Гумер – Право и Юриспруденция -www.gumer.info.ru
- Юридический портал – Юриспруденция студенту -www.law-education.ru
- Компас в мире юриспруденции -www.allpravo.ru/library
- Законодательство. Юридический журнал. Специализация - статьи из области налогового, финансового, земельного, предпринимательского, трудового и других отраслей права - <http://www.garant.ru/jorn.htm>

Наталья Александровна Сытник

ОСНОВЫ РЫБООХРАНЫ

Конспект лекций
для студентов направления подготовки 35.03.08 «Водные биоресурсы и аквакультура»
очной и заочной форм обучения

Тираж _____ экз. Подписано к печати _____
Заказ № _____ Объем 9,95 п. л.

Изд-во ФГБОУ ВО "Керченский государственный морской технологический университет"
298309 г. Керчь, Орджоникидзе, 82.